

Слайд 2

## Система кризисного управления в Польше

Д-р инж. Витольд СКОМРА

Правительственный Центр Безопасности, Варшава

Слайд 3

### Кризисное управление (четыре фазы)

- предупреждение,
- подготовка,
- реагирование,
- ликвидация последствий.

Слайд 4

### Структура кризисного управления в стране – логика системы

Органы кризисного управления – с территориальной точки зрения

- Председатель Совета Министров
- Совет Министров
- Правительственная Группа Кризисного Управления
- Правительственный Центр Безопасности
  
- Воевода
- Воеводская группа КУ
- Воеводский центр КУ
  
- Староста
- Повятовая группа КУ
- Повятовый центр КУ
  
- Войт (бургомистр, президент города)
- Гминный орган КУ
- Гминный центр КУ\*

\* могут создаваться факультативно

Слайд 5

### Структура кризисного управления в государстве – логика системы

Правительственный орган кризисного управления

- Совещательно-консультативный орган, компетентный в вопросах инициирования и координации мер, предпринимаемых в области кризисного управления.
- Его заседания могут быть как явными, так и тайными.

Слайд 6

### Структура кризисного управления в стране – логика системы

Правительственный Центр Безопасности

является ключевым элементом комплексной системы кризисного управления, суть которого заключается, с одной стороны, в повышении степени способности компетентных служб и органов публичной администрации справляться с трудными ситуациями, а с другой – в создании чёткой системы реагирования в кризисных ситуациях, когда обычные ресурсы и процедуры оказываются недостаточными.

Слайд 7

### Структура кризисного управления в стране – логика системы

Правительственный центр безопасности

- Государственная бюджетная единица, подчинённая Председателю Совета Министров.
- Руководит ею директор, назначаемый Председателем Совета Министров.

Слайд 8

### Структура кризисного управления в стране – логика системы

Миссией и главной задачей ПЦБ является анализ угрозы и возможности реагирования на неё на основании данных, полученных из всех возможных центров, функционирующих в рамках публичной администрации, а также от международных партнёров

На основании этих данных ПЦБ разрабатывает планы и процедуры оптимальных разрешений возникающих кризисных ситуаций, а также координирует перемещение информации об опасности и передаёт решения, связанные с их устранением.

Слайд 9

#### **Структура кризисного управления в стране – логика системы**

ПЦБ обеспечивает Председателю Совета Министров, Совету Министров, а также Правительственному органу кризисного управления необходимую поддержку в ходе принятия решений, касающихся широко понимаемой безопасности посредством предоставления разработок, анализов и предложений общего характера по разрешению кризисных ситуаций.

Слайд 10

#### **Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Задачи Правительственного центра безопасности:

- создание каталога опасностей,
- мониторинг опасностей в стране и за её пределами,
- ввод в действие процедур кризисного управления на национальном уровне,
- реализация задач по планированию и составлению программ в области кризисного управления и защиты критической инфраструктуры,
- надзор за связностью процедур кризисного реагирования,
- организация и проведение занятий и учений в области кризисного управления,
- реализация задач в области противодействия, предупреждения и ликвидации последствий инцидентов террористического характера,
- международное сотрудничество, особенно с НАТО и ЕС, в рамках кризисного управления.

Слайд 11

#### **Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Сотрудничество с Антитеррористическим центром

- АТЦ представляет собой непосредственную информационную базу ПЦБ в области мониторинга террористических инцидентов в стране и за рубежом. Кроме того, он верифицирует информацию средств массовой информации, касающуюся таких инцидентов или риска их возникновения.
- После оповещения со стороны АТЦ ПЦБ вводит в действие процедуры кризисного реагирования, вытекающие из закона о кризисном управлении.

Слайд 12

#### **Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Правительственный центр безопасности с первых дней функционирования активно включается в разрешение кризисных ситуаций как в стране, так и за рубежом.

Слайд 13

#### **Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Органы и рабочие группы, в которых участвуют представители ПЦБ:

- Рабочая группа Органа по вопросам политики энергетической безопасности,
- Польско-Американская группа по вопросам террористической угрозы,
- Межведомственный орган по вопросам террористической угрозы (МОпвТУ),
- Постоянная экспертная группа по вопросам террористической угрозы при МОпвТУ,
- Международный орган по вопросам предупреждения нелегального распространения оружия массового поражения и имплементации «Краковской инициативы» – Proliferation Security Initiative (PSI),
- Рабочая группа «Трансграничное кризисное управление», функционирующая в рамках еврорегиона Ныса,

Слайд 14

#### **Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Органы и рабочие группы, в которых участвуют представители ПЦБ (продолжение):

- Высокий комитет гражданского планирования в угрожаемой ситуации,
- Межведомственный рабочий орган по вопросам подготовки и проведения в стране учений кризисного управления НАТО под кодовым названием CMX 2009,
- Комитет защиты населения при SCEPC NATO,
- Группа по вопросам защиты населения Совета ЕС (PROCIV).

Слайд 15

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

- Изменение формулировки кризисного управления (ст. 2)  
Суть изменения заключается в расширении каталога принимаемых мер за счёт ликвидации последствий кризисных ситуаций, а также ограничения процесса восстановления ресурсами и критической инфраструктурой.

Слайд 16

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

- Изменение формулировки кризисного управления  
Новая формулировка ставит возникновение кризисной ситуации в зависимость исключительно от наличия опасности, которая отрицательно влияет на уровень безопасности людей, имущества или окружающей среды и вместе с тем вызывает существенные ограничения в действиях компетентных органов публичной администрации в связи с неадекватностью имеющихся в наличии сил и средств.

Слайд 17

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Задачи в области гражданского планирования для воеводы, старосты, войта (бургомистра, президента города):

- подготовка планов кризисного управления;
- подготовка структур, вводимых в действие в кризисных ситуациях;
- подготовка и содержание ресурсов, необходимых для выполнения задач, включённых в план кризисного управления;
- содержание баз данных, необходимых в процессе кризисного управления;
- мониторинг опасностей;
- подготовка решений на случай возникновения повреждений критической инфраструктуры;
- обеспечение связности между планами кризисного управления и другими планами, составленными в этой области компетентными органами публичной администрации, обязанность выполнения которых вытекает из отдельных положений.

Слайд 18

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Введение новых формулировок необходимых в процессе кризисного управления понятий – т. е.

- цикла планирования,
- сети безопасности,
- карты опасности,
- карты риска,
- инциденты террористического характера.

Слайд 19

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Соблюдение непрерывности при реагировании на опасность

- Уровни реагирования
- постоянный мониторинг и экстренное реагирование
- кризисная ситуация
- исключительное положение – т. е.:
  - положение стихийного бедствия
  - чрезвычайное положение
  - военное положение и война

Слайд 20

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

- Введение наименования «Национальный план кризисного управления»,
- Введение на всех уровнях публичной администрации планов кризисного управления, включающих в себя все фазы кризисного управления (предупреждение, подготовку, реагирование, ликвидацию последствий)

Слайд 21

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

- Разработка Рапорта об угрозе национальной безопасности.  
Рапорт будет разрабатываться отдельными министрами и должен определять риски, связанные с отдельными отделами администрации.  
Закон указывает директора Правительственного центра безопасности как координатора всего объёма работ.

Слайд 22

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

- Создание Национальной программы защиты критической инфраструктуры (ст. 5b) имеет своей целью выделение объектов, оборудования, установок и услуг, ключевых для безопасности государства и его граждан, а также должно служить обеспечению чёткого функционирования органов публичной администрации, учреждений и предпринимателей. Вместе с тем программа должна дать возможность поддержки субъектов, управляющих критической инфраструктурой, на случай её аварии.

Слайд 23

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Закон регулирует порядок сотрудничества в области проведения, предупреждения и ликвидации последствий событий террористического характера между органами публичной администрации, а также самостоятельными и зависимыми владельцами объектов, установок или оборудования критической инфраструктуры (ст. 12a).

Слайд 24

**Структура кризисного управления в стране – логика системы**

Ст. 12a подчеркивает роль органов правительственной администрации, в чьём ведении находятся вопросы определения, предупреждения и ликвидации опасностей, в том числе особую роль Руководителя Агентства внутренней безопасности, который получает официальное полномочие отдавать приказы в целях защиты критической инфраструктуры органам и субъектам, находящимся под угрозой действий террористического характера. Вместе с тем это положение делает возможным передачу этим субъектам необходимой информации, служащей противодействию этой угрозе, в том числе и полученной в ходе оперативной деятельности.

Слайд 25

**Благодарим за внимание!**