

**Дополнительная информация к документу:  
Подходы к механизмам соблюдения в рамках многосторонних  
природоохранных соглашений Европейской экономической комиссии  
ООН (ECE/CP.TEIA/2014/10)**

**I. Введение**

В данном документе приводится дополнительная информация к официальному документу "Подходы к механизмам соблюдения в рамках многосторонних природоохранных соглашений Европейской экономической комиссии ООН: Обзор" (ECE/CP.TEIA/2014/10).

**II. Дополнительная информация по механизму соблюдения в рамках  
других многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК ООН**

В данном документе, а также в соответствующем официальном документе (см. выше) рассматривается следующий механизм соблюдения, установленный многосторонними природоохранными соглашениями ЕЭК ООН:

(a) Комитет по реализации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола к этой конвенции о стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО). Этот комитет является совместным органом для обоих инструментов после вступления Протокола в силу на основании Решения V/6-1/6<sup>1</sup>.

(b) Комитет по соблюдению Конвенции о доступе к информации, об участии общественности в принятии решений и о доступе к правосудию по вопросам, связанным с окружающей средой (Орхусская конвенция)<sup>2</sup> и Комитет по соблюдению Протокола к этой конвенции о реестрах выброса и переноса загрязнителей (Протокол по РВПЗ)<sup>3</sup>

(c) Комитет по реализации Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция)<sup>4</sup>, и Комитет по соблюдению Протокола к этой конвенции о воде и здоровье.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> См. также "Структуру и функции Комитета по реализации" в соответствии с Решением III/2, с дополнениями в соответствии с приложением к Решению VI/2; и "Правила работы Комитета по реализации" в соответствии с приложением к Решению IV/2 IV, с дополнениями в соответствии с Решением V/4 и приложением II к Решению VI/2

<sup>2</sup> См. структуру и функции Комитета по соблюдению и процедуры для рассмотрения соблюдения в соответствии с Решением I/7 о рассмотрении соблюдения на странице <http://www.unep.org/env/pp/ccbackground.html>

<sup>3</sup> См. структуру и функции Комитета по соблюдению и процедуры для рассмотрения соблюдения в соответствии с Решением I/2 о рассмотрении соблюдения на странице <http://www.unep.org/env/pp/prtr-cc.html>

<sup>4</sup> См. механизм для поддержки реализации и соблюдения, предусмотренный проектом решения по поддержке реализации и соблюдения, подготовленным Председателем Правового совета (см. документ ECE/MP.WAT/2012/L.4) на странице [http://www.unep.org/fileadmin/DAM/env/water/mop\\_6\\_Rome/Official\\_documents/ECE\\_MP.WAT](http://www.unep.org/fileadmin/DAM/env/water/mop_6_Rome/Official_documents/ECE_MP.WAT)



## 2. Обращение секретариата

В рамках ЕЭК ООН, положения об обращениях секретариата включены в технические задания комитетов по реализации/соблюдению Воздушной конвенции, Орхусской конвенции, Протокола по РВПЗ и Протокола по воде и здоровью. Стандартная формулировка для обращений секретариата гласит: *“Если секретариат (в частности при рассмотрении докладов, представленных в соответствии с требованиями Протокола к отчетности) получает информацию о ситуации возможного несоблюдения Стороной, то он может запросить соответствующую Сторону представить необходимую информацию по этому поводу. В случае отсутствия ответа или если вопрос не разрешается в течение трех месяцев, или более длительного периода как того могут потребовать обстоятельства дела (но в любом случае не более шести месяцев), то секретариат передает этот вопрос на рассмотрение Комитета, который рассматривает его возможно быстрее, насколько это практически возможно”*. Формулировка “может” дает секретариату возможность принять во внимание имеющуюся у него информацию, такие как национальные доклады и информацию центров в процессе принятия решения об инициировании процедуры соблюдения.

При принятии решения об институциональном и процедурном механизме в рамках Водной конвенции, редакционная группа высказала мнение, что *“обращения секретариата могут подорвать его независимость”*<sup>7</sup> и решила не включать их в механизм, предложенный руководящему органу для утверждения.

Секретариаты природоохранных конвенций ЕЭК ООН редко пользуются такими возможностями, чтобы поддерживать в отношениях со Сторонами возможно более нейтральную позицию. В случае Орхусской конвенции, Протокола по РВПЗ, а также Протокола по воде и здоровью, к настоящему времени возможность обращения секретариата никогда не использовалась.

## 3. Инициатива Комитета

Если Комитету становится известно о возможных трудностях реализации для Стороны или о возможном несоблюдении Стороной текста соответствующей конвенции, то он может запросить соответствующую Сторону представить необходимую информацию по этому вопросу. Любые ответы и соответствующая информация должны предоставляться Комитету в течение определенного времени. Комитет рассматривает данный вопрос возможно быстрее и с учетом ответа Стороны.

Инициатива Комитета предусмотрена для Комитета по реализации, созданного в рамках Конвенции Эспо и Протокола по СЭО к ней, а также для Комитета по реализации в рамках Водной конвенции.

## 4. Обращение общественности

В нескольких механизмах реализации/соблюдения имеются положения по обращениям общественности, предусматривающие, что один или несколько представителей общественности могут обращаться в Комитет в связи с реализацией соответствующей конвенции/протокола Стороной и/или их соблюдения.

Положения по обращениям общественности предусмотрены в комитетах по реализации/соблюдению Орхусской конвенции и Протокола по РВПЗ, Водной конвенции и Протокола по воде и здоровью. В Комитете по реализации Конвенции Эспо и Протокола по СЭО к ней информация от представителей общественности, включая НПО или сомнения, возникающие по результатам раунда отчетности, могут использоваться Комитетом по реализации в качестве основания для запуска процедуры соблюдения.

<sup>7</sup> Возможные формулировки для механизма содействия и поддержки реализации и соблюдения (документ ECE/MP.WAT/AC.4/2011/3)

#### **IV. Членство в органе по соблюдению**

Члены органа по соблюдению обычно назначаются высшим руководящим органом на определенный срок (обычно это два межсессионных периода, что, в зависимости от частоты заседаний руководящего органа, может составлять от четырех до шести лет). Такие члены обычно могут выбираться на второй срок. Исключения из правила выбора на два срока позволяют в немногих случаях и по решению руководящего органа. При выборе членов также обычно основываются на принципах сбалансированного географического представительства, которое обеспечивается при помощи ротации. Такой подход наблюдается практически во всех комитетах по реализации/соблюдению ООН, в более или менее четко выраженном виде.

Среднее число членов для МПС ЕЭК ООН обычно составляет 8 - 9 человек. В случае применения голосования рекомендуется нечетное число членов. Члены комитета обычно выбирают из своего числа председателя и заместителей председателя.

Члены комитета по реализации/соблюдению могут обладать различным статусом: их могут назначать как представителей Сторон или же из могут выбирать в личном качестве (следовательно они будут иметь независимый от своих стран статус). В первом случае Страна может назначить какое-либо лицо для представления такой Страны в комитете. Такое назначенное лицо может быть представителем правительственной структуры, научного учреждения или НПО, важно лишь, что Страна назначает такое лицо в качестве своего представителя. Если такое лицо в силу любых причин не может более выполнять обязанности члена комитета, то Страна может назначить другого человека для замены бывшего члена комитета.

В случае выбора членов комитета в своем личном качестве, если эксперт не сможет более выполнять свои функции, то для его/ее замены другим подходящим экспертом потребуются решение руководящего органа, или, возможно, решение Бюро, или Рабочей группы Сторон. Такой эксперт может быть из другой Страны, поскольку решение должно основываться главным образом на требуемой квалификации. В особенности в этом случае в качестве членов могут выбирать лиц, не имеющих отношения к правительственным структурам (они, например, могут работать в университетах или в НПО).

В некоторых случаях, независимо от того, назначаются ли члены комитета как представители Сторон или выбираются в своем личном качестве, технические задания требуют, чтобы состав такого органа обеспечивал наличие технической и юридической квалификации.

#### **V. Результат процедуры соблюдения**

Важно рассмотреть ожидаемый результат процедуры соблюдения. Доклад органа, отвечающего за вопросы соблюдения, обычно включает результаты, советы и рекомендации. Эти доклады обычно представляются в руководящий орган, которому ответственный за соблюдение орган прямо подотчетен. Рекомендации представляются в форме проектов решений для рассмотрения и утверждения руководящим органом в соответствии с процедурами, установленными в МПС ЕЭК ООН.

Если в результате процедуры соблюдения устанавливается ситуация несоблюдения, то у органа соблюдения имеется возможность предпринять ряд мер. Среди всех МПС ЕЭК ООН наиболее исчерпывающую схему мер можно найти в Орхусской конвенции. Решение I-7 по соблюдению гласит: "Встреча Сторон может, по рассмотрении доклада и каких-либо рекомендаций Комитета, принять решение относительно целесообразных мер для достижения полного соблюдения Конвенции. (...)"

Встреча Сторон может, в зависимости от конкретного рассматриваемого вопроса и с учетом причин, степени и частоты несоблюдения, принять решение о применении одной или нескольких из следующих мер:

- a) Провести консультации и содействовать оказанию помощи индивидуальным Сторонам в связи с реализацией Конвенции;
- b) Представить рекомендации соответствующей Стороне;
- c) Затребовать у соответствующей Стороны предоставления в Комитет со соблюдению стратегии с календарным планом для достижения соблюдения Конвенции и отчитаться о реализации этой стратегии;
- d) В случае обращений общественности - предоставить соответствующей Стороне рекомендации по конкретным мерам для разрешения проблем, на которые указывают представители общественности;
- e) Выпустить декларацию о несоблюдении;
- f) Выпустить предупреждение;
- g) Приостановить, в соответствии с применимыми нормами международного права, связанными с приостановкой действия договора, особые права и привилегии соответствующей Стороны в соответствии с Конвенцией;
- h) Предпринять другие неконфронтационные, несудебные и консультативные меры, которые могут быть целесообразными."

Из этого перечня возможных мер, те меры, которые используются другими механизмами соблюдения ЕЭК ООН, преимущественно включают подготовку проектов решений о несоблюдении, представление советов и рекомендаций, а также требования к Сторонам предоставить перечень предпринятых ими мер.

Хотя теоретически это возможно, но Комитет по соблюдению Орхусской конвенции редко выпускает предупреждения. Кроме того, приостановка участия Стороны является мерой, которая рассматривается в качестве крайнего средства, поскольку она не способствует реализации и соблюдению соответствующего инструмента.

## **VI. Возможные бюджетные последствия в связи с установлением режима соблюдения**

Введение механизма соблюдения само по себе не приведет к дополнительным бюджетным осложнениям для Сторон. В то же время, могут быть бюджетные осложнения, связанные с функционированием этого механизма и с заседаниями ответственного органа.

Бюджетные последствия могут быть разными в зависимости от решений, принятых при определении технического задания, в том числе что касается членства в органе соблюдения.

Если члены этого органа будут избираться в своем личном качестве, то их участие в заседаниях этого органа должно финансироваться из трастового фонда Конвенции. Если же руководящие органы будут назначать представителей Сторон, то оплата расходов на участие представителей Сторон в заседаниях Комитета должна производиться соответствующими правительствами, кроме как в случае участия представителей стран с переходной экономикой. В последнем случае схема должна быть аналогичной нынешней практике Рабочей группы по реализации, члены которой выбираются Конференцией Сторон в своем личном качестве, как представители Сторон. Стороны оплачивают расходы на участие членов Рабочей группы в ее заседаниях (кроме представителей стран с переходной экономикой, чье участие оплачивается из трастового фонда Конвенции).