

**КРАТКИЙ ДОКЛАД В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО ПРОБЛЕМАМ
ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ**

(ГРУЗИЯ)

ТБИЛИСИ

2016

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад преследует цель дать оценку текущего состояния дел в рамках осуществления требований Протокола по проблемам воды и здоровья в Грузии. При этом, доклад будет служить источником сжатой, но полезной информации, что позволит в общих чертах оценить этапы прогресса в реализации требований протокола, и определить будущие ориентиры, с учетом цели устойчивого развития ООН до 2030 года.

Доклад составлен по форме кратких докладов в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья и приводится обобщенный анализ, вопросов указанных в форме кратких отчетов. По каждому вопросу (и цели) используются общие показатели с тем, чтобы проиллюстрировать прогресс по разным направлениям охватывающим требования соответствующих разделов протокола.

Доклад не лишен ряда ограничений. Освещение отдельных разделов не всегда равномерно. Не все вопросы и темы одинаково и глубоко освещены в проработанных источниках. Имеющиеся данные для оценки прогресса и построения надлежащего набора некоторых индикаторов в ряде случаев ограничены. В некоторых случаях имеющиеся показатели оказываются слишком обобщенными, поэтому для того, чтобы продемонстрировать прогресс по некоторым направлениям как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе, целесообразно иметь более конкретные базисные линии для каждой цели.

Анализ представленных данных даст возможность создать: реальные основы, способствующие выявлению и обсуждению проблем, связанных с управлением водными ресурсами, водоснабжением, санитарией и здоровьем населения, пересекающиеся с различными секторами политики; в рамках протокола - платформу для гармонизации и интеграции различных секторов, и объединение различных участников для реализации на разных уровнях требований Протокола по проблемам воды и здоровья

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Грузия подписала Протокол по проблемам воды и здоровья в 1999 году, однако пока еще не ратифицировала. В октябре 2011 году между ЕЭКА ООН и Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии был оформлен меморандум о Национальном Политическом Диалоге по интегрированному управлению водными ресурсами.

В рамках этого диалога в 2012-2014 годы:

- был создан национальный координационный комитет;
- разработан новый законопроект «Об управлении водными ресурсами». В законопроект включены основные требования ряда Евродиректив в водной сфере. (Основной целью законопроекта является: переход на интегрированное управление водными ресурсами; сохранение и улучшение качественных и количественных показателей вод для разного потребления; улучшение доступности населения к безопасной и чистой воде; внедрение механизмов бассейнового управления водными ресурсами; участие общественности и всех заинтересованных сторон в процессе планирования и осуществления интегрированного управления водными ресурсами и др). После принятия законопроекта (2016), планируется поэтапное осуществление его основных положений с учетом обязательных институциональных изменений и создание новых как консультативных, так и управленческих органов на бассейновом уровне и др.

- из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8, для которых на основании идентифицированных проблем были разработаны проектные

предложения для установления целевых показателей. Однако, на официальном уровне они не были утверждены. В этой связи приведенные в докладе материалы отражают лишь общие вопросы и тенденции достижения не утвержденных и не принятых на официальном уровне целевых показателей.

- регулярно проводились встречи на высоком уровне и консультации с участием заинтересованных сторон и неправительственных организации, на которых неоднократно рассматривался вопрос ратификации протокола. На основании этого, с 2013 года начался процесс инициирования ратификации, и 12 марта 2014 года был издан Приказ №140 министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии «О создании межведомственной рабочей группы для подготовки процессов ратификации Протокола по проблемам воды и здоровья». Рабочая группа провела соответствующие организационные работы. Однако, данное мероприятие не было доведено до конца.

Учитывая выше изложенное, в 2015 году между ЕЭКА ООН и Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии проведены консультации для возобновления процесса национального политического диалога и 17 ноября 2015 года в г. Будапеште подписан новый меморандум о Национальном Политическом Диалоге по интегрированному управлению водными ресурсами.

Целью данного меморандума является оказание содействия выполнению программ связанных с протоколом. А специфической целью является обеспечение платформы для разработки политического пакета для достижения следующих цели:

- устойчивое использование водных ресурсов с учетом климатических изменений;
- обеспечение безопасной водой и адекватной санитарией;
- охрана экосистем;
- превенция заболеваний, связанных с водой.

Для достижения этих целей предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- гармонизация водного законодательства с директивами Евросоюза и с принципами интегрированного управления водными ресурсами;
- усиление двухстороннего сотрудничества в области управления трансграничных вод (р. Кура);
- внедрение принципов бассейнового управления, поддержка бассейновых администраций и бассейновых советов;
- ратификация протокола «По проблемам воды и здоровья», разработка национальных целевых показателей и их выполнение.

Как было отмечено выше, с целью координации мероприятий, предусмотренных меморандумом, на национальном уровне при Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии создан национальный координационный совет, в которой вошли представители министерств и ведомств, других заинтересованных сторон и неправительственных организаций. Заседание (четвертое по счету) координационного комитета состоялось 5 апреля 2016 года. В работе комитета участвовали представители секретариата протокола. Как было отмечено на заседании, в соответствии с меморандумом, Грузия намерена активизировать работу для реализации требований протокола и процессов его ратификации.

Часть 1

Общие аспекты

1. Были ли целевые показатели и сроки их достижения установлены в вашей стране в соответствии со статьей 6 Протокола?

За период 2013-2015 г.г. целевые показатели по протоколу официально не были установлены

ДА	НЕТ	УСТАНАВЛИВАЮТСЯ
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

2. Были ли они опубликованы, и если да, то как?

За период 2013-2015 г.г. целевые показатели по протоколу официально не были опубликованы

3. Определила ли ваша страна национальные или местные меры для Координации установления целевых показателей между компетентными органами власти? Если это так, то просьба сообщить об этом подробную информацию, в том числе, какое(ие) государственной(е) орган(ы) возглавляет(ют) этот процесс и играет(ют) координирующую роль, какие государственные органы участвуют в этом процессе и как обеспечивается координация.

Как было отмечено выше, за период 2013-2015 годы целевые показатели по протоколу официально не были установлены. Однако, в соответствии с меморандумом о Национальном Политическом Диалоге по интегрированному управлению водными ресурсами, с целью координации работы на национальном уровне создан национальный координационный комитет, в состав которого вошли представители министерств и ведомств, других заинтересованных сторон и неправительственных организаций (Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов; Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты; Министерство экономического развития; Министерство энергетики; Министерство сельского хозяйства; Министерство регионального развития и инфраструктуры. А также специалисты как указанных правительственных, так и неправительственных организаций). Созыв заседаний и координация работы координационного комитета проводились официальными письменными приглашениями. На заседании комитета 5 апреля 2016 года рассмотрен вопрос о необходимости создания тематических групп для анализа существующей ситуации и разработки проектов предложений для установления целевых показателей и подготовки платформы для продвижения процесса ратификации протокола. Тут же было отмечено о необходимости поддержки этих процессов со стороны секретариата протокола и ЕЭК ООН.

4. Какие существующие национальные и международные стратегии и законодательные акты были приняты во внимание?

Несмотря на то, что за период 2013-2015 годов целевые показатели по протоколу не были установлены, в данном докладе представлены основные мероприятия, проведенные на разных уровнях с целью улучшения состояния водоснабжения населения, санитарных условий, системы надзора над заболеваниями, в том числе и связанных с водой и др., при этом был принят во внимание целый ряд законодательно-нормативных актов.

➤ **Законы:**

- “О воде“ (1997).
- “О безопасности и качестве продовольствия” (2005);
- “Об общественном здравоохранении” (2007);
- „О разрешениях воздействия на окружающую среду”(2007);

- “ Кодекс об управлении отходами” (2013-2014);
- **Указы и Распоряжения Президента Грузии:**
- Указ №245 от 10 апреля 2008 года “О мероприятиях по улучшению снабжения питьевой водой городов Тбилиси, Рустави и Мцхета”;
- **Постановления и распоряжения Правительства:**
- №127 распоряжение правительства от 24 января 2012 года “Об утверждении второй национальной программы действий по охране окружающей среды Грузии” ;
- № 1315 распоряжение Правительства Грузии от 10 сентября 2013 “ О разработке программы развития регионов Грузии”;
- №414 постановление от 31 декабря 2013 г. “Об утверждении правил расчета норм загрязняющих веществ, сбрасываемых со сточными водами в поверхностные водные объекты”;
- №425 постановление от 31 декабря 2013г. «Об охране поверхностных водных объектов от загрязнения»;
- №440 постановление от 31 декабря 2013г. “Об утверждении технического регламента о водоохраных полосах”;
- №445 постановление от 31 декабря 2013г. “Об утверждении технического регламента о водоохраных полосах для малых рек Грузии ”;
- №17 постановление от 3 января 2014г. “Об утверждении природоохраных технических регламентов”;
- № 1215 распоряжение Правительства от 9 июля 2014 года “Об утверждении программы развития регионов Грузии в 2015-2017 годы”;
- №58 постановление Правительства от 15 января “Об утверждении технического регламента питьевой воды”;
- №400 постановление Правительства от 17 июня 2014 года ”Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Грузии - Грузия -2020” и др.

5. Проводился ли анализ затрат и результатов, связанных с наборами целевых показателей, и если да, то каким образом?

С учетом того, что за период 2013-2015 годы целевые показатели по протоколу не были установлены, анализ затрат и результатов не проводился. Однако, некоторыми министерствами и ведомствами (министерство регионального развития и инфраструктуры, экономического развития, финансов, объединенная компания водоснабжения, фонд муниципального развития и др.) в программах и в стратегиях развития страны и регионов Грузии в 2014-2021г.г. определены и представлены уровни необходимых финансовых затрат из бюджета для улучшения водоснабжения и санитарных условий населения.

6.Что было сделано в вашей стране для обеспечения участия общественности в процессе установления целевых показателей в соответствии с пунктом 2 статьи 6 и каким образом итоги участия общественности учитывались в окончательном наборе целевых показателей?

Несмотря на то, что за период 2013-2015 годы целевые показатели по протоколу не были установлены, процесс разработки и обсуждение проектов стратегии и программы развития страны и регионов Грузии был основан на принципе открытости и партнерства. Следовательно, в процессе разработки окончательных версий выше указанных документов участвовали все министерства и ведомства, академические круги, заинтересованные стороны и неправительственные организации.

7. Представьте информацию о процессе подготовки настоящего доклада, включая информацию о том, на какие государственные органы были возложены основные обязанности, какие другие заинтересованные стороны участвовали в этом процессе и т.д.

В процессе подготовки настоящего доклада участвовали:

1. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов;
2. Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты;
3. Министерство сельского хозяйства-Национальное агентство продовольствия;
4. Министерство регионального развития и инфраструктуры-объединенная компания водоснабжения Грузии;
5. Фонд муниципального развития. а также NGO “National Water Partnership”.

8. Сообщите о любых конкретных обстоятельствах, которые имеют значение для понимания сущности доклада, например, существует ли федеральная и/или децентрализованная структура процесса принятия решений или являются ли финансовые ограничения значительными препятствиями для процесса осуществления (если это уместно).

На федеральном уровне государственным органом, осуществляющим политику, принятие решений и управление в области улучшения уровня обеспечения питьевой водой и санитарными условиями населения регионов страны, является министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии. При этом министерстве создана объединенная компания водоснабжения, которая проводит организационные, технические мероприятия и обеспечивает внедрение современных систем управления и развитие систем водоснабжения и санитарии.

На основании распоряжения Правительства Грузии № 1315 от 10 сентября 2013, за период 2013-2015 г.г. разработаны и утверждены такие важные государственные документы как:

- Программа развития регионов Грузии в 2015-2017 годы (Распоряжение Правительства №1215 от 9 июля 2014 года) ;
- Стратегия социально-экономического развития Грузии-“Грузия-2020” (Постановление Правительства №400 от 17 июня 2014 г);
- Стратегии социально-экономического развития каждого региона на 2014-2021г.г. В этих документах освещены: необходимые мероприятия по охране и рациональному использованию природных, в том числе водных ресурсов; мероприятия по развитию сектора водоснабжения, водоотведения и ливневого хозяйства, обеспечение их полноценного функционирования и приближение уровня эксплуатации к международным стандартам; мероприятия по обеспечению непрерывной 24 часовой подачи населению высококачественной питьевой воды и сокращению числа жителей без доступа к услугам водоснабжения и соответствующим санитарным условиям и др; а также вопросы финансирования для выполнения соответствующих мероприятий и др.

Для реализации Стратегии социально-экономического развития Грузии-“Грузия-2020“, по данным объединенной компании водоснабжения, в 2015-2019г.г. запланировано строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения, а также строительство очистных (в т.ч. биологических) сооружений сточных вод в 24 населенных пунктах. Для этого намечена реализация 35 проектов.

Эти проекты предусматривают:

- строительство новых и реабилитацию существующих водопроводных систем, новых резервуаров, хлораторных установок, сборных каптажей и др;
- строительство канализационных систем в 3-х городах (Уреки, Поти, Зестафони);

- строительство биологических очистных сооружений в городах Анаклиа, Местия, Уреки, Поти, Телави;

Для этих целей индикаторный бюджет составляет:

- в 2015 году - 100 млн. лари (42 млн.\$)⁴;
- в 2016 году - 120 млн. лари (50 млн.\$);
- в 2017 году - 120 млн. лари (50 млн.\$).

В 2013-2014 г.г., при поддержке ЕС, Европейского инвестиционного банка, Азиатского банка развития, с целью улучшения водоснабжения и санитарных условий населения в 29 населенных пунктах (Зугдиди, Цкалтубо, Чиатура, Хони, Ахалцихе, Абаша, Ткибули, Хашури, Каспи, Душети, Зестафони, Самтрედия, Мартвили, Аспиндза, Сурами, Карели, Озургети, Ланчхути, Сартичала и др.) проведены строительные и реабилитационные работы этих систем.

- в 2015 году такие работы проведены в 19 населенных пунктах (Местия, Сенаки, Хоби, Сигнаги, Сагареджо, Кварели, Телави и др.);
- в 2016 году запланировано завершение 14, а в 2017-2019 г.г. - 9 проектов.

9. Просьба привести описание того, были ли приняты во внимание в процессе установления целевых показателей новые вопросы, касающиеся воды и здоровья (например, изменение климата), и если да, то каким образом. Вопросы возможного влияния изменения климата на водные ресурсы отражены в третьем национальном сообщении по изменению климата (2015г.)

Часть 2

Общие показатели¹

I. Качество подаваемой питьевой воды

A. Контекст данных

1. охваченное водоснабжением население (в млн. человек или процентах от общей численности населения страны), которое учитывается данным показателем.

Грузия богата водными ресурсами. 11% территории страны покрыто водными объектами. Ежегодно население страны для хозяйственно-питьевых целей использует 450-500 млн.м³ воды, из которых 90% используется городским, а 10% - сельским населением. Особенностью водоснабжения Грузии является то, что большая часть забираемой воды приходится на подземные источники водоснабжения. По данным Национальной комиссии энергетики и водоснабжения, в 2014 году выданы лицензии на водоснабжение 17 компаниям, которые обеспечивают питьевым водоснабжением население 18 городов страны.

Несмотря на то, что Грузия располагает значительным объемом водных ресурсов с приемлемым качеством воды, определенная часть населения не имеет доступа к питьевой воде надлежащего качества, так как, по данным Национальной комиссии энергетики и водоснабжения (2014), дефицит мощностей и плохое техническое состояние водопроводных сооружений является ключевой проблемой сектора ВКХ.

За последние годы постепенно увеличивается доля населения с доступом к питьевой воде, однако по данному вопросу пока еще нет унифицированных данных. Разные организации, работающие в этой

¹ Для того чтобы предоставить возможность для проведения анализа тенденций для всех Сторон в рамках Протокола, просьба использовать, когда это возможно, 2005 год – год вступления Протокола в силу – в качестве исходного года.

области, представляют разные данные. Так например, по данным Программы регионального развития Грузии на 2015-2017г.г., больше половины сельского населения и 10% городского населения пока еще не подключены к централизованным системам водоснабжения. По данным этой же программы и Грузстата (2014), лишь 97% население столицы обеспечены водоснабжением в домах. В Квемо Картлском регионе данный показатель составляет 47%, а в остальных регионах (Шида Картли, Самцхе-Джавахети, Гурия, Мцхета-Мтианети, Аджарская А/Р) данный агрегированный показатель составляет лишь 43,8%. В остальных регионах этот показатель еще ниже. В соответствии с совместной программой мониторинга (СПМ) WHO/UNICEF (Progress on drinking water and sanitation. UNICEF, 2012, 2014), процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества к 2013 году по сравнению с 2005 годом увеличилась на 11% и составила 98% из общего числа населения страны. Данный показатель для городского населения увеличился на 3% и составляет 100%, а для сельского населения увеличился на 16% и составил 97%. По данным Statistical Weightings Used for the 2016 Environmental Performance Index (EPI), доступ населения к питьевой воде в стране составляет 100%, а к безопасной питьевой воде - 64,22%.

Таким образом, несмотря на то, что во всех городах страны имеются улучшенные системы водоснабжения, из общего числа населения страны всего лишь 2% не обеспечены системами водоснабжения, а в сельских местах 3%. Однако, если существующие темпы строительства и реабилитации систем водоснабжения сохранятся и в 2016-2019 г.г., то до 2020 года население страны полностью будет обеспечено питьевой водой хорошего качества. Тут же следует отметить, что необходимо провести более детальные исследования для уточнения этих данных.

2. Обеспечивают ли системы водоснабжения, указываемые в докладе, только городское население или же как городское, так и сельское население? Указанные в докладе системы водоснабжения обеспечивают как городское, так и сельское население страны.

3. Просьба конкретно указать, где производятся заборы проб/измерения (например, на выходе водоочистного сооружения, распределительной системы или в точке забора потребителем).

Заборы проб для проведения исследований качества воды производятся на головных сооружениях, в местах выхода воды из водоочистных сооружений и в точках забора потребителем. Качество питьевой воды контролируется в соответствии с “Техническим регламентом питьевой воды” (2014 г.).

В соответствии с законом “Об общественном здравоохранении” (2007г.) и “Техническим регламентом питьевой воды” (2014г.), внутренний лабораторный контроль качества питьевой воды проводится силами и средствами поставщиков. Этими же документами установлено, что: схема, частота проведения государственного контроля и мониторинга качества питьевой воды, определяемые в ней показатели и количество исследуемых проб определяет соответствующий контролирующий государственный орган. Таким органом является Национальное Агентство продовольствия Министерства сельского хозяйства, которое проводит “выборочный внешний лабораторный контроль качества питьевой воды”. Законодательством допускается также внешний лабораторный аудит качества питьевой воды независимыми аккредитованными лабораториями.

Учитывая, что в западной части Грузии в основном в сельских населенных местах основными источниками водоснабжения являются нецентрализованные системы (индивидуальные колодцы, скважины и др.) водоснабжения, Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты приказом №297/Н от 16 августа 2001 г. утверждены “Санитарные правила и нормы - Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованных систем водоснабжения”.

Данный документ с учетом современных требований необходимо переработать и принять новую редакцию в формате технического регламента. Таким образом, в Грузии создана правовая база и система для внутреннего и внешнего государственного контроля качества питьевой воды.

Следует отметить, что по данным Национального Агентства продовольствия Министерства сельского хозяйства, в 2014-2015 годы уровень бактериологического загрязнения питьевой воды в целом по стране находился на одном уровне и составлял 40,7%. Что касается исследований питьевой воды на содержание энтерококков, то такие исследования в 2013-2015 гг. не проводились, так как технический регламент питьевой воды (2014) не предусматривает проведение исследований на этот показатель (Таблица №1).

Таблица №1

В. Бактериологическое качество

WatSan_S2	Исходное значение 2005 год	2012	2014	2015
Бактериологическое загрязнение, в т.ч.кишечной палочкой	24,5	34,0	40,7	40,7
Энтерококк	Нет данных	Нет данных, так как технический регламент питьевой воды исследования на содержание Энтерококков не предусматривает	Нет данных, так как технический регламент питьевой воды исследования на содержание Энтерококков не предусматривает	Нет данных, так как технический регламент питьевой воды исследования на содержание Энтерококков не предусматривает

С. Химическое качество

Учитывая то, что в некоторых регионах страны развита горнодобывающая, обогатительная промышленность, а также проходят магистральные международные нефтепроводы, что создает риск загрязнения окружающей среды, в т.ч. и водных объектов, в качестве дополнительных приоритетных веществ были выбраны: марганец, медь, цинк, кадмий и нефтепродукты, которые были включены в “Технический регламент питьевой воды” (2014), и следовательно не было необходимости их дополнительного внедрения в практику.

Таблица №2

Вещество	Исходное значение 2005 год	2012 г.	2015
Фторид	-	Не обнаружен	Не обнаружен
Нитрат и нитрит	-	н/о	н/о
Мышьяк	-	н/о	н/о
Свинец	-	н/о	н/о
Железо	-		
Дополнительный химический параметр 1: марганец *	-	н/о	н/о
Дополнительный химический параметр	-	н/о	н/о

2: медь *			
Дополнительный химический параметр 3: В дальнейшем – цинк *	-	н/о	н/о
Дополнительный химический параметр 4: кадмии *	-	н/о	н/о
Дополнительный химический параметр 5: нефтепродукты *	-	н/о	н/о

II. Сокращение масштабов вспышек и случаев инфекционных заболеваний, потенциально связанных с водой

Число указанных случаев заболеваний связано со всеми источниками передачи возбудителей².

Таблица №3.

Число вспышек и заболеваний обусловленных водным фактором

Название заболеваний	Случаи заболевания			Количество вспышек		
	Исходное значение 2005 г	2008 г.	Текущее значение 2014	Исходное значение 2005 г	2008 г.	Текущее значение 2014г
Холера	0	0	0	0	0	0
Бактериальное Дизентерия (шигеллез)	310	103	702	5	0	13
ЭГКП ^a	Нет данных	0	5	Нет данных	0	0
Вирусный гепатит А	889	888	98	6	0	0
Брюшной тиф	0	0	0	0	0	0

^aЭнтерогеморрагическая кишечная палочка.

Обобщенный материал по данному вопросу представлен на страницах 18-26.

III. Доступ к питьевой воде

В соответствии с совместной программой мониторинга (СПМ) WHO/UNICEF (Progress on drinking water and sanitation. UNICEF 2012, 2014) процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества, как было отмечено выше, к 2013 году по сравнению с 2005 годом увеличилась на 11% и составила 98% из общего числа населения страны. Данный показатель для городского населения увеличился на 3% и составляет 100%, а для сельского населения - на 16% и составил 97%.

Таблица № 4

Процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества	Исходное значение (2005)	Текущее значение (2015г.г)
Всего	89	98

² При возможности просьба провести разграничение между аутохтонными и привнесенными случаями.

Городское население	97	100
Сельское население	81	97

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в последние годы в целом значительные улучшения были зарегистрированы в плане доступа к питьевой воде. Тем не менее, вопрос доступа к питьевой воде является проблемным не только для некоторых городов, но и для сельской местности, о чем свидетельствует осуществление целого ряда проектов в этой области. Водоснабжение является также серьезной проблемой для учебных заведений как в городской, так и в сельской местности Грузии (UNICEF 2013).

IV. Доступ к санитарии

Несмотря на то, что за последние годы постепенно увеличивается доля населения с доступом к улучшенной санитарии, по данному вопросу пока еще нет унифицированных данных, так как разные организации, работающие в этой области, представляют разные данные. По данным Программы регионального развития Грузии на 2015-2017г.г., в сельских населенных пунктах проблема обеспечения или доступ населения к улучшенной системе канализации пока еще остается весьма актуальной и необходимо активизировать работу в этом направлении.

По данным совместной программы мониторинга (СПМ) WHO/ UNICEF (Progress on drinking water and sanitation, UNICEF, 2012, 2014), процентная доля населения, имеющего доступ к улучшенной санитарии, составляет 93% из общего числа населения страны. Данный показатель для городского населения остался на том же уровне и составил 96%, а для сельского населения - 91% (Таблица №5)

Таблица № 5.

Процентная доля населения, имеющего доступ к санитарии	Исходное значение 2005	Текущее значение 2012 г.
Всего	94	96
Городское население	96	96
Сельское население	91	91

Однако, по данным Statistical Weightings Used for the 2016 Environmental Performance Index (EPI), доступ населения к небезопасной санитарии составляет 81%. Исходя из выше изложенного, следует отметить, что приведенные результаты исследований последних лет международных (WHO/UNICEF 2012, 2014; EPI -2016) и местных организаций отличаются.

Следует отметить, что приведенные результаты исследований (WHO/UNICEF- 2012, 2014) можно считать более объективными. Несмотря на то, что в стране постепенно улучшается показатель доступа населения к улучшенной системе санитарии, на основе приведенных данных можно сказать, что из общего числа населения страны всего лишь 4% не обеспечены системами санитарии, в том числе в городах до - 4%, а в сельских местах от 7 до 9%. Однако, если темпы строительства и реконструкции этих систем сохранятся в 2016-2019 г.г., то до конца 2019 года эти показатели резко уменьшатся. В дальнейшем по этому вопросу необходимо провести дополнительные исследования для уточнения этих данных.

V. Эффективность эксплуатации, защиты и использования ресурсов пресных вод

Качество воды

В Грузии общепринятая в Европе классификация водных объектов, в том числе и подземных вод, на данном этапе не существует. Следовательно, представление состояния поверхностных

вод в соответствии с формой кратких докладов затруднено. Классификация вод по экологическому состоянию будет введена после принятия нового закона «Об управлении водными ресурсами».

Действующие до 2013 года нормативные акты (приказы), изданные министерствами охраны окружающей среды и природных ресурсов и труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии для водных объектов (в т.ч. и для подземных вод), устанавливали категории водопользования и гигиеническую классификацию водных объектов по степени их загрязнения. Однако, в соответствии с Кодексом безопасности и свободного перемещения продукции, в течение 2013-2014 г.г., эти нормативные акты с внесенными изменениями переутверждены постановлениями Правительства в формате технических регламентов.

В соответствии с техническим регламентом «Охрана поверхностных водных объектов от загрязнения» (2013 г.), установлены 3 категории водопользования (водопользование питьевого назначения, хозяйственно-бытового назначения и водопользование рыбохозяйственного назначения).

В соответствии с «Санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения» (2001 г.), определены 2 категории водопользования (водоемы первой категории - водные объекты, которые используются как источники для централизованного или не централизованного питьевого водоснабжения, а также для водоснабжения пищевой промышленности и водоемы второй категории - водные объекты, которые используются для культурно-бытовых целей, рекреации и спорта, а также водные объекты, которые находятся в пределах населенных пунктов). Принята также гигиеническая классификация водных объектов по степени загрязнения и установлены 4 уровня их загрязнения (допустимый уровень загрязнения, умеренный уровень загрязнения, высокий уровень загрязнения и особо высокий уровень загрязнения).

Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты в 2015 году разработан новый проект технического регламента «О качестве подземных вод». Однако, до утверждения данного проекта в стране действуют «Санитарные правила охраны подземных вод от загрязнения» (приказ министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №251/Н от 15 сентября 2006г.), в соответствии с которым в стране принята санитарно-гигиеническая классификация подземных вод. Данная классификация основана на степени их загрязнения техногенными факторами и предусматривает 4 класса.

Следует отметить, что охрана вод и их качества регулируются также такими техническими регламентами, утвержденными Постановлениями Правительства страны как: №440 от 31 декабря 2013 г. «Об утверждении технического регламента о водоохраных полосах»; №414 от 31 декабря 2013г. «Об утверждении правил расчета норм загрязняющих веществ, сбрасываемых со сточными водами в поверхностные водные объекты»; №425 от 31 декабря 2013 года «Об охране поверхностных водных объектов от загрязнения»; №445 от 31 декабря 2013 г. «Об утверждении технического регламента о водоохраных полосах для малых рек Грузии»; №17 от 3 января 2014г. «Об утверждении природоохранных технических регламентов».

Таблица № 6.

Для стран, которые не входят в Европейский союз:
Состояние поверхностных вод

<i>Процентная доля поверхностных вод, которые относятся к указываемым ниже классам^a</i>	<i>Исходное значение 2005 (укажите год)</i>	<i>Текущее значение 2015 (укажите год)</i>
I	-	-

II	–	–
III	–	–
IV	–	–
V	–	–
Общее количество/объем классифицированных водоемов		Нет классификации
Общее количество/объем классифицированных водоемов в стране		Нет классификации

^aНазвания и количество строк приведите в соответствие с национальной системой классификации.

Состояние подземных вод

Таблица №7

<i>Процентная доля подземных вод, которые относятся к указываемым ниже классам^a</i>	<i>Исходное значение 2005</i>	<i>Текущее значение (2015 год)</i>
I. Пресные питьевые воды (с минерализацией не более 1,0 гр/л);	33,3%	Нет данных
II		Нет данных
III		Нет данных
IV		Нет данных
V		Нет данных
Общее количество/объем классифицированных подземных вод		Нет классификации
Общее количество/объем классифицированных подземных воды в стране		Нет классификации

^a Национальный доклад Грузии "О состоянии окружающей среды (2007-2009г.г.)". Тбилиси 2011г.

Подземные воды Грузии по минерализации и температуре условно делятся на 3 группы:

1. Подземные пресные питьевые воды (с минерализацией не более 1,0 гр/л);
2. Подземные минеральные воды (с общей минерализацией выше 1,0 гр/л);
3. Подземные термальные воды - лечебные (с температурой 20-35⁰С) и теплоэнергетические (с температурой 40-108⁰С).

В настоящее время на территории страны существует более 100 месторождений пресных питьевых подземных вод, ресурсы которых составляют 18 млрд м³ в год (573м³/сек). По имеющимся материалам, из выявленных ресурсов пресных подземных вод детально изучена всего лишь 1/3, эксплуатационные запасы которых составляют 4,2 млрд/м³ в год (145,5 м³/сек). Однако, в настоящее время освоена и используется всего лишь половина общего объема. Если учесть, что изученные эксплуатационные запасы пресной воды из подземных источников в Грузии составляют около 4,2 млрд/м³ в год (145,5 м³/сек), а утвержденные запасы находятся в пределах 1,4 млрд/м³ в год (48,5 м³/сек), вода которых хорошего питьевого качества с невысокой минерализацией, тогда процентная доля подземных вод, имеющих хорошее питьевое качество составит 33,3%.

Что касается информации о загрязнении подземных вод, то такой информации в настоящее время нет, так как после 1990 года мониторинг подземной гидросферы и наблюдение за качественным состоянием подземных вод в стране не проводился. Однако, с 2014 года начато изу-

чение состояния скважин Алазани-Агричайского артезианского бассейна. Несколько скважин были оснащены современным оборудованием для изучения количественного и качественного состояния подземных вод на участках данного бассейна в автоматическом режиме. В рамках проекта “Охрана бассейнов международных рек” в Аджарии восемь скважин оснащены также современной аппаратурой, в результате чего в автоматическом режиме можно получать данные о качественном состоянии этих вод. В дальнейшем намечено расширить сеть режимного мониторинга.

В Грузии начат гидробиологический и гидроморфологический мониторинг качества воды, что, исходя из требований законодательства Евросоюза, даст возможность установить экологический статус и принять соответствующие правильные решения.

Следует отметить, что для дальнейшего развития законодательной базы, в рамках отдельных проектов разработан целый ряд проектов нормативных документов. Так например, в рамках проекта “Охрана бассейнов международных рек” (Environmental Protection of International River Basins Project, Грузия, Армения, Азербайджан, Белорусия, Молдова 2012-2016), в 2015 году разработано четыре проекта таких нормативных документов, как:

- Об утверждении границ территориальных бассейновых единиц интегрированного управления речных бассейнов;
- О процедурах разработки, рассмотрения и утверждения планов управления речных бассейнов;
- Правила идентификации и утверждения границ водных объектов;
- О создании консультативно-координационных советов и утверждении их положений.

В рамках Национального политического диалога разработаны:

- Правила разработки и проведения мониторинга водных ресурсов;
- Правила расчета норм загрязняющих веществ, сбрасываемых со сточными водами в поверхностные водные объекты;

Проект “Развитие управления в Грузии” (Governing for Growth (G4G) in Georgia) (2014-2019) осуществляется в 5 направлениях, что подразумевает содействие развитию бизнессектора и формированию соответствующих условий для коммуникации частного сектора с общественностью с целью долгосрочного устойчивого использования водных ресурсов и улучшения их управления и др.

Водопользование

Несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами, общий показатель среднегодового забора пресной воды в пересчете на средние среднегодовые возобновляемые ресурсы пресных вод на уровне страны почти одинаковый и в 2005 году составил 1,45%. По данным ФАО, в 2007 году данный показатель составил 2,56%, (FAO of the United Nations 2010, AQUASTAT online database, Water use, by sector and by source, The Food and Agriculture Organization of the United Nations, Viale delle Terme di Caracalla 00153 Rome, Italy, viewed 15th May, 2011), а в 2011 году 2,43 %. Общий показатель среднегодового забора пресной воды в пересчете на средние среднегодовые возобновляемые ресурсы пресных вод по состоянию на 2014 года составил 3,7% (таблице №8).

Таблица № 8.

Общий показатель среднегодового забора пресной воды в пересчете на средние среднегодовые возобновляемые ресурсы пресных вод

Показатель	эксплоатации	Исходное значение –	значение	Текущее значение
------------	--------------	---------------------	----------	------------------

водных ресурсов	(2005)	(2011)	(2014)
Сельское хозяйство	0,6	1,2	2,6
Промышленность ⁹	0,15	0,03	0,08
Бытовое водопользование ¹⁰	0,7	1,2	1,1
всего	1,45	2,43	3,76

9) Этот показатель учитывает забор воды для обрабатывающей промышленности, а для охлаждения энергетических систем не учитывается

10) Этот показатель относится только к коммунальным системам водоснабжения и не учитывает индивидуальные системы водоснабжения (например, колодцы).

Часть 3.

Набор целевых показателей и контрольных сроков и оценка прогресса

I. Качество подаваемой питьевой воды (пункт 2 а) статьи 6)

1. Опишите целевой показатель, контрольный срок и исходные условия. Просьба включить информацию о том, устанавливается ли данный целевой показатель на национальном или же на местном уровне, и, в случае необходимости, о промежуточных целевых показателях. Кроме того, включите информацию о справочных данных и соображениях, использовавшихся при принятии такого целевого показателя.

Как было отмечено в разделе общих показателей (Часть 2), особенностью системы питьевого водоснабжения населения Грузии является то, что большая часть забираемой воды приходится на подземные источники со стабильным составом, с невысокой минерализацией, хорошим качеством. Однако, некоторые крупные города снабжаются также из поверхностных источников, качество воды которых значительно ниже, что требует наличия хорошей водоподготовки и применения дезинфекции.

В соответствии с действующим законодательством, в стране качество питьевой воды контролирует национальное агентство продовольствия Министерства сельского хозяйства. Эта служба является основным заказчиком и организатором тендеров (в соответствии с государственными целевыми программами министерства сельского хозяйства) по проведению лабораторных исследований качества питьевой воды независимыми аккредитованными лабораториями. В соответствии с государственной целевой программой контроля качества питьевой воды, из года в год увеличивается количество населенных пунктов, в которых проводится контроль качества питьевой воды. Так например, в 2012 году контролем качества питьевой воды было охвачено 32 населенных пункта, в 2013 году - 36, а в 2015 году - 65.

Учитывая то, что процентная доля проб питьевой воды в 2011-2012 гг. не соответствующих качеству по микробиологическим показателям в составило 35%, были предложены проектные предложения: снижение процентов проб питьевой воды, не соответствующих нормам по микробиологическим показателям до 10 %, или по возможности поддержать на одном уровне; внедрение в систему контроля качества питьевой воды 5 дополнительных параметров (марганец, медь, нефтепродукты, цинк, кадмий) и разработка планов по безопасности питьевой воды к 2015г. для 5 городов (Тбилиси, Рустави, Кутаиси, Батуми, Поты).

2. Описание принятых мер

Финансовые:

- Оказание со стороны государства помощи в обеспечении финансовыми инструментами, организации строительства, реабилитации систем водоснабжения и улучшении снабжения питьевой водой в 2012-2016гг. (Правительство Грузии, Министерство инфраструктуры и регио-

нального развития, местные органы власти, Фонд муниципального развития, международные финансовые организации и др.). Реализация этих мероприятий в 2013-2015 г.г. проводилась на основании распоряжений Правительства Грузии:

- №147 от 27 января 2014 года “О мероприятиях, осуществляемых министерством инфраструктуры и регионального развития Грузии”;
- № 599 от 23 апреля 2014 года “О выделении финансовых средств (50 000 лари) министерству регионального развития и инфраструктуры Грузии с целью осуществления проектов в регионах Грузии”;
- № 712 от 23 апреля 2014 года “О выделении финансовых средств (1 084 500 лари – 748 \$) министерству регионального развития и инфраструктуры Грузии с целью осуществления проектов в регионах Грузии” и др.

Кроме выше изложенного:

- В соответствии с договором между Министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии и Азиатским банком развития (2011) для строительства и реабилитации систем водоснабжения, канализации, водоотведения и очистных сооружений было выделено 500 млн.\$ для городов Мestia, Анаклия, г.г.Кутаиси, Зугдиди, Поти и Марнеули. Строительство и реабилитация этих систем планировались в течение 5 лет до 2015 года. В результате к 2015 году полностью устроена система водоснабжения высокогорного Местийского района (с населением 21 000 человек), Анаклия (с населением 23 750 человек), Поти (с населением более 40 000 человек), Зугдиди, а также 24 часовым водоснабжением обеспечено 75% населения г. Кутаиси. В г. Марнеули, после осуществления реабилитации систем водоснабжения, 4500 жители вместо 4 часов, обеспечены 17 часовым водоснабжением в сутки. и др. Кроме того, Европейский инвестиционный банк для этих целей выделил 80 млн.евро. В результате проведенных мероприятий более, чем для 200 000 человек улучшен доступ к качественной питьевой воде.

Строительно-Технические:

По данным объединенной компании водоснабжения:

- в 2013 году строительные и реабилитационные работы систем водоснабжения проведены в 24, а в 2014-2015г.г. - в 23 населенных пунктах. По данным Национальной регулирующей комиссии энергетики и водоснабжения, в 2013 году в целом по стране ликвидировано 25498 повреждений, заменено 50 и капитально отремонтировано 65 насосных агрегатов, промыто и продезинфицировано свыше 300 резервуаров, а текущий ремонт проведен на 76 резервуарах. Реабилитировано 33 000 км сети водоснабжения, а в 2014 году-38 км и др. Проведена полная реабилитация систем водоснабжения в городах Батуми, Кобулети, в нескольких сельских населенных пунктах Марнеульского муниципалитета и др. По данным фонда муниципального развития, для улучшения водоснабжения беженцев в 12 сельских населенных местах в Гориском, Карельском, Каспском и Мцхетском муниципалитетах реабилитированы системы водоснабжения и 7 дренажных систем и др.

Исследовательские:

- Проведены исследования состояния водоснабжения в общеобразовательных школах страны (2013). Результаты исследований легли в основу разработки соответствующих оздоровительных мероприятий;
- Расширилась сеть лабораторий исследования качества питьевой воды по микробиологическим показателям. В 2013-2014 годы министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии для своих региональных подразделений приобретены современные мобильные лаборатории, вследствие чего исследования микробиологических параметров качества питьевой воды проводятся в 21 лаборатории. Эти лаборатории проводят исследования качества питьевой воды также в сельских населенных пунктах.. Совре-

менным оборудованием оснащены также лаборатории 8 крупных городов (Кутаиси, Цкалтубо, Озургети, Поти, Гори, Ахалцихе, Болниси, Телави) и др;

- В результате осуществления нескольких масштабных проектов, решена проблема водоснабжения населения территории, прилегающей к конфликтной зоне Грузии;
- Качество питьевой воды ежедневно контролируется как региональными, так и лабораториями сервис центров компании. Консолидированные результаты исследований ежеквартально передаются Национальной комиссии энергетики и водоснабжения. Данная информация доступна для всех заинтересованных юридических и физических лиц;
- В столице Грузии ООО “Georgian water and power” контролирует качество питьевой воды в автоматическом режиме на 53 параметра в непрерывном режиме в течение 24-х часов;
- В рамках проекта USAID “Интегрированное управление природными ресурсами в водосборных бассейнах”- программа для Грузии, в 2010-2014г.г. осуществлена программа «Изучение состояния водоснабжения и разработка планов безопасности питьевой воды в 6 городах (Ахмета, Телави, Дедоплисцкаро, Амбролаури, Они, Сенаки). Разработанные планы безопасности питьевой воды переданы местным органам самоуправления, соответствующим компаниям и др.

3. Оцените прогресс в достижении целевого показателя.

По имеющимся данным, в последние годы постепенно увеличивается не только доля населения, имеющего доступ к питьевой воде, но и проводятся необходимые финансовые, технические, организационные и другие мероприятия. В результате этого, в 2014-2015 годы уровень бактериологического загрязнения питьевой воды в целом по стране стабильно находился на одном уровне. Однако, данный показатель пока еще высок. Данное обстоятельство объясняется также тем, что в стране за последние годы улучшилась система надзора за качеством питьевой воды с регулярным выявлением нарушений в системе. Следовательно, неудовлетворительное санитарно-техническое состояние водопроводных систем и дефицит мощностей пока еще является ключевой проблемой сектора ВКХ как для некоторых городов, так и для сельских населенных пунктов.

При поддержке международных организаций осуществляются проекты по разработке планов безопасности питьевой воды для муниципалитетов. Если существующие темпы строительства и реабилитации систем водоснабжения сохранятся в 2016-2019 годы, намеченные цели по социально-экономическому развитию страны в части улучшения качества подаваемой питьевой воды и снижения процентов проб, не соответствующих стандартам качества питьевой воды у потребителя по микробиологическим показателям, начнет уменьшаться с 2016 года.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например, в свете научных и технических знаний?

Такой острой необходимости не было. Однако, следует отметить, что для разработки планов безопасности питьевой воды, вместо 5 городов (Рустави, Кутаиси, Батуми и др), по программе проекта USAID “Интегрированное управление природными ресурсами в водосборных бассейнах” были выбраны 6 городов (Ахмета, Телави, Дедоплисцкаро, Амбролаури, Они, Сенаки). Разработанные планы безопасности питьевой воды переданы местным органам самоуправления, соответствующим компаниям и др.

II. Сокращение масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой (пункт 2 б) статьи 6) 1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия

В соответствии с законодательством Грузии, Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты является главным органом управления системы общественного здравоохранения, ответственным за оценку рисков для здоровья людей и информирование о них. В этой сфере за последние годы усовершенствовалась система передачи и оповещения по эпидвспышкам. Информация об эпидвспышках от первичных медицинских учреждений в форме срочного оповещения передается районному центру общественного здравоохранения любым доступным способом коммуникации, откуда информация теми же путями и средствами передается в NCDC&PH. С момента получения оповещения, персоналом соответствующего медицинского учреждения начинается исследование эпидочага. Устанавливаются причины и источники возникновения инфекционных заболеваний, проводятся оздоровительно-профилактические мероприятия. При министерстве разработаны планы действия в чрезвычайных ситуациях, в том числе возникающих в результате загрязнения воды или необычных погодных явлениях.

Информация от первичных медицинских учреждений, районных центров общественного здравоохранения передается в NCDC&PH в двух форматах:

1. Срочное оповещение о 51 нозологических формах заболеваний и
2. В виде ежемесячного(агрегированного) отчета о 72 нозологических формах заболеваний.

В NCDC&PH пользуются централизованной информационной системой по инфекционным заболеваниям (EIDSS); базой данных “Здоровья для всех” и программой ВОЗ “Оповещение об эпидемиях и пневмониях и ответные действия”; пользуются четким определением вспышки (по отдельным нозологиям, например, холера, брюшной тиф, шигеллез, ЭГКП, и другие сальмонеллезы считается эпидвспышкой в случае возникновения одного случая, а в остальных случаях 3 и больше взаимосвязанных случаев). Существующая в стране лабораторная система, сами лаборатории и их мощности позволяют идентифицировать определенные болезнетворные микроорганизмы, вызывающие вспышки, а также на местном уровне осуществляют надзор и раннее предупреждение, выявление вспышек или случаев заболеваний связанных с водой, возникающих в результате загрязнения воды или необычных погодных явлениях.

В результате усовершенствование системы эпиднадзора, реагирования и медицинского страхования, населению стала доступна первая медицинская помощь, обращение к врачу, в т.ч. при диарейных заболеваниях. Следовательно, радикально улучшился учет и возросло количество зарегистрированных заболеваний в стране за последние 5 лет. В стране на постоянной основе функционирует новая система лабораторной диагностики в системе NCDC&PH. Диагностические лаборатории мощностью БСЛ 3 функционирует в Тбилиси, а мощностью БСЛ 2 – в 8 городах, в том числе в Кутаиси, Батуми, Ахалцихе, Гори, Телави, Озургети, Зугдиди и в Амбролаури. Эти лаборатории географически покрывают всю территорию страны, в результате чего существенно на национальном, региональном и местном уровне улучшилось ранняя диагностика заболеваний, в том числе и передаваемых водой.

На основании подписанного соглашения о Сотрудничестве между Региональным Бюро ВОЗ и Министерством Труда, Здравоохранения и Социальной защиты Грузии 2016-2018 гг. одним из приоритетных направлений является “Окружающая среда и здоровье”.

На основании вышеизложенного можно сказать, что система контроля для раннего обнаружения, исследования, реагирования и сообщения об инфекционных заболеваниях (в.ч. и передаваемых водой) функционирующая на постоянной основе, работает эффективно.

Однако, следует отметить, что с целью дальнейшего улучшения контроля за заболеваниями на всех уровнях необходимо провести организационные и технические мероприятия для ее дальнейшего усовершенствования и улучшения материально-технической базы лабораторий.

Также необходимо:

- Внедрение методов экспресс-диагностики качества питьевой воды и заболеваний, связанных с водным фактором совместно с министерством сельского хозяйства;
- В целях эффективного содействия охране здоровья населения внедрить рекомендации „главы 1.2.2 Органы общественного здравоохранения“ из Руководства по контролю

качества питьевой воды, разработанного Всемирной Организацией Здравоохранения и Планов по обеспечению безопасности воды (ПОБВ).

Несмотря на то, что в стране проведены определенные реформы в законодательном и институциональном плане, в настоящее время отсутствует интегрированная информационная система, которая может обеспечить все заинтересованные структуры интегрированными данными о факторах окружающей среды и здоровья населения. Центр общественного здравоохранения и контроля заболеваний (NCDC&PH) систематически публикует в печатном и электронном формате, данные о состоянии заболеваний, в том числе и связанных с водой.

Исходя из вышеизложенного, следует заключить: Несмотря на то, что в Грузии правовые основы в области управления качеством воды (в том числе и питьевой) и заболеваемости регулируются специальными законами и нормативными актами. Однако, существующие структуры пока еще не в состоянии в полной мере в целом по стране во всех городах и районах обеспечить контроль качества воды и превенцию заболеваний, связанных с водой. Пока еще не налажены на соответствующем уровне механизмы координации и сотрудничества и др.

В Грузии случаи таких заболеваний, связанных с водным фактором, как: холера и брюшной тиф в 2005-2014 г.г. не были зарегистрированы. Что касается бактериальной дизентерии (шигеллез), то число случаев в 2014 году по сравнению с 2005 годом увеличилось на 126% и составило 702 случаев. Уровни показателей случаев заболеваний вирусным гепатитом- А в 2014 году по сравнению с 2005 годом уменьшились 88,9% и составило 98 случаев. Число случаев вспышек и заболеваний обусловленных водным фактором представлены в таблице №9.

Таблица №9.

Число вспышек и заболеваний обусловленных водным фактором

Название заболеваний	Случаи заболевания			Количество вспышек		
	Исходное значение 2005 г	2008 г.	Текущее значение 2014	Исходное значение 2005 г	2008 г.	Текущее значение 2014г
Холера	0	0	0	0	0	0
Бактериальное Дизентерия (шигеллез)	310	103	702	5	0	13
ЭГКП ⁵	Нет данных	0	5	Нет данных	0	0
Вирусный гепатит А	889	888	98	6	0	0
Брюшной тиф	0	0	0	0	0	0

В Грузии кампилобациллярный энтерит и криптоспоририоз не диагностируются. Число случаев лямблиоза, легионеллеза и острого гастроэнтерита неизвестного, но предполагаемого происхождения (диагноз А09 согласно МКБ-10) представлены в таблице №10.

Таблица № 10

Название заболеваний	Случаи заболевания	Количество вспышек
----------------------	--------------------	--------------------

	Исходное значение 2005 г	2008 г.	Текущее значение 2014г	Исходное значение 2005 г	2008 г.	Текущее значение 2014г
Кампилобациллярный энтерит	0	0	0	0	0	0
Криптоспоридиоз	0	0	0	0	0	0
Лямблиоз	740	299	0	0	0	
Легионеллез	0	0	0	0	0	0
Острого гастроэнтерита неизвестного, но предполагаемого происхождения (диагноз A09 согласно МКБ-10).	7431	10901	25480	4	2	1

Несмотря на то, что в Грузии проводятся определенные работы для сокращения масштабов вспышек и случаев заболеваний связанных с водой, были выбраны следующие цели и целевые показатели, которые устанавливаются на национальном уровне:

1. Снижение уровня показателей заболеваемости по вирусному гепатиту А на 10% к 2015 г. (министерство труда, здравоохранения и социальной защиты);
2. Поддержание на нулевом уровне показателей заболеваемости по холере и брюшному тифу к 2020 г. (министерство труда, здравоохранения и социальной защиты);
3. Разработка руководящих принципов по устройству, эксплуатации и безопасности малых систем водоснабжения в условиях Грузии и подготовка рекомендации для населения в 2013 г. (министерство труда, здравоохранения и социальной защиты).

Принятия такого целевого показателя как: “Снижение уровня показателей заболеваемости по вирусному гепатиту А на 10% к 2015 г.” было обусловлено тем, что после 2005 года в стране не было зарегистрировано эпидвспышек вирусного гепатита А. В этой связи необходимо сохранить данный показатель на существующем уровне.

Что касается выбора целевого показателя “Поддержание на нулевом уровне показателей заболеваемости по холере и брюшному тифу”, было обусловлено тем, что за последние 40 лет в стране не было зарегистрировано случаев холеры, а брюшного тифа - за последние 12 лет. В этой связи, также необходимо сохранить данный показатель на существующем уровне.

Принятие целевого показателя “Разработка руководящих принципов по устройству, эксплуатации и безопасности малых систем водоснабжения в условиях Грузии и подготовка рекомендации для населения”, было обусловлено тем, что по имеющимся данным в стране существует около 900 маломасштабных “сельского типа” и 2850 нецентрализованных систем (защищенные колодцы, родники и др) водоснабжения, для которых пока еще не разработаны соответствующие санитарно-гигиенические нормативные документы по их устройству, эксплуатации и контролю качества воды.

Проведенные мероприятия

Для реализации указанных выше целей были предложены следующие мероприятия:

1. Улучшение системы наблюдения, контроля, выявления и учета инфекционных заболеваний, в том числе связанных с водным фактором 2013-2018г.г. (министерство труда, здравоохранения и социальной защиты).
2. Проведение исследований по безопасности питьевой воды по малым системам водоснабжения 2014-2016 г.г. (министерство труда, здравоохранения и социальной защиты, Национальный центр безопасности пищевых продуктов министерства сельского хозяйства,

объединенная водоснабжающая компания Грузии) и разработать санитарные правила по надзору за качеством питьевой воды по малым системам водоснабжения.

3. Создание механизма координации и сотрудничества по контролю качества воды и превенцию заболеваний, связанных с водой. 2015г. (министерство труда, здравоохранения и социальной защиты Национальный центр безопасности пищевых продуктов министерства сельского хозяйства);

Для реализации первого мероприятия Грузия разработала и с 2012г функционирует Государственная программа по „Эпиднадзору над инфекционными заболеваниями“, одним из компонентов которого является эпиднадзор над диарейными заболеваниями, улучшение лабораторной диагностики и выявление возбудителей. Для реализации второго мероприятия, в частности, для разработки санитарных правил по надзору за качеством питьевой воды по малым системам водоснабжения, а также сбора некоторых технических данных для оценки санитарно-технического и санитарно-гигиенического состояния и разработки предварительного формата проекта санитарных правил по малым системам водоснабжения: в 2011-2012 г.г. В Национальном центре контроля заболеваний и общественного здоровья Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты при поддержке Агентства окружающей среды Германии на всех этапах водоснабжения (от водозабора до потребителя) впервые были изучены санитарно-гигиенические особенности водоснабжения этими системами в двух районах страны; Осуществлен проект “Поддержка внедрения экологического управления водоохранных зон, как первый шаг внедрения планов по обеспечению безопасности воды для небольших систем водоснабжения в районах Душети и Марнеули”:

В Грузии, большинство сельских жителей не имеет хорошо управляемой централизованной системы водоснабжения. Управление маломасштабных систем водоснабжения является вопросом государственного значения. Защита и устойчивое управление качеством водных ресурсов является основным компонентом Планов по обеспечению безопасности воды (ПОБВ). В этом особенно нуждаются сельские районы, где местное население зависит от маломасштабных систем водоснабжения. При этом:

- оценено санитарно-техническое и санитарно-гигиеническое состояние этих систем;
- качественное состояние питьевой воды; и
- риск факторы возникновения заболеваний связанных с водой;
- разработаны комплексные оздоровительные мероприятия и проекты безопасности воды для Душетского и Марнеульского районов.

Эта базовая оценка послужит основой для разработки ПОБВ, улучшения экологической ситуации, уменьшения бремени болезней, связанных с водой среди местного сельского населения и разработки санитарных правил по малым системам водоснабжения. В будущем необходимо разработать механизмы координации для заинтересованных министерств и ведомств, которые будут обеспечивать эффективную координацию сотрудничества и обмена информацией для здоровья человека.

Европейский процесс "Окружающая среда и здоровье" –совещание по среднесрочному обзору (ССО ЕПОСЗ) 28–30 апреля 2015 г., Хайфа, Израиль

Совещание высокого уровня по среднесрочному обзору для оценки прогресса в реализации Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" и его институциональных рамок прошло в Хайфе, Израиль, с 28 по 30 апреля 2015 г. Участники совещания рассмотрели вопросы реализации обязательств, принятых на себя государствами-членами и заинтересованными сторонами согласно Пармской декларации по окружающей среде и охране здоровья, изучили трудности, с которыми сталкиваются государства-члены, обсудили стратегические партнерства

и определяли будущие приоритеты и дорожную карту подготовки к Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, которая пройдет в 2017 году. Глава Европейского центра ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья (Г-жа Elizabet Paunovic, Бонн, Германия), отметила, что, в числе остающихся нерешенными в Европейском регионе проблем входят вода, санитарные удобства и гигиена –некоторые страны Центральной Азии и Кавказа не смогли выполнить свои соответствующие задачи согласно Целям тысячелетия в области развития и даже в некоторых случаях столкнулись с ухудшением в доступе к качественным источникам питьевой воды. Она представила часть документального фильма по проекту, которое было проведено Национальным центром по контролю заболеваний и общественного здоровья (НЦКЗ и ОЗ), “Поддержка внедрения экологического управления водоохранных зон, как первый шаг внедрения Планов по обеспечению безопасности воды для небольших систем водоснабжения в районах Душети и Марнеули в Грузии” и отметила, что как в Грузии, так и в других странах европейского региона, для улучшения экологической ситуации и уменьшения бремени болезней связанных с водой среди населения необходимо представить и внедрить подходы Планов по обеспечению безопасности воды (ПОБВ), в этом особенно нуждаются сельские районы, где местное население зависит от маломасштабных систем водоснабжения.

Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения (ГЛААС, GLAAS) 2013 -2014

За отчетный период Грузия впервые присоединилась к отчетному периоду Глобального анализа и оценки состояния санитарии и питьевого водоснабжения (ГЛААС) 2013 -2014гг³.

Целью ГЛААС в рамках механизма «ООН – Водные ресурсы» проведение мониторинга в целях определения способствующих и препятствующих факторов, выявление пробелов в знаниях, оценки сильных и слабых сторон, выявление проблем, приоритетных задач и положительного опыта и др. Рассмотрены вопросы по питьевому водоснабжению и санитарии гигиены (включая: 1. Доступ в настоящее время; 2. Политика и учреждения; 3. Планирование, мониторинг и оценка; 4. Бюджетирование и расходы; 5. Справедливость распределения; 6. Результаты; 7. Устойчивость ; 8. Людские ресурсы).

Выявлено⁴ что:

- страна имеет ясные задачи в отношении предоставления услуг ВСГ (водоснабжения санитарии гигиены) и осуществляются меры политики в их поддержку.
- неадекватное финансировании ВСГ.
- неустановлены критерии обеспечения справедливости в распределении финансовых средств на цели водоснабжения и санитарии, ресурсных затрат, необходимых для расширения и поддержания функционирования систем и служб водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ).
- Финансовые средства в большей степени направляются на расширение предоставляемых услуг в городских районах и большая часть финансирования ВСГ по-прежнему приходится на обеспечение питьевого водоснабжения, и относительно низкими показателями охвата услугами в области санитарии.
- Отсутствует информация о численности персонала в области ВСГ, что указывает на серьезную нехватку информации о кадровых ресурсах.

³ http://www.who.int/water_sanitation_health/glaas/2014/en/

⁴ http://www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/investments/georgia-11_nov.pdf?ua=1

- Численность персонала на местах недостаточна для эксплуатации и технического обслуживания инфраструктуры санитарии и питьевого водоснабжения.
- Не разработаны национальные цели по обеспечению школ санитарно-техническими сооружениями,
- В школах следует ввести санитарную пропаганду путем включения такой информации в школьную программу.
- Недостаточное финансирование служб эксплуатации и технического обслуживания создает серьезную угрозу для обеспечения устойчивого предоставления услуг
- Хотя важный вклад гигиены в состояние здоровья является очевидным, национальные целевые показатели для программ развития гигиенических навыков обычно не определены

II –ой Национальный план действий - “Окружающая среда и здоровье (НПДГОС)-2016-2021

Многие проблемы общественного здравоохранения в Грузии, в частности, проблемы, связанные с демографическими изменениями, растущим уровнем неравенства в отношении здоровья и ростом заболеваемости неинфекционными заболеваниями, тесно взаимосвязаны с физической средой. Для полного понимания связи между окружающей средой и здоровьем необходима дальновидная политика, рассчитанная на проникновение в суть сложного взаимодействия физической, биологической и социальной среды. Повлиять на эту ситуацию в Грузии может только целенаправленная государственная политика.

Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья (ВОЗ/ЕЦОС) оказывает Грузии поддержку для разработки второго **НПДГОС -2016-2021**, приоритетных стратегий и видов деятельности, которые могут оказать благоприятное воздействие на окружающую среду и здоровье людей, используя самые качественные фактические данные для оказания методической помощи в процессах принятия решений в различных секторах на национальном и международном уровне. НПДГОС -2016-2021 планы должны предусматривать оценку влияния экологических факторов на здоровье детей, в том числе с точки зрения его экономических последствий, постановку количественных целей в этой области, а также должным образом продуманное поэтапное осуществление действий. Принятием НПДГОС -2016-2021 Правительство Грузии возьмет на себя обязательства по разработке политики и практических действий для создания безопасной окружающей среды, где у детей была бы возможность достичь максимально возможного уровня здоровья.

На этом этапе разработаны приоритетные долгосрочные задачи. Первой задачей является “Защита здоровья населения путем улучшения доступа к безопасному водоснабжению и санитарным удобствам”. Работая в партнерстве со всеми заинтересованными секторами, НПДГОС -2016-2021 учтены принципы и положения Протокола по проблемам воды и здоровья в качестве обоснования и прогрессивного инструмента для разработки интегрированных стратегий по вопросам управления водными ресурсами и здоровьем. Первая задача содержит четкие цели и задачи для обеспечения для всех детей доступа к безопасному водоснабжению и санитарным удобствам дома, в дошкольных детских учреждениях, школах, медицинских учреждениях и местах рекреационного водопользования к 2020г., а также принимать все меры для повышения уровня соблюдения гигиенических требований. Необходимо решить проблему сохраняющихся неравенств между сельскими и городскими районами, а также между бедными и богатыми слоями населения. Крайне важно продолжать работу по расширению доступа детей к безопасной воде и адекватным санитарно-гигиеническим условиям в школах и детских дошкольных учреждениях. При этом необходимо учитывать новые проблемы, которые могут возникнуть в последующие годы связанные с изменением климата, все чаще возникающие

экстремальные погодные явления, которые оказывают негативное влияние на водные ресурсы. Расширение масштабов внедрения планов обеспечения безопасности воды и укрепление возможностей национальных органов надзора, остаются основными приоритетами в области непрерывного обеспечения безопасности питьевой воды, а также охраны общественного здоровья.

Разработчиками НПДГОС -2016-2021 являются с поддержки Европейского центра ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья (ВОЗ/ЕЦОС) Министерство Труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии, Национальный центр по контролю заболеваний и общественного здоровья Грузии со всеми заинтересованными секторами.

Работа по искоренению гельминтозов, передаваемых через почву

Гельминты, передаваемые через почву (геогельминты), часто называемые кишечными глистами, по-прежнему представляют серьезную угрозу для здоровья. Грузия получает поддержку ВОЗ и помощь фармацевтических компаний в виде бесплатных антигельминтных препаратов. В последние годы обследование населения и национальные кампании по дегельминтизации в Грузии проводились при поддержке Фонда Вишневской-Ростроповича в тесном сотрудничестве с Европейским региональным бюро ВОЗ 2012 году. На заседании в феврале 2012 г. Бюро Протокола обратилось в Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья в Бонне (ЕЦОСЗ) с просьбой разработать Стратегический план действий по контролю и профилактике гельминтозов, передаваемых через почву (геогельминтозов), у детей дошкольного и школьного возраста в Европейском регионе. С этой целью ВОЗ/ЕЦОСЗ при поддержке Правительства Германии запустили проект, нацеленный на профилактику кишечных паразитарных инвазий в Европейском регионе и проведены рабочая совещание встреча в Бонне (Германия) с участием представителей стран Европейского региона ВОЗ и экспертные миссии ВОЗ в 6 странах, том числе в Грузии. Экспертами подготовлены рекомендации. По борьбе с заболеванием необходимо организовать систему для периодического сбора паразитологических данных с целью осуществления мониторинга, продления дегельминтизации т.д. Намечается помощь со стороны ВОЗ в следующем году и поставка антигельминтных препаратов.

Работа по улучшению водоснабжения, санитарии и гигиены в школах (WASH)

Согласно программе работы на 2014-2016гг разработанной в соответствии с Протоколом, стороны Протокола и другие государства впервые определили улучшение водоснабжения, санитарии и гигиены в школах (WASH) как приоритетное направление деятельности. Венгрия и Грузия являются странами-лидерами выполнения программной для рассмотрения фактических данных о ситуации в сфере WASH в школах и других детских учреждениях в Европейском регионе ВОЗ. Для поддержания процесса реализации программы работы на 2014-2016гг разработанной в соответствии с Протоколом, проведены 3 совещания, 2 в Бонне (Германия) и 1 в Бухаресте (Румыния) по вопросам содействия улучшению водоснабжения, санитарии и гигиены. С учетом нынешней ситуации WASH в школах и других детских учреждениях в Грузии, в этих учреждениях восстановлены врачебные должности, которые проводят санитарно-просветительную работу, обучают детей к гигиеническим навыкам и др.

Эпиднадзор за ротавирусными инфекциями

Проведение экономической оценки Глобального альянса по вакцинации и иммунизации (GAVI) показал, что вакцинация при ротавирусной инфекции будет высокоэффективным и прогнозирует значительное снижение заболеваемости диареей и смертности среди детей в Грузии.

В соответствии рекомендациям ВОЗ, вакцинация против ротавирусных инфекций включена в национальную программу иммунизации. Основная цель программы заключается в предупреждении смерти и тяжелых форм заболеваний, вызываемых ротавирусами и снижение показатели смертности среди детей младше 5 лет. Параллельно осуществляется эпиднадзор и мониторинг за ротавирусными инфекциями через опорные базы дозорного эпиднадзора, для оценки потребности в вакцинации и воздействия вакцины на уменьшение бремени болезни.

Проведены тренинги с целью обучения медицинского персонала и кампании для информирования медицинской общественности и населения в целом.

В стране осуществлен проект "Коммуникационная кампания для внедрения вакцинации против ротавирусной инфекции", в рамках которого проведено:

- Информирование целевых групп населения;
- подготовлены образовательные и информационные материалы, плакаты, буклеты видеоролики, радио передачи и др.

Для реализации мероприятия, "На местных уровнях усовершенствование санитарно-эпидемиологического менеджмента в области надзора за инфекционными и неинфекционными заболеваниями, в том числе связанные с водой" с 2014 года проведены семинары для специалистов городских и районных центров общественного здоровья.

Что касается остальных (первой и третьей) мероприятий, их выполнение запланировано по этапно в 2016-2018 г.г.

2. Оценка прогресса в достижении целевого показателя

На основании выше изложенного можно сказать, что в последние годы постепенно улучшается система контроля эпиднадзора, обнаружения и реагирования инфекционных заболеваний, в том числе и связанных с водным фактором. Проводятся необходимые финансовые, организационные мероприятия и исследовательские работы. На национальном и местном уровне постепенно усовершенствуется система передачи и оповещения по эпидвспышкам. Оперативно устанавливаются причины и источники возникновения инфекционных заболеваний, проводятся оздоровительно-профилактические мероприятия. При министерстве труда, здравоохранения и социальной защиты разработаны планы действия в чрезвычайных ситуациях, в том числе возникающих в результате загрязнения воды или при чрезвычайных погодных явлениях.

В результате реализации в стране программы бесплатной скорой медицинской помощи и проведение некоторых реформ в системе медицинского страхования, населению стала доступна первая медицинская помощь, обращение к врачу, в т.ч. при диарейных заболеваниях, соответственно радикально улучшился учет и возросло количество регистрации заболеваний.

В настоящее время новый пакет всеобщего страхования значительно улучшила систему выявления, контроля и учета инфекционных заболеваний в том числе и связанных с водой, так например, на фоне уменьшения отдельных нозологических форм заболеваний и эпидвспышек (вирусного гепатита - А) в 2014 году по сравнению с 2005 годом на 88,9% увеличилось количество выявленных и зарегистрированных случаев бактериальной дизинтерии (шигеллез) на 126% и составило 702 случаев, острого гастроэнтерита неизвестного, но предполагаемого происхождения (диагноз А09 согласно МКБ-10) на 242,8% и составило 25480 случаев. В соответствии с рекомендациями ВОЗ, вакцинация против ротавирусных инфекций включена в национальную программу иммунизации. Основная цель программ вакцинации против ротавирусной инфекции заключается в предупреждении смертности и тяжелых форм заболеваний, вызываемых ротавирусами, тем самым снижая глобальные показатели смертности среди детей

младше 5 лет. Параллельно осуществляется эпиднадзор и мониторинг за ротавирусными инфекциями, предпочтительно через опорные базы дозорного эпиднадзора, для оценки потребности в вакцинации и воздействия вакцины на уменьшение бремени болезни и др. Существующая в стране лабораторная система, сами лаборатории и их мощности позволяют идентифицировать определенные болезнетворные микроорганизмы, вызывающие вспышки, а также на местном уровне осуществляют надзор и раннее предупреждение, выявление вспышек или случаев заболеваний, связанных с водой, возникающих в результате загрязнения воды или чрезвычайных погодных явлениях.

На основании вышеизложенного можно сказать, что в стране проведены определенные реформы в законодательном и институциональном плане, в результате чего система контроля для раннего обнаружения, исследования, реагирования и сообщения об инфекционных заболеваниях (в том числе и передаваемых водой), функционирующая на постоянной основе и работает эффективно. Центр общественного здравоохранения и контроля заболеваний (NCDC&PH) систематически публикует в печатном и электронном формате, данные о состоянии заболеваний, в том числе и связанных с водой. Несмотря на это, в настоящее время пока еще не создана интегрированная информационная система, которая может обеспечить все заинтересованные структуры интегрированными данными о факторах окружающей среды и здоровья населения а существующие структуры пока еще не в состоянии в полной мере в целом по стране во всех городах и районах обеспечить контроль качества воды и превенцию заболеваний, связанных с водой. Пока еще не налажены на соответствующем уровне механизмы координации и сотрудничества и др.

III. Доступ к питьевой воде (пункт 2 с) статьи 6)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

В последние годы, на основе проведенных в стране широкомасштабных строительно-реабилитационных мероприятий систем водоснабжения, систематически увеличивается количество населения с доступом к улучшенным источникам питьевой воды. Данному процессу способствуют инвестиции как правительства Грузии, так и международных доноров. В этой сфере проводится целый ряд проектов, в том числе и в сфере маломасштабных систем водоснабжения. В 2013-2014г.г. при поддержке Европейского инвестиционного банка в 28 населенных местах реабилитированы маломасштабные системы водоснабжения, а при поддержке Азиатского банка развития проведена полная реабилитация систем водоснабжения в 6 населенных местах, в результате чего до конца 2017 года население этих муниципалитетов полностью будет обеспечено непрерывным водопользованием.

2. Описание принятых мер.

Для дальнейшего улучшения доступа к питьевой воде были предложены 2 мероприятия, выполнение которых было запланировано в 2014-2016г.г. в частности:

1. Провести организационно-технические и строительно-реабилитационные работы для улучшения системы водоснабжения и увеличения доли городского населения с охватом централизованным водоснабжением до 90% и бесперебойной подачей воды в течение 24 часов населению 6 городов и районов страны (г.г.Местиа, Анаклия, Кутаиси, Зугдиди, Поти и Марнеули) к 2015 году. Проведенные мероприятия значительно улучшили санитарно-техническое состояние водопроводных систем высокогорного Местийского района и Анаклия, Поти, а также 24 часовым водоснабжением 75% населения г. Кутаиси. В г. Марнеули после осуществления реабилитации систем водоснабжения 4500 жители вместо 4 часов, обеспечены 17 часовым водоснабжением в сутки и др.

2. Улучшить систему водоснабжения и увеличить долю сельского населения с охватом централизованным водоснабжением до 84%. Реализация проектов водоснабжения в 23 селах предусмотрена с 2016 года;

Проведенные мероприятия

Правительством Грузии разработан и утвержден ряд программ и стратегий, в которых освещены необходимые мероприятия развития сектора водоснабжения, улучшения качества питьевой воды и др. Как было отмечено выше (стр.8), по данным объединенной компании водоснабжения, в 2013-2015г.г. строительные-реабилитационные работы проведены в 48 городах и муниципалитетах, в том числе :

- в 2013-2014 г.г. при поддержке ЕС, Европейского инвестиционного банка, Азиатского банка развития в 29 городах (Зугдиди, Цкалтубо, Чиатура, Хони, Ахалцихе, Абаша, Ткибули, Хашури, Каспи, Душети, Зестафони, Самтредия, Мартвили, Аспиндза, Сурами, Карели, Озургети, Ланчхути, Сартичала и др.) проведены строительные и реабилитационные работы систем водоснабжения и мероприятия по улучшению санитарных условий населения.

- в 2015 году в 19 населенных пунктах осуществлено 14 проектов (Местия, Сенаки, Хоби, Сигнаги, Сагареджо, Кварели, Телави и др.);

- в 2016 году запланировано завершение 14 проектов в 11 населенных пунктах (Ахмета, Цалка, Болниси, Цаленджиха, Они и др.). По данным фонда муниципального развития, в 2013-2014 г.г. осуществлено 42 проекта, а в 2015 году 6 проектов. В результате реабилитированы системы водоснабжения в 32 городах и в 20 сельских населенных местах. А в 2017-2019 г.г. намечается осуществление еще 9 проектов.

- С сентября 2012 года в г.Кутаиси (с населением более 186 000) реализуется широкомасштабный проект реабилитации систем водоснабжения, что включает строительство и реабилитацию водонасосных станций и резервуаров, магистральных и внутренних сетей протяженностью 52 км-в и др. В результате население города будет обеспечено 24 часовым водоснабжением, а к 2017 году улучшится водоснабжение населения других городов и муниципалитетов, предусмотренных планом мероприятий;

- С целью улучшения эксплуатации в рамках проектов улучшения водоснабжения населения в 17 городах (Озургети, Ланчхути, Мартвили, Кутаиси, Цкалтубо, Вани, Зестафони, Цагери, Лентехи, Чиатура, Сурами, Каспи, Карели, Хашури, Душети, Лагодехи и Сартичала) внедрена новая электронная система (Скад) управления технологическими процессами и др.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

На основании представленных данных следует отметить, что в целом по Грузии процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества за последние годы постепенно увеличивается. Правительство страны активно участвует в процессах финансовой поддержки строительства и реабилитации водоснабжающих систем, а также в процессе привлечения международных финансовых институтов и доноров. В результате проведенных мероприятий более чем для 200 000 человек улучшен доступ к качественной питьевой воде..

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний?

Для данной области такого не было.

IV. Доступ к санитарии (пункт 2 d) статьи 6)

В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены

V. Уровни эффективности коллективных систем и других систем водоснабжения (пункт 2 е) статьи 6) *В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены*

VI. Уровень эффективности коллективных систем и других систем санитарно-профилактических мероприятий (пункт 2 е) статьи 6, продолжение)

В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены

VII. Применение признанной надлежащей практики в области управления водоснабжением (пункт 2 f) статьи 6)

В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены

VIII. Применение признанной надлежащей практики в области управления системой санитарно-профилактических мероприятий (пункт 2 f) статьи 6, продолжение)

В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены

IX. Частотность сбросов необработанных сточных вод (пункт 2 g) i) статьи 6)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

В отношении данного вопроса следует отметить, что в соответствии с природоохранным законодательством, в частности в соответствии с законами “О лицензиях и разрешениях” (2005) и “О разрешениях воздействия на окружающую среду” (2007), определены отрасли и виды деятельности, подлежащие экологической экспертизе. В разработанных отчетах о воздействии на окружающую среду указываются необходимые меры, виды технологии и обязательства по обработке загрязненных вод в соответствии с местной ситуацией.

Качество сточных вод промпредприятий, спускаемых в поверхностные водные объекты регулируется:

- Постановлением Правительства №17 от 3 января 2014 г. «Об утверждении природоохранных технических регламентов», требования которого распространяются на все производственные и непромышленные объекты, осуществляющие спуск сточных вод в поверхностные водные объекты и деятельность которых не подлежит экологической экспертизе. Данные технические регламенты устанавливаются для соответствующих ингредиентов в сточных водах с определением предельно допустимых концентраций;
- Постановлением Правительства № 414 от 31 декабря 2013 г. “Об утверждении правил расчета норм загрязняющих веществ, сбрасываемых со сточными водами в поверхностные водные объекты” утверждены правила расчета норм загрязняющих веществ, сбрасываемых со сточными водами в поверхностные водные объекты.

Что касается обработки потоков дождевых ливневых сточных вод из коллекторных систем, система такой обработки пока еще не существует.

Отсутствие водоочистных сооружений в нередких случаях является причиной того, что многие населенные пункты стали основными загрязнителями окружающей среды. В настоящее время биологические очистные сооружения функционируют только в двух городах (г. Батуми и г. Сачхере), а на очистных сооружениях городов Тбилиси-Рустави функционирует только механическая ступень очистки.

Програмные документы Правительства страны: «Программа развития регионов Грузии в 2015-2017 годы» (2014 г.), «Стратегия социально-экономического развития Грузии – Грузия -2020»

(2014 г) и др. предусматривают развитие инфраструктуры регионов, в том числе и систем канализации, очистных сооружений, их полноценное функционирование.

Учитывая выше изложенное было предложено проектное предложение: “Прекращение сброса неочищенных стоков в природные водоемы” к 2016 году.

2. Описание принятых мер.

В этой сфере, улучшению существующей ситуации, способствует также Указ Президента Грузии от 10 апреля 2008 года №245 “О мероприятиях по улучшению снабжения питьевой водой городов Тбилиси, Рустави и Мцхета”. Данным указом предусмотрено также проведение реабилитационных работ очистных сооружений в Гардабанском районе в течение 10 лет со дня принятия Указа. Данный процесс завершится в 2018 году. Этот вопрос отражен также во второй национальной программе действий по охране окружающей среды Грузии (2012-2016г.г.). В соответствии с «Программой регионального развития Грузии в 2015-2017 годы» и «Стратегией социально-экономического развития Грузии, Грузия-2020» в течение 2015-2019г.г. запланирована реабилитация канализационных систем в 51 муниципальном центре и строительство биологических очистных сооружений в туристических центрах: Местиа, Анаклия, Уреки, Цхалтубо, Поти, Зугдиди, Кобулети и Телапи.

Для реализации указанной выше цели были предложены мероприятия на 2012-2017г.г., в частности: “Осуществление реабилитационных и строительных работ систем сбора и очистки муниципальных сточных вод в городах и районах страны: Местиа, Зугдиди, Анаклия, Кутаиси, Батуми, Кобулети, Боржоми, Марнеули и др. (2012-2015г.г.); “Разработка проектной документации по реабилитации и модернизации очистных сооружений и их инфраструктуры (коллекторной, насосных и др. систем) в Гардабанском районе” (2013-2014г.г.); “Разработка проектной документации по реабилитации канализационной сети и создание новой коллекторной системы Гардабанского района”(2013-2014г.г.);

Что касается выполнения предложенных мероприятий следует отметить, что:

- На основании контракта между Министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии с Азиатским банком развития проведено консультативное обслуживание для строительства и реабилитации очистных сооружений в городах Местиа, Зугдиди, Анаклия, Кутаиси, Поти, Уреки и др.;
- в 2013 году разработан проект оценки воздействия на окружающую среду строительства устройства напорных трубопроводов и канализационных насосных станций г.Гардабани, который был представлен в министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов на согласование. Министерством выдано разрешение на строительство, реабилитацию и устройство этих объектов;
- завершены строительство и реабилитация канализационных систем в 11 городах (Телапи, Гори, Карели, Каспи, Гурджаани, Зугдиди, Ахалкалаки, Болниси, Цхалтубо Местиа, , Анаклия);
- По данным фонда муниципального развития, в 2013-2015 г.г. в городе Зугдиди и в селах, муниципалитетов Гори, Каспи, Карели в местах, где проживают внутренне перемещенные лица, построены канализационные системы. Кроме того, в городах Зугдиди, Харагаули, Болниси, Цхалтубо, Амбролаури, Сагареджо и др. построены каналы ливневых стоков.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

Для предотвращения сбросов необработанных сточных вод в поверхностные водные объекты в Грузии создана необходимая законодательная база, разработаны соответствующие подзаконные нормативные документы. В результате этого определены отрасли и виды деятельности, подлежащие экологической экспертизе. На основе этого в отчетах о воздействии на окружающую среду указываются необходимые меры, виды технологии и обязательства по обработке загрязненных вод в соответствии с местной ситуацией. Однако, в стране пока еще не существует системы обработки дождевых ливневых сточных вод. Принятие нового законопроекта “Об управлении водными ресурсами”, будет способствовать разработке и принятию новых нормативных документов для этой сферы.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний? Для данной области такого не было.

а. Частотность сбросов неочищенных потоков ливневых сточных вод из коллекторных систем для сточных вод в воды, подпадающие под действие протокола (пункт 2 g) ii) статьи 6)

В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены

XI. Качество сбросов сточных вод из установок по очистке сточных вод в воды, подпадающие под действие протокола (пункт 2 h) статьи 6)

В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены

XII. Удаление или повторное использование осадка сточных вод из коллективных систем санитарно-профилактических мероприятий или других установок для санитарной очистки (пункт 2 i) статьи 6 – первая часть)

В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены

XIII. Качество сточных вод, используемых для орошения (пункт 2 i) статьи 6 - вторая часть) *В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены*

XIV. Качество вод, которые используются как источники питьевой воды (пункт 2 j) статьи 6 – первая часть) *В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены*

XV. Качество вод, которые используются для купания (пункт 2 j) статьи 6 - вторая часть)
1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

В настоящее время в Грузии общепринятый классификатор водных объектов пока еще не существует. Правовое обеспечение относительно управления водами, которые используются для купания и их качеством осуществляются в соответствии с водным законодательством Грузии, а также нормативными актами. Этими нормативными актами для водных объектов установлены категории водопользования и принята их гигиеническая классификация по степени загрязнения.

Охрана вод, которые используются для купания, и их качество регулируются в соответствии с техническим регламентом «Об охране поверхностных вод от загрязнения» (№425 от 31 декабря 2013г.) и “Санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения”, утвержденными приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16 августа 2001 г.

Качество этих вод регулируется также техническими регламентами утвержденными Постановлениями Правительства страны (№440 от 31 декабря 2013 г. “Об утверждении техническо-

го регламента о водоохраных полосах”; №414 от 31 декабря 2013г. “Об утверждении правил расчета норм загрязняющих веществ, сбрасываемых со сточными водами в поверхностные водные объекты”; №425 от 31 декабря 2013 года «Об охране поверхностных водных объектов от загрязнения»; №445 от 31 декабря 2013 г. “Об утверждении технического регламента о водоохраных полосах для малых рек Грузии ”; №17 от 3 января 2014 г. “Об утверждении природоохраных технических регламентов”);

В соответствии с “Санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения” определены 2 категории водопользования (водные объекты первой категории и водные объекты второй категории). К первой категории относятся водные объекты, которые используются как источники для централизованного или не централизованного питьевого водоснабжения, а также для водоснабжения пищевой промышленности. Ко второй категории относятся водные объекты, которые используются для культурно-бытовых целей, рекреации и спорта. Для этих водных объектов, в том числе и для водных объектов, используемых для культурно-бытовых целей (рекреации и спорта), установлены предельно допустимые концентрации (ПДК) для 1346 вредных веществ и 4 уровня их степени загрязнения (допустимый уровень загрязнения, умеренный уровень загрязнения, высокий уровень загрязнения и особо высокий уровень загрязнения). Кроме того, в соответствии с водным законодательством страны и техническими регламентами (“О водоохраных полосах №440 от 31 декабря 2013 г.”); “О водоохраных полосах для малых рек Грузии (№445 от 31 декабря 2013 г.”) устанавливаются зоны санитарной охраны и водозащитные полосы, в которых ограничена хозяйственная деятельность.

В сфере мониторинга качества вод поверхностных водных объектов, в соответствии с законодательством страны, определен компетентный орган - Национальное агентство окружающей среды (со своими подразделениями) Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. Следует отметить, что с каждым годом увеличивается количество водных объектов и взятых проб для проведения анализов. Так например, если в 2013 году забор проб для анализа качества вод поверхностных водных объектов, в том числе и гидробиологических, проводился в 47 точках на 27 поверхностных водных объектах, в 2014 году эти исследования проводились на 40 водных объектах (реки/озера) в 69 точках, а в 2015 году - в 110 точках более чем на 60 реках, 9 озерах и на 3 водохранилищах. Всего было взято 786 проб. Следует отметить, что процесс исследования качественного состояния водных объектов носит плановый характер. Для определения качественного состояния этих вод измеряются 33 физико-химических параметра и 4 микробиологических показателя (содержание: кишечной палочки, тотальных колиформ, стрептококков, общее количество микробов). На основании проведенных исследований качественного состояния водных объектов составляется ежемесячные информационные бюллетени “Краткий обзор состояния окружающей среды Грузии”, которые публикуются на сайте Агентства.

Несмотря на это, необходимо дальнейшее расширение исследований в этом направлении, разработка и осуществление полной программы мониторинга для остальных водных объектов, которые используются для купания.

Исходя из изложенного выше, были предложены следующие проектные предложения для целевых показателей, которые устанавливаются только на национальном уровне:

- Разработка нового законопроекта «Об управлении водными ресурсами» и создание национального Реестра водных объектов, разрешенных для купания (2016).;
- Ликвидация несанкционированных мусоросвалок в пределах водоохраных зон поверхностных водных объектов, (2014-2017г.г.);
- Расширение системы мониторинга качества воды поверхностных водных объектах к 2016 г.

- Внедрение новых стандартов и методов исследования тяжелых металлов и других информативных показателей.

2. Описание принятых мер.

Для реализации указанных выше целей были предложены следующие 5 мероприятий:

- Разработка нового законопроекта «Об управлении водными ресурсами»;
- Принятие нового «Кодекса об управлении отходами»;
- Разработка и внедрение Санитарных правил и норм регламента по качеству вод, которые используются для купания, с учетом рекомендаций ВОЗ и Директив ЕС. (2015);
- Инвентаризация и ликвидация несанкционированных мусоросвалок в пределах водоохраных зон поверхностных водных объектов, (2014-2017г.г.);
- Создание и благоустройство водоохраных полос на водоемах, предназначенных для купания (2014-2020г.г.).

С целью реализации первых трех мероприятий:

- Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии в 2013-2015 г.г. разработан новый законопроект “Об управлении водными ресурсами”;
- Парламентом Грузии в 2014 году принят “ Кодекс Об управлении отходами”;
- Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты в 2015 году разработан новый проект технического регламента «О качестве вод для купания», утверждение которого предусмотрено в течение 2016 года.
- Национальным агентством окружающей среды в 2015 году по сравнению с предыдущими годами увеличено количество точек забора проб для исследования качества поверхностных водных объектов и внедрены новые методы и стандарты исследования для контроля качества поверхностных водных объектов.

Для реализации четвертой позиции при поддержке проекта «Управление отходов в восточных странах партнеров Евросоюза (ENPI)» в Квемо Карглском регионе проведена инвентаризация существующих как легальных, так и нелегальных мусоросвалок и проведена оценка их природоохранных рисков. Что касается мероприятий пятой позиции, то есть: “Создание и благоустройство водоохраных полос на водоемах, предназначенных для купания”, по существующему законодательству данный вопрос входит в компетенцию местных органов самоуправления и процесс выполнения данного мероприятия будет строго контролироваться после принятия нового закона “Об управлении водными ресурсами”.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

В настоящее время в Грузии общепринятый классификатор водных объектов не существует. Правовое обеспечение относительно охраны, управления качеством вод, которые используются для купания, осуществляется в соответствии с водным законодательством Грузии, а также подзаконными нормативными актами. Этими нормативными актами для водных объектов, установлены категории водопользования и принята их гигиеническая классификация по степени их загрязнения, установлены зоны санитарной охраны и водозащитные полосы. Следует отметить, что в этой области достигнуты определенные успехи. Намеченные мероприятия для достижения целевых показателей реализуются поэтапно. С каждым годом увеличивается количество подконтрольных водных объектов и взятых проб для проведения анализов. Однако, процессом мониторинга пока еще не охвачены другие поверхностных водные объекты, которые могут быть использованы для купания. Следовательно, для достижения конечной цели необходимо продолжить работы.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний? Для данной области такого не было.

XVI. Качество вод, которые используются для аквакультуры или разведения или сбора моллюсков и ракообразных (пункт 2 j) статьи 6 – третья часть)

В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены

XVII. Применение признанной надлежащей практики в области управления замкнутыми водами, общедоступными для купания (пункт 2 k) статьи 6)

В этой области проектные предложения для целевых показателей не были определены

XVIII. Выявление и приведение в порядок особо загрязненных мест (пункт 2 l) статьи 6)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

Исторически загрязненные территории являются одной из природоохранных проблем Грузии. В частности, просроченные и непригодные к применению пестициды, руины заводов по переработке мышьяка и отходы переработки мышьяка в Лентехском (Цана) и Амбролаурском (Урави) муниципалитетах и др. Учитывая данное, в этой сфере в соответствии со второй программой национального природоохранного плана действий на 2012-2016 г.г. на национальном уровне установлены долгосрочные и краткосрочные цели. Долгосрочной целью является “Внедрение современной системы управления отходами”, а краткосрочными целями являются:

- Совершенствование системы управления (сбор, транспортировка и размещение) муниципальных и опасных отходов, в 2015-2016 г.г.
- Уменьшение загрязнения окружающей среды аккумулированными опасными отходами к 2016 году.

Исходя из выше изложенного, с целью усиления возможности системы управления отходами в стране при поддержке разных международных организаций осуществлен ряд проектов, вследствие чего постепенно налаживается система управления отходами, обеззараживание изъятых с рынка опасных, устаревших и непригодных к применению пестицидов и их отходов. Решается вопрос ликвидации незаконных мусоросвалок, в том числе на берегах поверхностных водных объектов и др.

2. Описание принятых мер.

Для достижения первой цели были запланированы следующие мероприятия:

- Разработка законопроекта “ Кодекс об управлении отходами” (2013-2014);
- Разработка “ Национальной стратегии управления отходами” и “Национального плана действий по управлению отходами” (2013-2014);
- Создание базы данных отходов и особо загрязненных территорий остатками (мышьяка) горнохимической промышленности и устаревшими и не пригодными к применению пестицидами к 2015 г. ;
- на национальном уровне усиление возможностей управления отходами (2013-2016);
- усиление возможностей муниципалитетов в сфере администрирования, планирования и управления отходами (2013-2016);
- содействие разработке муниципальных планов управления отходами, которые будут гармонизированы с национальным планом управления отходами (2013-2016);
- организация семинаров и кампаний по информированию публики относительно возможных негативных воздействий на поверхностные и подземные водные ресурсы от загрязненных территорий - постоянно.

Выполнение мероприятий:

- в министерстве охраны окружающей среды Грузии при поддержке TWINNING PROJECT в 2013-2014годы:
- принят “Кодекс Об управлении отходами” и введен в действие с 1 января 2015 года;
- с целью создания современной системы управления отходами разработаны:
 - “Долгосрочная (на 15лет) Национальная стратегия управления отходами”;
 - “Национальный (пятилетний) план действий по управлению отходами”;
 - Правила предварительного обоснованного согласия на экспорт и импорт отдельных опасных химических веществ и пестицидов;
 - План действия для выполнения стратегии уменьшения химической, биологической, радиационной и ядерной опасности (2015-2019) и др.
 - Продолжается работа над законопроектом “Об экспорте, импорте и транзите отходов на территории Грузии”.

С целью усиления возможностей муниципалитетов в сфере администрирования, планирования и управления отходами подготовлены методические материалы для разработки и осуществления планов управления отходами, следовательно для крупных компании и муниципалитетов создается возможность разработки собственных планов управления отходами, которые должны соответствовать национальному плану управления отходами и др.

Для достижения второй цели были запланированы следующие мероприятия:

- Детальное изучение аккумулированных мышьяксодержащих отходов в Лентехском (Цана) и Амбролаурском (Урави) муниципалитетах на основе их учета, разработка проекта обеззараживания (плана мероприятий) и осуществление первоочередных мероприятий (2013-2015);
 - Изучение и оценка опасных веществ, размещенных в могильнике полигона опасных отходов Иалгуджа (2013-2015);
 - Повторная упаковка отходов, содержащих стойкие органические загрязнители, временное размещение в безопасном месте с последующей транспортировкой и обезвреживанием и др. (2013-2015);
 - Проведение инвентаризации могильника опасных химикатов;
- Разработка проекта мероприятий по консервации-обеззараживанию аккумулированных мышьяксодержащих отходов.

Выполнение мероприятий:

Как было отмечено выше, обеспечение безопасных для здоровья человека условий жизни является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства страны. В этой связи заслуживает внимание осуществление целого ряда проектов, которые способствовали реализации правительственной цели. Так например:

- “Управление отходов в восточных странах партнеров Евросоюза (ENPI)”. Проект осуществлен в семи странах, в том числе и в Грузии - в регионе Квемо Картли, где проведена инвентаризация существующих как легальных, так и нелегальных мусоросвалок и проведена оценка природоохранных рисков. Разработана региональная стратегия и план управления отходами. План предусматривает организацию региональной мусоросвалки и содействие внедрению системы переработки-рециклирования отходов;
- “Техническое оснащение санитарной мусоросвалки в Боржоми” - проведены технические работы, муниципалитету передана соответствующая техника;
- В рамках двух проектов “Управление горных мышьяксодержащих отходов в Грузии” и “Реагирование на существующую ситуацию на Цанском объекте переработки мышьяка с точки зрения экологической безопасности в Лентехском (Цана) и Амбролаурском (Урави) муниципалитетах” оценена существующая ситуация и разработан план действия по безопасному разме-

щению отходов. Осуществлено строительство двух могильников (Урави 1 и Урави 3), на которых размещены существующие мышьяксодержащие отходы, а загрязненная почва и инертные материалы размещены на других могильниках (1,3,4). Для осуществления данных мероприятий выделены соответствующие территории, которые огорожены. Проведено огораживание также могильников (2 и 3) в Лентехском муниципалитете.

- "Размещение стойких органических загрязнителей и начальные локальные мероприятия для размещения существующих в Грузии стойких органических загрязнителей". В рамках данного проекта изучен и оценен полигон размещения ядохимикатов Иалгуджы, разработан план действий по ремедиации полигона, огорожено 4 га территории. На полигоне собраны, упакованы и вывезены во Францию и Бельгию для обеззараживания 230 т. стойких органических загрязнителей.

- В рамках проекта "Усиление потенциала ликвидации и превенция нового накопления просроченных и непригодных для применения пестицидов, как модель регулирования не пригодных для применения опасных химических веществ на территориях бывшего Советского Союза", проведена инвентаризация загрязненных территорий и оценка жизненного цикла просроченных и непригодных для применения пестицидов. Для фермеров проведены кампании повышения их уровни информирования и др.

- Проект "Управление инфекционными медицинскими отходами" предусматривал усиление возможностей и оказание помощи частному сектору в сфере управления инфекционными медицинскими отходами. В г.г. Тбилиси и Самтредия оборудованы два современных инсениратора, которые будут обслуживать медицинские учреждения восточной и западной Грузии;

- "Технологии управления отходов в регионах". Целью данного проекта являлось содействие Правительству страны в организации системы интегрированного управления отходами в двух регионах страны (Аджарская Автономная республика и Кахетия). Проведена инвентаризация спонтанных мусоросвалок и загрязненных территорий этих регионов, разработан план для закрытия мусоросвалки в Гурджаанском муниципалитете.

- В рамках проекта "Содействие принятия решений с целью ратификации Конвенции «Минамата» и укрепления институциональных возможностей для их выполнения", проведены работы для оценки существующих запасов ртути и составлены первичные отчеты и др.

- В 2013-2015г.г. для сотрудников муниципалитетов, общественности и фермеров организованы семинары и кампании по их информированию относительно возможных негативных воздействий на поверхностные и подземные водные ресурсы от загрязненных территорий и др.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что исполнительными органами Грузии проводится интенсивная работа по развитию законодательной базы и осуществлению мероприятий по обеспечению безопасных условий жизни населения, в том числе и по химической безопасности и управлению разными видами отходов, что способствует выявлению и приведению в порядок особо загрязненных мест.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний? В данной сфере такого не было.

XIX. Эффективность систем рациональной эксплуатации, разработки, охраны и использования водных ресурсов (пункт 2 m) статьи 6)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

В соответствии с Законом "О воде", принятым в 1997 году, в управлении водными ресурсами участвуют Министерство охраны окружающей среды, Министерство энергетики, Министер-

ство труда, здравоохранения и социальной защиты, Министерство регионального развития и инфраструктуры и Министерства сельского хозяйства. А контроль за использованием и охраной водных ресурсов, контроль условий выданных разрешений и лицензий, учет нарушения правил сброса промышленных сточных вод в водные объекты и др. проводит Департамент природоохранного надзора Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. Мониторинг качества поверхностных вод осуществляет Национальное агентство окружающей среды Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии.

Планирование водоохранных мероприятий осуществляется предприятиями в рамках подготовки оценки воздействия на окружающую среду. Отдельные вопросы, связанные с управлением водой, решаются в рамках международных проектов, финансируемых Еврокомиссией и другими международными организациями; Участие общественности в управлении водными ресурсами в основном ограничивается участием в рассмотрении разработанных предприятиями-водопользователями «Проектов оценки воздействия на окружающую среду». При представлении этих документов устраиваются публичные слушания; комментарии и замечания, высказанные во время слушаний, учитываются при подготовке окончательного заключения. В соответствии с изданными министерствами охраны окружающей среды и природных ресурсов и труда, здравоохранения и социальной защиты нормативными актами, для водных объектов, в т.ч. для подземных вод, установлены категории водопользования и принята гигиеническая классификация водных объектов по степени их загрязнения .

Создана совместная межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Азербайджанской Республикой и Грузией, одним из направлений работы которой является усиление сотрудничества в области охраны окружающей среды, в т.ч. в области использования и охраны трансграничных водных ресурсов. При поддержке проекта «Уменьшение трансграничной деградации в бассейне реки Кура-Аракс» (GEF-UNDP) разработана «Стратегическая программа действий (Грузия-Азербайджан)». В 2014 году данный документ одобрен министрами охраны окружающей среды обоих государств как дорожная карта для внедрения системы интегрированного управления водными ресурсами в бассейне р.Кура. В 2013-2014г.г. продолжалась работа для подготовки проекта двухстороннего межправительственного соглашения между Грузией и Азербайджаном. В январе 2014 года в Баку состоялась последняя (шестая) встреча технических экспертов. Кроме того, в Грузии с участием международных экспертов проведены консультативные встречи представителей министерства иностранных дел, сельского хозяйства, энергетики и др.

Совместные органы по управлению трансграничными водными ресурсами между Грузией и Азербайджанской Республикой будут созданы после подписания соглашения «О сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов между Грузией и Азербайджанской Республикой». С целью улучшения межсекторального сотрудничества при поддержке ЕЭК ООН в бассейне р.Алазани-Агричай совместно проведена оценка взаимодействия воды-продовольствия-энергетики-экосистем (NEXUS STUDI).

В настоящее время разработан законопроект “Об управлении водными ресурсами”. После принятия данного законопроекта планируется реформа системы управления водными ресурсами, для чего необходимо будет принять ряд уже подготовленных проектов подзаконных актов и норм для достижения ИУВР, в том числе для перехода на принципы бассейнового управления, разработки планов управления по бассейнам, установления стандартов качества воды по классам, усовершенствования программ мониторинга, усовершенствования институционального механизма межгосударственного сотрудничества в соответствии с европейскими стандартами и т.д.

Учитывая выше изложенное, было предложено проектное предложение (цель): “Улучшение качественного состояния поверхностных водных объектов”.

2. Описание принятых мер.

Для достижения данного целевого показателя были разработаны и предложены следующие проектные мероприятия:

- Разработка и принятие нового законопроекта “Об управлении водными ресурсами” (2015) ;
- Разработка подзаконных нормативных актов (после принятия закона “ Об управлении водными ресурсами”- 2015);
- Разработка новой системы классификации водопользования для поверхностных водных объектов- после принятия нового закона “Об управлении водными ресурсами” (2016 г.);
- Разработка системы стандартов качества поверхностных вод - после принятия нового закона “ Об управлении водными ресурсами” (2015 г.);
- Разработка программы по мониторингу качества водных ресурсов и расширение системы мониторинга загрязнения воды, к 2015г. после принятия нового закона “Об управлении водными ресурсами”;

Выполнение намеченных мероприятий:

Что касается выполнения предложенных мероприятий, следует отметить, что в стране проведены определенные работы, в частности для выполнения первых трех мероприятий:

- в рамках первого этапа Национального политического Диалога (NPD) по интегрированному управлению водными ресурсами (IWRM) в 2012-2013 годы при поддержке международных экспертов была разработана концепция нового законопроекта «Об управлении водными ресурсами”.
- разработан и в 2016 году намечается принятие нового законопроекта “Об управлении водными ресурсами”, следовательно выполнение проектных мероприятий, разработка подзаконных нормативных актов и новой системы классификации водопользования для поверхностных водных объектов начнется после принятия законопроекта;
- Национальное агентство окружающей среды ежегодно разрабатывает программу проведения контроля качество воды поверхностных водных объектов и с каждым годом увеличивается количество водных объектов и взятых проб для контроля качество воды;
- В рамках завершенного проекта Еврокомиссии «Управление речного бассейна Кура-Аракс, фаза 3», с применением методологии Рамочной водной директивы ЕС подготовлены проекты Планов управления речными бассейнами для 3-х пилотных бассейнов-рек:Алазани (трансграничный бассейн с Азербайджаном), Храми-Дебеда (трансграничный басейн с Арменией) и Арагви;
- В рамках проекта GEF-UNDP “Уменьшение трансграничной деградации в бассейне рек Кура-Аракс” (2011-2014 г.г. Грузия, Армения, Азербайджан) проведены работы по обновлению в этом бассейне трансграничного диагностического анализа;
- В рамках проекта UNECE и OSCE завершилась подготовка проектных предложений “Соглашения о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов между Грузией и Азербайджанской Республикой” и др. Вопрос о перспективах двухстороннего сотрудничества в рамках второго этапа национального политического диалога по интегрированному управлению водными ресурсами был обсужден на заседании координационного комитета управления процессов меморандума с участием представителей Армении 5 апреля 2016 года в Тбилиси.
- Между министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и UNECE 17 ноября 2015 года оформлен новый меморандум о взаимопонимании в сфере интегриро-

ванного управления водными ресурсами, в результате чего начался второй этап национального политического диалога по интегрированному управлению водными ресурсами;

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

За последние годы в Грузии предприняты серьезные шаги в направлении реформирования экологической политики и политики здравоохранения, законодательства и др. Однако, реформа регулирования пока еще не завершена, особенно в данных областях. Действующий закон Грузии “О воде”, (1997), практически устарел и не отражает современные тенденции и требования. В настоящее время в рамках национального политического диалога разработан законопроект “Об управлении водными ресурсами”, после принятия которого планируется реформа системы управления водными ресурсами, для чего необходимо будет принять ряд законодательных актов и норм по установлению способов достижения ИУВР, в том числе для перехода на принципы бассейнового управления и разработка планов управления по бассейнам, установлению стандартов и усовершенствованию программы мониторинга качества поверхностных вод и т.д.

Исходя из изложенного выше, следует заключить, что для достижения намеченной цели запланированные мероприятия реализуются и полностью будут реализованы после принятия нового законопроекта “Об управлении водными ресурсами”.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний? В данной сфере такого не было, однако, в связи с тем, что намечается принятие нового законопроекта «Об управлении водными ресурсами», намеченные мероприятия с учетом современных требований перенесены и будут выполнены после его принятия.

XX. Периодичность публикации информации о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, имеющих отношение к протоколу

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

Грузия является стороной “Орхусской Конвенции”. Требования Конвенции регулируются “Общим административным кодексом” и соответствующими специальными законами. На основании этих законов информация о качественном состоянии окружающей среды и заболеваемости, а также информация, касающаяся ситуации с качеством воды, их управления и принятых решений, не могут быть отнесены к категории государственных тайн.

Состояние вопроса:

- в министерствах и ведомствах страны созданы специальные службы связи с общественностью и с массовой медией;
- в интернете созданы веб-сайты всех министерств и ведомств, которые обновляются систематически и где публикуется информация о планируемой и осуществляемой ими работе;
- в стране создана электронная система “Кодекс“, в которой публикуются все законодательные и подзаконные нормативные акты, указы и распоряжения Президента, постановления Правительства, приказы, изданные разными министерствами и ведомствами;

Несмотря на изложенное выше, для совершенствования данной системы были предложены следующие предложения: “Ежегодная публикация данных о качестве питьевой воды в 5 круп-

ных городах к 2015г.” и “Публикация ежегодного Доклада по качеству вод, которые используются для купания, к 2017г.”

2. Описание принятых мер.

Для достижения установленных целей были намечены 3 мероприятия, в частности:

- Создание электронной национальной информационной базы данных по качеству питьевой воды к 2015 г.;
- Подготовка и сбор информации для опубликования о качественном состоянии питьевой воды к 2015г.;
- Подготовка и сбор информации для опубликования о качественном состоянии вод, которые используются для купания к 2015г.

Выполнение мероприятий:

В министерстве сельского хозяйства и в объединенной компании водоснабжения обрабатываются результаты исследований качества питьевой воды. В министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов с помощью специальной программы обрабатываются статистические формы отчетов о водопользовании, которые представляют все водопользователи, по бассейнам рек, по административно-территориальным единицам, по видам экономической деятельности и др. В национальном агентстве окружающей среды проводятся исследования и обрабатываются данные о качественном состоянии поверхностных водных объектов по химическим и бактериологическим показателям министерстве труда, здравоохранения и социальной защиты – данные по заболеваниям (в том числе и связанных с водой); Обработанные материалы передаются в Грузстат для дальнейшей обработки и публикации. Министерства сельского хозяйства, охраны окружающей среды природных ресурсов, труда, здравоохранения и социальной защиты, объединенная компания водоснабжения и др. в пределах своей компетенции систематически представляют информацию в этой области на своих веб-сайтах.

Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов раз в четыре года публикуется Национальный доклад “О состоянии окружающей среды”, а министерством труда, здравоохранения и социальной защиты - “О состоянии здоровья населения страны”, а также ежегодный статистический сборник “Здравоохранение“, которые также размещаются на веб-сайте министерства. Грузстат публикует ежегодник статистики Грузии, в котором отражены также соответствующие данные и др.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

Как было указано выше, Грузия является стороной “Орхусской Конвенции”. Требования Конвенции регулируются “Общим административным кодексом” и соответствующими специальными законами. Следовательно, информация о качественном состоянии окружающей среды и заболеваемости, а также информация, касающаяся ситуации с качеством воды при коллективном водоснабжении, их управления и принятых решений, не могут быть отнесены к категории государственных тайн. Следовательно, информация о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, имеющих отношение к протоколу, и о заболеваниях (в том числе и связанных с водой) легко доступна для всех физических и юридических лиц.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний? В данной сфере такого не было.

XXI. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА

НАЦИОНАЛЬНОМ ИЛИ МЕСТНОМ УРОВНЯХ *Такого не было*

Часть 4

Общая оценка прогресса, достигнутого в области осуществления Протокола

РЕЗЮМЕ

За последние годы в Грузии предприняты серьезные шаги в направлении реформирования экологической политики и политики здравоохранения, законодательства и институтов. Соответствующими министерствами и ведомствами проводится определенная работа с целью сближения законодательства страны с законодательством ЕС, внедрения международных стандартов и наилучшей практики в сфере управления водными ресурсами и улучшения контроля за заболеваниями, в т.ч. и связанными с водой. В рамках процесса реформирования разработаны и обновлены ряд законов и других нормативных актов в сфере охраны окружающей среды и здравоохранения. Однако, реформа регулирования пока еще не завершена, особенно в области управления водными ресурсами и обеспечения безопасных для здоровья человека условий жизни, системы контроля для раннего обнаружения, исследования инфекционных заболеваний (в т.ч. и передаваемых водой) и реагирования. В этой связи следует отметить, что разработан новый законопроект «Об управлении водными ресурсами», принятие которого намечается до конца 2016 года.

В последние годы, на основе проведенных в стране широкомасштабных строительно-реабилитационных мероприятий систем водоснабжения и канализации увеличивается доля населения, в том числе и беженцев, с доступом к улучшенным источникам питьевой воды и санитарии. Данному процессу способствуют инвестиции как правительства Грузии, так и международных доноров. Осуществляется целый ряд проектов, в том числе и в сфере мало-масштабных систем водоснабжения, и др. Разработаны стратегии и планы основных мероприятий, краткосрочные (в 2015-2017г.г.) и долгосрочные программы и стратегии (2014-2020г.г.) и др. В результате, постепенно увеличивается доля населения, имеющего доступ к качественной питьевой воде и санитарным условиям. Однако, эти вопросы пока еще остаются актуальным.

Несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами. Однако, проблема обеспечения населения страны достаточным количеством воды остается актуальной, чему способствует то, что водные ресурсы распределены неравномерно. Основные риски для здоровья человека связаны с небезопасным качеством воды. Эти проблемы усугубляются и тем, что санитарно-техническое состояние существующей сети водопроводных, канализационных и очистных сооружений пока еще не находится на соответствующем уровне.

Что касается вопроса качества питьевой воды, следует отметить, что в последние годы постепенно увеличиваются финансовые средства для осуществления государственной целевой программы для охвата и проведения контроля качества питьевой воды во всех территориальных единицах страны. При поддержке международных организаций осуществляются проекты по разработке планов безопасности питьевой воды для муниципалитетов. По данным национального агентства продовольствия министерства сельского хозяйства, в 2014-2015 годы уровень бактериологического загрязнения питьевой воды в целом по стране находился на одном уровне. Данное обстоятельство объясняется тем, что в стране за последние годы улучшилось санитарно-техническое состояние инфраструктуры систем водоснабжения, но в то же время улучшилась и система надзора за качеством питьевой воды. Однако, данный показатель оставался на высоком уровне. Следовательно, проблема качества подаваемой питьевой воды остается актуальной. Следует отметить, что если существующие темпы строительства и реабили-

тации систем водоснабжения сохранятся в 2016-2019 годы, намеченные цели по социально-экономическому развитию страны в части улучшения качества подаваемой питьевой воды и снижения процента проб, не соответствующих стандартам качества питьевой воды у потребителя по микробиологическим показателям, начнет уменьшаться с 2016 года.

Правовое обеспечение относительно управления водами, которые используются для купания, и их качеством осуществляется в соответствии с водным законодательством страны, а также подзаконными нормативными актами. Из года в год увеличивается количество поверхностных водных объектов, на которых Национальное агентство окружающей среды (со своими подразделениями) Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии проводит мониторинг качества воды. Однако, необходимо расширить систему мониторинга в этом направлении.

В Грузии проводится интенсивная работа по развитию законодательной базы и осуществлению мероприятий по обеспечению химической безопасности и управлению разными видами отходов, что способствует выявлению и приведению в порядок особо загрязненных мест.

В настоящее время разработан законопроект “Об управлении водными ресурсами”, после принятия которого планируется реформа системы управления водными ресурсами, для чего необходимо будет принять ряд законодательных актов и норм по установлению способов достижения ИУВР, в том числе для перехода на принципы бассейнового управления и разработка планов управления по бассейнам, установлению стандартов и усовершенствованию программы мониторинга качества поверхностных вод и т.д.

Что касается вопроса сокращения масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой, следует отметить, что в соответствии с законодательством Грузии министерство труда, здравоохранения и социальной защиты является главным органом управления системы общественного здравоохранения, ответственным за оценку рисков для здоровья людей и информирование о них. По имеющимся данным, в последние годы постепенно улучшается система контроля эпиднадзора, обнаружения и реагирования инфекционных заболеваний, в том числе и связанных с водным фактором. С этой целью проводятся необходимые финансовые, организационные мероприятия и исследовательские работы. На национальном и местном уровне постепенно совершенствуется система передачи и оповещения по эпидвспышкам. Оперативно устанавливаются причины и источники возникновения инфекционных заболеваний, проводятся оздоровительно-профилактические мероприятия. В результате реализации в стране программы бесплатной скорой медицинской помощи и проведения некоторых реформ в системе медицинского страхования, населению стала доступна первая медицинская помощь и обращение к врачу, в т.ч. при диарейных заболеваниях и, соответственно, радикально улучшился учет и возросло количество регистрации заболеваний. В стране, в соответствии с рекомендациями ВОЗ, начата вакцинация против ротавирусных инфекций, которая включена в национальную программу иммунизации. Параллельно осуществляется эпиднадзор и мониторинг за ротавирусными инфекциями и др.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что система контроля для раннего обнаружения, исследования, реагирования и сообщения об инфекционных заболеваниях (в том числе и передаваемых водой), функционирующая на постоянной основе, работает эффективно. Однако следует отметить, что с целью дальнейшего улучшения контроля за заболеваниями, в том числе и связанными с водой, необходимо: внедрить методы экспресс-диагностики качества питьевой воды и заболеваний, связанных с водным фактором, и рекомендации „главы 1.2.2 Органы общественного здравоохранения“ Руководства по контролю качества питьевой воды, разработанного ВОЗ.

Что касается вопроса участия общественности в сфере управления водными ресурсами, профилактики и контроля заболеваний, в т.ч. и связанных с водой, следует отметить, что Грузия является стороной “Орхусской Конвенции”. Требования Конвенции регулируются “Общим административным кодексом”, и информация о качественном состоянии окружающей среды и заболеваемости, а также информация, касающаяся ситуации с качеством воды при коллективном водоснабжении, их управлении и принятых решениях, не может быть отнесена к категории государственных тайн и открыта для доступа населения.

Исходя из того, что некоторые вопросы, отраженные в докладе, носят трансграничный характер, анализ существующих материалов по этому вопросу дает основание заключить, что Грузия и соседние государства заинтересованы в сотрудничестве, направленном на устранение угроз трансграничного характера, в том числе и в сфере охраны трансграничных водных ресурсов и здоровья населения. Отмечается положительное отношение и тенденции к установлению надлежащего сотрудничества по вопросам трансграничных водных бассейнов и имеются потенциальные возможности для дальнейшего продолжения сотрудничества.

Следует отметить, что в 2015 году между ЕЭК ООН и Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии возобновился процесс национального политического диалога, и 17 ноября 2015 года в г. Будапеште был подписан новый меморандум о Национальном Политическом Диалоге по интегрированному управлению водными ресурсами. В соответствии с меморандумом, Грузия намерена активизировать работу по реализации требований протокола, для этого запланировано проведение консультаций со всеми заинтересованными сторонами, в том числе и с международными экспертами, создание тематических рабочих групп, которые будут способствовать проведению анализа существующей ситуации для разработки проектных предложений для установления и утверждения на официальном уровне целевых показателей и процессов ратификации протокола. Однако, в рамках этого, необходимо со стороны ЕЭК ООН оказать поддержку и помощь:

- в разработке путеводителя реализации обязательств страны, определенных протоколом;
- министерствам и ведомствам, участвующим в процессе разработки, планировании и поэтапном осуществлении целевых показателей и основных мероприятий и, следовательно, в идентификации необходимых финансовых затрат для их осуществления с учетом Целей устойчивого развития ООН до 2030 года;
- в сфере оценки маломасштабных систем водоснабжения и др.

Данный процесс будет важным элементом в рамках текущего и запланированного сотрудничества между ЕЭК ООН и Грузией с учетом программы работ на 2017-2019 годы, что перекликается с Договором по ассоциации между Евросоюзом и Грузией, осуществлением положений повестки дня ассоциирования и будет способствовать активному сотрудничеству в рамках секторальной помощи Евросоюза.

Об этих предложениях, намерениях, будущих планах и действиях министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии официально будет сообщено исполнительному секретарю ЕЭК ООН г-ну Кристиану Фриис Баху в ближайшее время.

Часть 5

Информация о лице, представляющем доклад

Настоящий доклад представлен от имени Грузии Габриадзе Нана. Начальник Управления здоровья окружающей среды Национального Центра общественного здоровья и контроля заболеваний

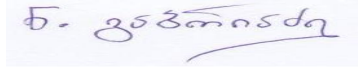
Электронная почта: gabriadzenana79@gmail.com

Номер телефона: +995595455497

Номер факса: + 995 032398946

Название и адрес национального органа: Министерства Труда, здравоохранения и социальной защиты

Подпись:



Дата: 16.04. 2016г.

Миндорашвили Александр. Главный специалист управления водными ресурсами.

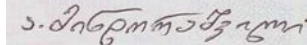
Электронная почта: a.mindorashvili@gmail.com.

Номер телефона: +995 32 272 72 26

Номер факса: +995 032 272 72 28

Название и адрес национального органа: Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии

Подпись:



Дата: 16.04. 2016г.