

Рабочий семинар по Протоколу по проблемам воды и здоровья,
26-27 октября 2011 г., Алматы, Казахстан

Руководящие принципы по установлению целевых показателей, оценке прогресса и отчетности

Наталия Никифорова

Совместный секретариат, ЕЭК ООН

ЕВРОПЕЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО



РУКОВОДЯЩИЕ
ПРИНЦИПЫ ПО
УСТАНОВЛЕНИЮ
ЦЕЛЕВЫХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ,
ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА И
ОТЧЕТНОСТИ



Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию
трансграничных водотоков и международных озер



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ



ЕВРОПА

Структура руководящих принципов

- Часть I: Основные шаги по установлению целевых показателей, обзору прогресса и отчетности
- Часть II: Варианты установления целевых показателей в соответствии с подпунктами А) - N) пункта 2 статьи 6
- Приложение: Примеры соответствующих международных обязательств

Принципы установления целевых показателей

Установление целевых показателей является инструментом для:

- Содействия согласованности политик как на горизонтальном так и на вертикальном уровнях
- Анализа ситуации в стране, постановки достижимых целей, разработки программы действий
- Содействия осуществлению/соблюдению международных обязательств и национального законодательства
- Создания лучшего понимания взаимозависимости между водой и здоровьем, а также вовлечения общественности
- Обеспечения согласия касательно национальных приоритетов и поддержки в привлечении денежных средств

Ключевые моменты, которые должны определять установление целевых показателей

- Обязательства в рамках Протокола: Статья 6, но также и другие статьи
- Целевые показатели должны быть конкретными и соответствовать потребностям: различными по своей природе и амбициозности
- Целевые показатели тесно взаимосвязаны и оказывают влияние друг на друга
- Устойчивость, экономические аспекты
- Местное/национальное и трансграничное измерение
- Циклический процесс, поэтапный подход, возрастающее улучшение
- Измеряемость

Логическая структура



Шаг 1: Взаимодействие заинтересованных субъектов

- Определение заинтересованных субъектов в широком масштабе: охват всего необходимого опыта и процедур принятия решений
- Координационный механизм, у которого определены:
 - Сфера действия, полномочия, четкие цели
 - Временные рамки и ресурсы

Шаг 2: Анализ исходного положения

Для каждой конкретной целевой области, а также для других вопросов, связанных с осуществлением Протокола, следует провести систематический обзор и оценку:

- Правовой основы и национальных стратегий и политик
- Результаты проектов и исследований
- Доступных источников данных и используемых индикаторов
- Информации о текущем состоянии и связи между тематическими областями
- Информации о воздействиях изменения климата и уязвимости
- Экспертных оценок и заключений

Шаг 3: Определение проблем и установление приоритетов

На основании анализа исходного состояния, определение основных вопросов и проблем и установление соответствующих приоритетов, в тех областях в которых требуется улучшение, как например:

- Несоблюдение
- Пробелы в законодательных базах, институциональных и управленческих структурах
- Доказанное или ожидаемое воздействие на здоровье
- Проблемные области (например, сельская местность, высокий уровень заболеваемости, связанный с водой, проблемы качества/количества воды)

Шаг 4: Согласие в отношении проекта целевых показателей, программ мероприятий и индикаторов (1)

- Результаты анализа исходного состояния укажут на возможные целевые показатели
- Понимание целевых показателей должно быть достаточно широким и не обязательно сводиться к количественным показателям
- В любом случае, показатели должны быть измеряемыми. Индикаторы измерения прогресса будут зависеть от природы целевых показателей

Возможные варианты выбора целевых показателей и индикаторов

Проблемы, определенные на основе анализа исходной ситуации	Возможные целевые показатели	Возможные соответствующие индикаторы
Пробелы в законодательстве	Пересмотр и разработка нового законодательства	Существующие новые законодательные акты
Ограниченный доступ к улучшенному снабжению питьевой водой	Увеличение доступа к более совершенным технологиям на ## %	Процент населения, имеющего доступ к улучшенному снабжению питьевой водой
Низкий потенциал управления	Развитие наращивания потенциала	Количество часов/ программ обучения

Шаг 4: Согласие в отношении проекта целевых показателей, программ мероприятий и индикаторов (2)

- Целевые показатели должны быть связаны с четко определенным набором конкретных мер
- Целевые показатели должны быть реалистичными, но также и амбициозными
- Важно определить приоритетные целевых показателей в соответствии с установленными критериями, зависящими от выбранной стратегии развития (социальные и экономические аспекты, а также аспекты окружающей среды)
- Целевые показатели должны определяться с применением поэтапного подхода

Шаг 5: Консультации

Статья 6: Стороны должны надлежащим образом обеспечить участие общественности на транспарентной и справедливой основе и обеспечить должный учет результатов участия общественности:

- Распространение информации, включая исходную информацию
- Различные варианты/инструменты для обеспечения информирования и участия общественности
- Необходимость прозрачного и предсказуемого процесса

Шаг 6: Окончательное согласование целевых показателей и их публикация

- Необходимость «утверждения» целевых показателей на политическом уровне
- Необходимость широкого распространения согласованных целевых показателей

Шаги 7 и 8: Программа мероприятий, а также оценка прогресса и отчетность

- Целевые показатели должны быть взаимосвязаны с программой мероприятий (с четким графиком, определенными политическими, административными и инфраструктурными мерами)
- Необходимость рассматривать осуществление программы мероприятий
- Обязательство «регулярно собирать и оценивать данные о прогрессе в достижении установленных индивидуальных целевых показателей» (статья 7)
- Каждые три года Стороны должны проводить обзор прогресса в достижении целевых показателей и рассматривать свои целевые показатели, после чего публиковать результаты сбора и оценки данных, а также представлять доклады Совещанию Сторон

Цели Части II

- Вдохновлять, мотивировать и содействовать процессу согласования и принятия решений относительно целевых показателей в рамках Статьи 6
- Предоставлять информацию по общим и другим возможным индикаторам для измерения прогресса в достижении целевых показателей
- Предоставлять информацию по существующим базам данным и системам отчетности

Структура Части II

- Введение
- По каждой тематической области в соответствии с подпунктами а)–п) пункта 2 статьи 6 Руководящие принципы охватывают следующие аспекты:
 - A.** Обоснование;
 - B.** Перечень вопросов, которые следует рассмотреть в процессе установления целевых показателей;
 - C.** Общие индикаторы по целевым областям, которые должны быть представлены всеми Сторонами в их докладах (в соответствующих случаях)
 - D.** Соответствующие глобальные и региональные обязательства и рекомендации.

В. Перечень вопросов, которые следует рассмотреть в процессе установления целевых показателей;

- Правовые, институциональные и административные рамки
- Наличие и надежность информации о качестве воды
- Инфраструктура
- Управление
- Экономический потенциал
- Повышение информированности, образование и подготовка

**Спасибо за
внимание!**

ЕВРОПЕЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО



РУКОВОДЯЩИЕ
ПРИНЦИПЫ ПО
УСТАНОВЛЕНИЮ
ЦЕЛЕВЫХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ,
ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА И
ОТЧЕТНОСТИ



Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию
трансграничных водотоков и международных озер



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ



ЕВРОПА