

International Law of Water Resources

Международное право водных ресурсов

IHP-HELP Centre for Water
Law, Policy & Science

Семинар

«Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам
и ее роль в международном праве»

Алматы, 18-19 октября 2010 г.

Almaty, 18-19 October 2010

Темы обсуждения

- ◆ **Международное право – основные положения (введение)**
- ◆ **Международное водное право: концепции, инструменты, принципы**
- ◆ **Кодификация международного водного права**
- ◆ **Хельсинкские правила 1966 г.**
- ◆ **Конвенция ООН 1997 г. о праве международных водотоков**



Определение международного права

- Система принципов и норм общего применения, регулирующих поведение государств и международных организаций, их взаимоотношения между собой
- Международное право создается и применяется самими государствами
- «Почти всегда почти все государства соблюдают почти все принципы международного права и почти все свои обязательства» (Луи Хенкин)

Международное право как «право»

■ Национальное право

- “Вертикальная” система регулирования
- Правотворчество (законодатель), правоприменение (суд, административные органы, полиция)

■ Международное право

- “Горизонтальная” правовая система
- Отсутствие законодательной власти
- Создается формально “суверенными” и “равными” субъектами - государствами
- Соблюдение обеспечивается в случае необходимости принуждением, осуществляемым государствами индивидуально или коллективно

Источники международного права

■ **Основные источники:**

- **Международный договор (соглашения, конвенции, протоколы, статуты и т.д.)**
- **Международный обычай**

■ **Вспомогательные источники:**

- **Общие принципы права, признанные цивилизованными нациями**
- **Судебные и арбитражные решения (Международный Суд ООН и другие)**
- **Декларации и резолюции международных организаций – т.н. «мягкое право»**
- **Доктрина международного права**

Нормы международного права

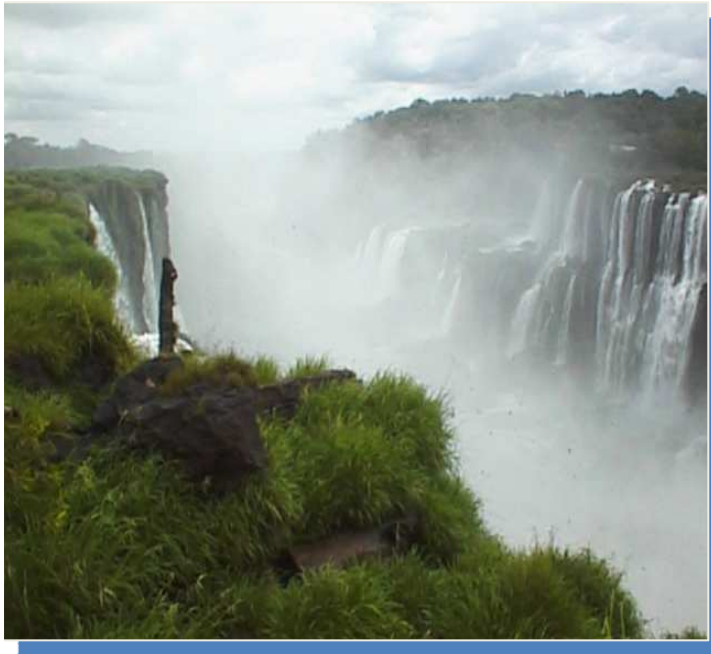
- **Нормы и принципы**
- **Основные принципы международного права:**
 - **Принцип суверенного равенства**
 - **Принцип невмешательства во внутренние дела других государств**
 - **Принцип добросовестного выполнения международных обязательств - “*pacta sunt servanda*”**

Дефицит водных ресурсов и трансграничные конфликты

- Как предотвратить и урегулировать водные противоречия?
- Путем соглашения
- Роль международного права



Международное водное право: концепции



- ◆ Историческая эволюция:
- ◆ От права водных путей к праву водных ресурсов
- ◆ **От** доктрины абсолютного территориального суверенитета (“Доктрина Хармона” – США-Мексика)
- ◆ **И** доктрины абсолютной территориальной целостности
- ◆ **К** доктрине ограниченного территориального суверенитета
- ◆ **И затем к** доктрине «общности интересов» (решение ППМП по делу о р. Одер)

Источники международного водного права?

- ◆ Решения федеральных судов (США, Германия...)
 - ◆ (Верховный суд США) по спорам о воде: “справедливое” вододеление (“equitable apportionment”)
- ◆ Кодификация (неофициальная) водного права: Институт меж. права и Ассоциация международного права –
 - ◆ 1961 г. - Зальцбургская резолюция Института межд. права
 - ◆ 1966 г. - Хельсинкские правила Ассоциации международного права
- ◆ Кодификация в рамках ООН: Комиссия международного права
ООН

Договорное право

- ◆ Источник норм – практика государств
- ◆ Международный обычай
 - ◆ Международный договор
- ◆ Двух- и многосторонние соглашения
 - ◆ О трансграничных водах в целом: Казахстан-Россия
 - ◆ По отдельным водотокам (бассейну или его части): Одер, Инд, Дунай, Меконг, Уругвай....
 - ◆ По конкретным проектам или видам водопользования: р. Колумбия (США-Канада); р. Дунай (ЧССР-Венгрия – проект Габчико-Надьмарош)
- ◆ **Региональные договоры:** Хельсинкская конвенция 1992 г.
- ◆ **Глобальная конвенция:** Конвенция ООН 1997 г. о праве международных водотоков

Конвенция ООН 1997 г. о праве международных водотоков

- ◆ **Использование вод международных водотоков для любых целей за исключением судоходства**
- ◆ **Закрепила основные принципы и нормы права трансграничных водных ресурсов**
- ◆ **Процедурные механизмы (обмен информацией, уведомление о планируемых мерах, консультации)**
- ◆ **В силу не вступила, но:**
 - 1) **потвердила нормы обычного права, обязательные для всех государств независимо от участия в Конвенции**
 - 2) **оказывает влияние на международную правотворческую практику**

Основные принципы

- **Справедливое и разумное использование**
- **Обязанность воздерживаться от причинения значительного ущерба**
- **Обязанность сотрудничать**
- **Обязанность оповещать о планируемых мерах, способных оказать значительное воздействие**
- **Обязанность обмениваться информацией и проводить консультации**
- **Обязанность мирного разрешения споров**

Справедливое и разумное использование

Зальцбургская резолюция ИМП 1961 г.

Статья 2

Каждое государство **имеет право использовать воды,** которые пересекают или составляют границу его территории, **в пределах, установленных международным правом ...**

Статья 3

Если государства не могут достичь согласия относительно объема их прав на использование, **решение должно быть достигнуто на основе справедливости,** принимая в особое внимание их **соответствующие потребности,** а также другие относящиеся к делу обстоятельства.

Справедливое и разумное использование

Хельсинкские правила АМП 1966 г

Статья IV

Каждое государство бассейна имеет право, в пределах своей территории, **на разумную и справедливую долю в полезном использовании вод международного водосборного бассейна.**

Статья V

Что является **разумной и справедливой долей** по смыслу статьи IV, должно определяться в **свете всех соответствующих факторов** в каждом конкретном случае.

Конвенция 1997 г. Статья 5

1. Государства водотока используют в пределах своей соответствующей территории международный водоток **справедливым и разумным образом**. В частности, международный водоток используется и осваивается государствами водотока с целью достижения его **оптимального и устойчивого использования** и получения связанных с этим выгод, с учетом интересов соответствующих государств водотока, при надлежащей защите водотока.

Конвенция 1997 г. Статья 5

2. Государства водотока **участвуют** в использовании, освоении и защите международного водотока **справедливым и разумным образом**. Такое участие включает как **право использовать водоток**, так и **обязанность сотрудничать** в его защите и освоении...

Конвенция 1997 г. Статья 6 *Факторы*

- Географические, гидрографические, гидрологические, климатические, экологические и другие факторы природного характера**
- Социально-экономические потребности соответствующих государства водотока**
- Зависимость населения от водотока в каждом государстве водотока**
- Воздействие одного или нескольких видов использования водотока в одном государстве на другие государства водотока**
- Существующие и потенциальные виды использования водотока**
- Сохранение, защиту, освоение и экономичность использования водных ресурсов водотока и затраты на принятие мер в этих целях**
- Наличие альтернатив данному запланированному или существующему виду использования, имеющих сопоставимую ценность**

Статья 7 Обязательство не наносить значительный ущерб

1. Государства водотока при использовании международного водотока на своей территории **принимают все надлежащие меры для предотвращения** нанесения **значительного ущерба** другим государствам водотока.
2. В том случае, когда другому государству водотока все же наносится **значительный ущерб**, государство, которое своим использованием наносит такой ущерб, в отсутствие соглашения о таком использовании, **принимает все надлежащие меры, с должным учетом положений статей 5 и 6**, в консультации с потерпевшим государством, для ликвидации или уменьшения такого ущерба и, при необходимости, **для обсуждения вопроса о компенсации.**

Ст. 8 Обязательство сотрудничать

1. Государства водотока сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и добросовестности в **целях достижения оптимального использования и надлежащей защиты международного водотока.**
2. При определении способов такого сотрудничества государства водотока могут рассмотреть вопрос о том, чтобы создавать — в зависимости от того, что они считают необходимым, — совместные механизмы или комиссии...

Заключительные замечания -

- **Международное право – единственный инструмент позволяющий разрешить трансграничные водные противоречия мирным путем**
- **Обеспечивает:**
 - ✓ **Правовые рамки для определения взаимных прав и обязанностей**
 - ✓ **Механизмы обеспечения соблюдения соглашений и разрешения споров --**

