



**Межсекторальное сотрудничество
– ключ к сотрудничеству по
вопросам воды и здоровья**

**Михали Кадар,
Национальный институт окружающей среды и
здоровья
Будапешт, Венгрия**

Рабочий семинар по Протоколу по проблемам воды и здоровья

26-27 октябрь 2011 г., г. Алматы



Пересечения проблем воды и здоровья

- **Протокол и сотрудничество – зачем об этом задумываться**
 - Протокол применим к наиболее широкому ряду областей управления водными ресурсами
 - Рассматривает их в контексте проблем здоровья и устойчивого развития (этот контекст также важен для здоровья будущих поколений)
- **Призыв к долговременной стратегии – как достичь**
 - Установление целевых показателей – специально разработанный процесс, согласно с потребностями и потенциалом стран
 - Установление приоритетов – целевые показатели по вопросам здоровья при тщательном изучении затрат и результатов
 - Циклическая оценка прогресса и согласование установленных целевых показателей



Кто заинтересован в сотрудничестве

- Нет ни одного незаинтересованного сектора
- Прямой интерес:
 - Здравоохранение
 - Водный сектор и окружающая среда
 - Сельское хозяйство
- Вовлеченные не напрямую, а в силу необходимости
 - Экономика/финансы
 - Промышленность/торговля
 - Образование/наука
 - Оборона/управление чрезвычайными ситуациями
- Нельзя забывать о вовлечении общественности



Кто несет ответственность

- Неделимая ответственность государства – переданная одному (или нескольким) министрам
- Высокий уровень поручительства и правовых гарантий на случай вероятного конфликта интересов
- Во многих случаях ответственность за руководство принимает Министр здравоохранения и/или Министр окружающей среды
- Возможные министры, которые могут принять руководство, помимо вышеперечисленных:
 - Министр сельского хозяйства
 - Министр внутренних дел
 - Министр по развитию
 - И др.



Как сотрудничать

- Создать технический орган для поддержки выполнения обязательств ответственными министрами
- Иметь возможность прибегнуть к другим существующим нормативным требованиям и обязательствам согласно Протоколу
- Связать Протокол с другими правительственными программами и национальными планами действий
- Принимать во внимание существующие или возможные интересы других партнеров по целевым показателям Протокола
- Отчитываться перед правительством о решениях и проблемах, а также предлагать поправки



Многоуровневое сотрудничество

- Высший уровень
 - Для принятия решений по основной стратегии и законодательству
 - Совет министров/Госсекретари
 - Парламент/Палата представителей
 - Желательно также: совет гражданских организаций
- Средний (высокий) уровень
 - Для принятия решений по оперативным вопросам / принятие практических решений и управление кратковременными проблемами
 - Ключевой совет, включая
 - Ключевых экспертов и администрации ключевых министерств и их основные учреждения
 - Соответствующие торговые ассоциации (водных хозяйств, туристические, и т.д.)
 - Экспертные представители соответствующих НПО



Многоуровневое сотрудничество (2)

- Нижний уровень
 - Гарантия осуществления и обратной связи (данные, отчетность, местные и региональные оценки)
 - Локальные сети соответствующих министерств (например, местных административных органов здравоохранения и окружающей среды)
 - Региональные и муниципальные администрации

Не следует беспокоиться по поводу нововведений Протокола, если правила и распоряжения способствуют осуществлению надлежащей деятельности



Многоуровневое сотрудничество (3)

- Связь между уровнями – двусторонний поток информации
 - От среднего уровня к высшему: оценка и предложение по установлению целевых показателей/корректировки
 - От высшего уровня к среднему: планы действий по регламентированию и процедурным/административным инструкциям
- От среднего уровня к нижнему: направления по соответствию, детальные правила и инструкции действий
- От нижнего уровня к среднему: данные, отчеты, оценки и предложения на основе специфических (местных) характеристик



Опыт Венгрии

- Раннее вовлечение Венгрии в подготовку Протокола
- Ратификация в Парламенте в 2005 г.
- Длительное ограничение вовлечения Национального института окружающей среды и здоровья
 - в процесс внедрения
- (Более) активное вовлечение с момента вступления в силу Протокола по проблемам воды и здоровья (ПВЗ) в январе 2007 г.
- Все еще достаточно ограниченная известность среди широкой общественности



Чем полезен наш пример?

- Чтобы попытаться сократить длинные, непродуктивные этапы и ускорить осуществление
- Чтобы узнать об ошибках других, и чтобы избежать ловушек и тупиков
- Чтобы быть готовыми к разумным компромиссам не создавая опасности для конечных целевых показателей
- Попытаться построить разумные механизмы, которые согласуются с соответствующими интересами по внедрению ПВЗ



Кто должен быть активен и когда

- Ключевая группа, принимающая ответственность за руководство, и действующий секретарь с некоторой технической подготовкой – назначаемые министром или избираемые органом - постоянно
- Центральная функциональная группа, включая ключевую группу и некоторых активных экспертов соответствующих министерств и агентств для организации деятельности, оценки прогресса и сбора и распространения информации - часто
- Центральная группа, включающая некоторых других, формально вовлеченных (и внешних) экспертов в соответствии с (конкретным) случаем
- Постоянно действующие рабочие группы, состоящие из экспертов с соответствующими знаниями и опытом для продолжительных задач
в соответствии с потребностью



Кого и как вовлекать

Вовлечение

- путем формально регламентированных* процедур
(требования по назначению для высшего среднего уровня)
и предпочтительно
- путем менее формальных взаимоотношений внутри вовлеченных органов
(средний - низший уровень влияния при выборе экспертов, если возможно)
- путем формальной связи с аналогичными органами с различными (но взаимосвязанными) интересами
- путем специальных комиссий, включающих оплачиваемых экспертов
 - *Например: *Акт о процедурах государственного управления*



Какие виды деятельности являются ключевыми

- Орган должен иметь собственную правовую основу: круг обязанностей, одобренный ответственным министром, а также процедурные правила, соответствующие обычным государственным процедурным правилам
- Созданный орган должен регулярно собираться, как предусмотрено процедурными правилами (ПП)
- Он должен пересматривать собственную деятельность с последующей отчетностью министру и обеспечивать восстановление доверия
- Должен быть в состоянии быстро отреагировать при появлении новых возможностей



Какие ресурсы могут быть выделены

- Вся деятельность органа оплачивается *или*
- Оплата за дополнительную интенсивную работу *или*
- Оплата только внешних экспертов
- Покрываются только накладные расходы секретариата
- Все расходы покрываются из обычного бюджета, и работа выполняется как обычно
- Ресурсы для привлечения внешних экспертов должны быть гарантированы



Анализ SWOT (факторы риска и успеха)

- Свежая идея для процесса внедрения ПВЗ – регулярное проведение SWOT-анализа, с целью выявить:
 - Сильные стороны для повышения уверенности
 - Слабые стороны, от которых следует избавиться
 - Возможности для повышения эффективности
 - Угрозы, которых надо избежать



Сильные стороны

- Гибкость – преимущество низкого уровня формализма и бюрократии
- Более низкая приверженность формализму
- Более высокая возможность для наличия взаимопонимания/отзывчивости
- Быстрое реагирование (тесно связано с вышесказанным)
- Лучшие шансы для использования сочетания инициативности и знаний



Слабые стороны

- Нехватка персонала/времени для ПВЗ
- Невысокий интерес к вопросам ПВЗ на высшем уровне
- Нежелание участвовать (недостаток низкого уровня формализма)
- Дефицит ресурсов (для вовлечения экспертов с более широким опытом; для использования возможностей ИТ/коммуникаций)



Возможности

- Преимущество действовать без привлечения внимания
- Преимущество привлекать внимание, по необходимости
- Возможность найти внешнюю поддержку за пределами структуры (наука, СМИ, НПО)
- Перспективы большего общественного контроля по вопросам, связанным с ПВЗ



Угрозы

- Опасность потери контроля
- Возможность контр-отбора (некомпетентное управление)
- Высокий риск понижения интенсивности, ослабления, потери интереса
- Опасность проникновения коррупции
- Угроза решения менее значимых проблем, что может создать видимость успеха



Другие вопросы

- Активный сбор информации
- Активное распространение информации
 - Веб-сайт и бюллетень, а также веб-ссылки
 - Специальная и регулярная печатная информация
 - Связи с прессой
- Координаторы работы по Протоколу должны быть частью ключевой группы
- Ведущие эксперты из некоторых областей должны быть вовлечены, если возможно, в международной работе по реализации Протокола



Спасибо за Ваше внимание!