

Слайд 1

Предотвращение серьезных аварий – компетенции учреждений, ответственность и юридические основы права в Германии

г-жа Рут Олденбрух

Исследовательница в Департаменте “Безопасность Устройств” Министерства охраны окружающей среды и Безопасности Реакторов в RFN
Международные семинары по двустороннему применению соглашения о промышленных авариях UNECE
Слублице, 9 сентября 2009г.

Слайд 2

Германия в центре Европы

Слайд 3

Германия и 9 соседствующих государств

Слайд 4

Федеральная структура Германии

1. 16 объединенных земель
2. 13 объединенных земель не являются городом
3. 3 объединенные земли являются городом

Слайд 5

Ответственность в области безопасности устройств

Министерство Германии

- Министерства охраны окружающей среды: Применение европейского права об авариях (исключение: охрана от катастроф / внешнее планирование непредвиденных ситуаций)
- Министерство внутренних дел: Координационная функция в сфере охраны от катастроф

Местный центр

Министерство Германии

- Министерства внутренних дел объединенных государств + региональные службы: Применение европейского права об авариях, охрана от катастроф/внешнее планирование непредвиденных ситуаций
- Исполнение права об авариях: Министерства охраны окружающей среды + региональные службы; Министерства внутренних дел + региональные службы по охране от катастроф

Слайд 6

Юридические основы права (1)

Соглашение UN/ECE о последствиях промышленных аварий на территории многих государств (коротко: соглашение о промышленных авариях)

- Введение с 19 апреля 2000г.
- 1998 – ратифицировано Германией (как 11 совместных государств и как 4 государство Европейского Союза (ЕС))
- Ратификация рассмотрела немного проблемных ситуаций в связи с уже существующим урегулированием (директива 96/82/WE Seveso II и регулирование о происшествиях)

Слайд 7

Юридические основы права (2)

Основы Директива 96/82/EG органов государственной власти от 9.12.1996г. о контроле безопасности над серьезными авариями в случаях с опасными субстанциями (коротко: директива Seveso II)

- Недавно введенные изменения 2003/105/EG (измененная директива Seveso II)
- Приспособленная для государства при помощи регулирования о происшествиях и федерального устава об охране от эмиссий (последние изменения 2005)

Слайд 8

Соглашение о промышленных авариях (1)

Главные постановления о двустороннем сотрудничестве

- Ст. 4: Установление опасных действий
- Ст. 6: Предотвращение
- Ст. 8: Готовность в случае необходимости
- Ст. 9: Информирование и голос общественного мнения
- Ст. 10: Системы уведомления в случаях промышленных аварий

- Ст. 11: Уничтожение
- Ст. 12: Оказание взаимной помощи

Слайд 9

Соглашение о промышленных авариях (2)

Применение Ст. 4 (Установление опасных действий) совместно с I приложением

- Зависимость I приложения соглашения UNECE от I приложения директивы Seveso
 - От последнего изменения I приложения соглашения документы являются правильными в значительной части (Введение 19.03.2008г.)
- Критерии распространения субстанции
 - а) воздушным путем
 - б) водным путем
- Перечень субстанций во время аварии VO (сопроводительный текст) такой же как перечень субстанций во II директивы Seveso

Слайд 10

Соглашение о промышленных авариях (3)

Применение Ст. 6 (предотвращение)

- Менее существенна для двустороннего сотрудничества
- Главные требования в § 3 аварии VO и Ст. 5 II директивы Seveso (общие обязанности эксплуататора) одинаково урегулированы
- В немецком праве обязанности гораздо сильнее сконкретизированы: Необходимо взять под внимание права посторонних лиц (§ 3 аварии VO), которые зависят от вида окрестности, являющейся источником опасности
 - Требования отвечают нынешней технике и подготовке рабочего персонала, н.п. монтаж приборов со специальными предупреждающими сигналами и измерительных приборов, также ремонтные работы (§§ 4 и 6 аварии VO)

Слайд 11

Соглашение о промышленных авариях (4)

Предотвращающие методы

- Следующие государственные регуляции схожи с регуляциями ЕС
 - Идея предотвращения аварий совместно с системой управления
 - Рапорт по безопасности
 - Контроль населенных пунктов (§ 50 федерального закон об охране от эмиссий)
 - Инспекция

Слайд 12

Соглашение о промышленных авариях (5)

Применение Ст. 8 (Готовность в случае необходимости)

- Государственное право уделяет важное внимание на предотвращающие методы
 - § 3 (3) (общие обязанности эксплуататора) аварии VO: Эксплуататор должен выбрать предотвращающие методы так, чтобы ограничить последствия аварий.
- Основной инвентарь: Планы при возникновении внезапных аварий
 - Эксплуататор создает внутренние планы при возникновении внезапных аварий (применение при авариях VO)
 - Соответствующие службы создают внешние планы при возникновении внезапных аварий (применение устава объединенных государств об охране от катастроф)
 - ЕС и Германия вкладывают огромный вклад в проведение учений
 - Проверка и проведение учений не реже чем 1 раз в 3 года

Слайд 13

Соглашение о промышленных авариях (6)

Дополнительные требования в государственном праве к применению Ст. 8 (Готовность в случае необходимости). (Аварии VO)

- § 5 (требования ограничить последствия аварии): Обязанность эксплуататора – принять технические, конструкторские и организационные меры
- § 6 (дополнительные требования): Такие обязанности эксплуататора как н.п. техническое обслуживание и ремонт (согласно с техническим состоянием), подготовка персонала
- § 12 (остальные обязанности): Эксплуататор обязан назначить своего заместителя в случаях аварии.

Дополнительно: Подготовка на региональном уровне

Слайд 14

Соглашение о промышленных авариях (7)

Применение Ст. 9 (Информирование и голос общественного мнения)

- Ст. 13 II директивы Seveso и § 11 аварии VO (информация о мерах предосторожности) Необходимо сообщить потенциальным представителям и учреждениям. Проверка не реже чем 1 раз в 3 года.
Рапорт по безопасности должен быть доступен для общественного мнения.
- Ст. 11 II директивы Seveso и устав об охране от катастроф объединенных государств: Участие общественного мнения при усталении и активировании внешних планов по непредвиденным авариям.
- § 11 аварии VO (как в Ст. 13 (2) II директивы Seveso): Обязанности немецких эксплуататоров поинформировать общественность – следующее постановление является обязательным также в государствах, не входящих в состав Европейского Союза.

Слайд 15

Соглашение о промышленных авариях (8)

Применение Ст. 10 (Системы уведомления в случаях промышленных аварий)

- Согласно с системой UNECE по нахождению промышленных аварий (IAN), местный центр Министерства Внутренних дел является государственным контактным пунктом (National Contact Point).
 - Министерство также является местом принятия образцов (проб) и предоставлении помощи
- В случае последствий, относящихся к воде, которая может распространится за пределы государственной границы: Международные предостерегающие меры (н.п. IRKS, IKSO, IKSD).

Слайд 16

Соглашение о промышленных авариях (9)

Применение Ст. 11 (Уничтожение)

- Главное требование в § 3 аварии VO и Ст. 5 II директивы Seveso (общие обязанности эксплуататора) урегулированы одинаково
- В немецком праве обязанности представлены более подробно:
 - § 5 аварии VO (требования ограничить последствия аварии):
 - меры по строительству
 - техническое оснащение машин, обеспечивающих безопасность
 - Неотъемлимое участие и техническая помощь учреждениям и
 - § 6 аварии VO (дополнительные требования) :
 - подготовка кадров для предотвращения несоответствующего поведения

Слайд 17

Соглашение о промышленных авариях (10)

Меры предосторожности

- Следующие государственные регуляции схожи с регуляциями ЕС Планы по непредвиденным ситуациям
- Информация о мерах предосторожности
- Инспекция: эксплуататора обязан доказать, что обеспечил необходимые меры предосторожности для уничтожения аварий в пределах и за пределами данной территории.

Слайд 18

Соглашение о промышленных авариях (11)

Применение Ст. 12 (Оказание взаимной помощи) при двусторонних договорённостях/договора

- Между Германией и 9 соседствующими странами
- Между Германией и другими странами такими Венгрия, Ливта и Россия
- Между объединенным немецким государством и соседствующем страной
- Общее количество – около 60 договоров

Также при многосторонних договоренностях об охране воды (н.п. Договор об охране Дуная с 1994г., участие 10 стран)

Местный центр Министерства Внутренних дел Германии является государственным контактным пунктом .