

Конвенция ЕЭК ООН по  
трансграничному воздействию  
промышленных аварий

*Семинар по индикаторам и  
критериям, 4-6 мая 2011г,  
г.Братислава*

## Самооценка достигнутого прогресса в области

СЕРБСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
МИНИСТЕРСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ,  
ДОБЫЧИ И ПРОСТРАНСТВЕННОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ



---

---

---

---

---

---

---

---

### Самооценка

- Анализ области предотвращения, ее цели и индикаторы
- Обсуждение ситуации в Сербии по каждому индикатору предотвращения
- Обсуждение стадии прогресса достигнутого по каждому индикатору в Сербии
- Заполнение Формы

---

---

---

---

---

---

---

---

### Конвенция по трансграничному воздействию промышленных аварий Предотвращение

#### Статья 6. Конвенции

Стороны должны принимать необходимые меры для предотвращения промышленных аварий, включая меры по побуждения операторов снижать риск промышленных аварий.

Сторона происхождения должна запросить оператора демонстрировать безопасную работу в опасном виде деятельности.

---

---

---

---

---

---

---

---

### Цель

Мероприятия по предотвращению являются ответственностью двух видов заинтересованных сторон:

- операторы должны обеспечивать безопасность на установках;
- Компетентные власти должны установить и поддерживать соответствующую законодательную базу для обеспечения возможности операторам принимать все необходимые меры.

---

---

---

---

---

---

---

---

### Как обеспечить наличие необходимых мер предотвращения?

- Через установление и поддержку системы, которая:
  - ясно определяет, что операторы опасных видов деятельности отвечают за безопасную деятельность;

---

---

---

---

---

---

---

---

- обязать операторов опасных видов деятельности демонстрировать безопасную работу компетентным органам – документы по безопасности;
- Позволять компетентным властям управлять опасностями промышленных аварий через внедрение контрольного режима для операторов.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Используемые индикаторы

**Первый:** механизм передачи ответственности по промышленной безопасности операторам опасных видов деятельности.

**Второй:** механизм представления контрольного режима компетентных органов власти.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Механизм передачи ответственности за промышленную безопасность операторам опасных видов деятельности

Стадия прогресса 5

*Механизм принят и включен в национальную законодательную базу, но на практике еще не действует*

Принятый механизм определяет как минимум :

- (a) параметры для увязки степени опасности с ответственностью за безопасное функционирование;
- (b) параметры для определения охвата демонстрационных мероприятий в привязке к степени опасности;
- (c) содержание демонстрационного мероприятия;
- (d) методологии, методы и модели, которые должны использоваться в демонстрационных целях;
- (e) частоту демонстрации, порядок обзора/пересмотра условий демонстрации.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Стадия прогресса 5 для первого механизма-пояснения

### Параметры связи уровня опасности с ответственностью за безопасную работу

Законодательство определяет обязательства операторов установок, на которых осуществляется деятельность, которые могут включать или включают одно или несколько опасных веществ в предусмотренных количествах, составлять документацию по безопасности, в зависимости о количества опасных веществ используемых в работе и принимать меры для предотвращения химических аварий и лимитирования воздействия аварий на жизнь и здоровье людей, окружающую среду, перечисляя их в документации.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Стадия прогресса 5 для первого механизма - пояснения

### Параметры связи степени опасности с ответственностью за безопасную деятельность

#### Какую деятельность?

Деятельность, в которой опасные вещества производятся, используются, хранятся или оперируются.

#### Типы и характеристики химических веществ

Предписано в Руководстве по списку опасных веществ и их количествах и критерии для определения типа документов, создаваемого оператором.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Стадия прогресса 5 для первого механизма - пояснения

### Параметры определения масштабов демонстрации соответственно уровня опасности

Законодательство определяет применение двух типов процедур, в зависимости от количеств веществ на установке.

Операторы установок нижнего звена должны составить Политику предотвращения крупных аварий не предоставляя ее в Министерство на утверждение, но для контролирования инспекторами инспекционного контроля.

Операторы установок высшего звена должны составить Отчет по безопасности и План действий в ЧС для предоставления в Министерство на утверждение.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Стадия прогресса 5 для первого механизма - пояснения

### Содержание демонстрации

Свод правил по содержанию Политики предотвращения крупных аварий и методология по созданию Отчета по безопасности и Плана ЧС определяет содержание документации по безопасности.

### Методологии, методы и модели для использования на демонстрации

Свод правил по Политике предотвращения крупных аварий и содержание и методология создания Отчета по безопасности и Плана ЧС определяют методологии, методы и модели для использования в разработке документации по безопасности.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Стадия прогресса 5 для первого механизма - пояснения

### Частота демонстраций, обзор-пересмотр демонстраций

Оператор должен периодически пересматривать Отчет по безопасности для его обновления:

- по меньшей мере каждые пять лет
- Самостоятельно или по запросу Министерства при наличии новых фактов, на основании анализа других химических аварий или почти произошедших аварий;
- В случае изменений рабочего процесса, изменений природы или количества опасных веществ или других изменений, которые могут влиять на возникновение опасности химической аварии.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Вывод

Необходимы элементы определены в принятом механизме – стадия прогресса 5 достигнута.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Стадия прогресса 6

*Механизм (принятый на стадии прогресса 5) действует и применяется на практике компетентными органами..*

Ресурсы (людские, финансовые и т.д.) обеспечены. Соответствующие органы проводят кампании по информированию операторов ОВД. При необходимости операторы ОВД могут получать профессиональную подготовку/руководящие указания

---

---

---

---

---

---

---

---

## Пояснения

Операторы обязаны создавать и предоставлять в Министерство документацию к концу 2011г.

У большого количества операторов ограничены ресурсы.

Министерство в сотрудничестве с Торговой палатой организовало несколько семинаров для операторов по идентификации опасных видов деятельности.

Существует необходимость обучения операторов по разработке документации по безопасности.

**Все еще стадия прогресса 5!**

---

---

---

---

---

---

---

---

## Определение пробелов и вызовов со списком приоритетных видов деятельности

Задача операторов – подготовить документацию по безопасности – на данный момент недостаточно возможностей операторов.

### Приоритет

Организовать обучение для целевых соответствующих операторов и помочь отдельным операторам в улучшении квалификации по документам по безопасности

---

---

---

---

---

---

---

---

## План деятельности

**Деятельность:** обучение операторов разработке документации по безопасности.

**Результат:** Улучшение возможностей на уровне операторов/компаний для улучшения качества документации по безопасности.

---

---

---

---

---

---

---

---

*Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов*

**Стадия прогресса 5**

*Механизм принят правительственным или иным актом, используемым в национальной практике, но на практике еще не действует.*

Принятый механизм определяет как минимум:

- (a) параметры для установления опасных видов деятельности;
- (b) порядок лицензирования планируемых опасных видов деятельности (охват и содержание документации по вопросам безопасности, административные процедуры, критерии предоставления лицензий/отказа в лицензии);
- (c) порядок рассмотрения документации по вопросам безопасности, представляемой операторами ОВД в демонстрационных целях;
- (d) порядок информирования о результатах рассмотрения документации по вопросам безопасности, в частности мер безопасности, которые должны быть приняты оператором, процедур и предельных сроков;

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

*Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов*

**Стадия прогресса 5**

- (e) критерии запрещения осуществления опасных видов деятельности;
- f) меры инспекционного контроля (цели и условия проведения инспекций);
- g) методы инспектирования, действия в случае несоблюдения;
- h) процедуру запрещения осуществления опасного вида деятельности;
- i) ответственные компетентные органы.

Была обсуждена необходимость профессиональной подготовки для обеспечения функционирования такого механизма.

Была разработана программа профессиональной подготовки – в случае подтверждения необходимости такой подготовки.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения**

**Параметры определения опасных видов деятельности**

Свод правил по списку опасных веществ и их количеств и критерии для определения типа документа (т.е. Опасных видов деятельности) были предписаны для создания операторами.

Он определяет критерии установления опасных видов деятельности, которые должны быть определены в соответствии со Списком опасных веществ и их количеств и Списком опасных категорий и количеств.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**Стадия прогресса 5 для  
второго механизма-  
Пояснения**

**Лицензирование запланированных опасных видов деятельности (размер и содержание документации по безопасности, административные процедуры, критерии предоставления-отказа в лицензии)**

Свод правил по содержанию Политики предотвращения крупных аварий (нижнего звена) и содержание методологии по созданию Отчета по безопасности и Плана ЧС (высшее звено) определяют размер и содержание документации по безопасности и методологии, методы и модели для использования при разработке документации по безопасности.

---

---

---

---

---

---

---

---

**Стадия прогресса 5 для второго  
механизма-Пояснения**

**Проверка документации по безопасности предоставленной операторами ОВД для демонстрационных целей**

MEMSP – центральный компетентный орган для оценки документации по безопасности.

MEMSP – лидирует и координирует в процедуре проверки.

Процедура оценки документации по безопасности состоит из трех основных шагов:  
- Обзор предоставленных документов  
- Инспекция на месте  
- Участие общественности

---

---

---

---

---

---

---

---

**Стадия прогресса 5 для второго  
механизма-Пояснения**

**Обзор предоставленного ОБ**

- Проверить соответствие документации по безопасности предполагаемому содержанию и методологии создания ОБ и
- Соответствие оператора требованиям указанным в законе.

---

---

---

---

---

---

---

---

### Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Согласно LEP оператор должен быть обязан доказать в ОБ что он уже:

Установил соответствующую политику и определил систему управления безопасностью с целью ее внедрения;

Понимает опасность химической аварии и принял необходимые меры для предупреждения возникновения аварии, т.е. Для лимитирования последствий такой аварии для людей и окружающей среды;

Принимая во внимание безопасность и надежность при разработке, конструкции, управлении и работе установки и хранилищ, оборудования и инфраструктуры, что они связаны с опасностью химической аварии;

Допустил и включил в ОБ необходимые комментарии и предложения общественности.

---

---

---

---

---

---

---

---

### Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

**Коммуникация результатов по проверке документации по безопасности, особенно: мер безопасности для принятия оператором, процедур и крайних сроков**

Министерство должно издать согласие по документации по безопасности и ее соответствии требованиям.

Решение по согласию должно определить необходимые меры безопасности, процедуры и сроки.

Министерство может запросить доработку документов, если оно выявит, что они не содержат необходимую информацию.

---

---

---

---

---

---

---

---

### Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

#### Запрет

- В случае несоответствия условиям выдачи разрешения, может быть принято неразрешительное решение.
- Апелляция может быть издана в случае неразрешения в течение 15 дней со дня получения решения
- Министр должен инициировать процедуру запрета деятельности, а также работы установки или части установки и хранилищ.

---

---

---

---

---

---

---

---

### Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

#### Инспекция

Основные цели инспекции на месте:

- Проверить и подтвердить информацию в документации по безопасности
- Проверить и подтвердить осуществление MAPP
- Проверить и подтвердить информацию по системе управления безопасностью, применению мер безопасности и уровню их применения
- Проверить новую соответствующую информацию

---

---

---

---

---

---

---

---

### Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Опасные виды деятельности проверяются минимум раз в год, а также чаще при необходимости. После проведения инспекции создаются отчеты и оператор обязан внедрить надлежащие меры.

Во время инспекционного контроля, инспектор MESP может:

- приказать оператору ОВД создать документацию по безопасности;
- приказать оператору ОВД принять надлежащие предупреждающие и прочие меры по защите окружающей среды от опасных веществ;

---

---

---

---

---

---

---

---

### Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

- Запретить работу ОВД при невнедрении мер описанных в документации или их частичном внедрении
- Запретить работу ОВД если оператор не предоставил документы в указанные сроки
- В случае аварии, приказать осуществить интервентивные меры и процедуры по реагированию на аварии соответственно плану ЧС и принять меры смягчения последствий

- Для работы согласно законодательству предусмотрены штрафы.

---

---

---

---

---

---

---

---

### Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

#### Компетентные органы

MEMSP – Центральный компетентный орган по оценке документации по безопасности

Согласно LEP, для целей оценки документации по безопасности, Министр может издать решение назначить специальную рабочую группу – техническую комиссию

ТК состоит из представителей MEMSP и других компетентных органов и организаций и экспертов.

---

---

---

---

---

---

---

---

### Заключение

В рамках принятого механизма определены необходимые элементы.

Субрегиональное обучение по оценке ОБ и обучение по инспекции на месте были организованы Программой помощи в 2010 и 2011 гг.

Стадия прогресса 5 достигнута.

---

---

---

---

---

---

---

---

### Стадия прогресса 6

Механизм сбора данных (принятый на стадии прогресса 5) действует и применяется на практике компетентными органами.

Ресурсы (людские, финансовые и т.д.) обеспечены. Имеются компетентные национальные эксперты, которые непрерывно обучаются пользованию соответствующим механизмом.

Руководства и/или перечни имеются и используются по необходимости.

Существует обмен информацией/опытом в стране и между странами.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Пояснения

- MEMSP начнет полное осуществление этих механизмов на практике после предоставления документации по безопасности операторами ОВД (2011)
- Недостаточные административные возможности.
- Были организованы обучающие сессии для национальных экспертов, они нужны и в дальнейшем, что запланировано.
- Перечни разработаны в рамках ПП, но будут доступны и использованы после гармонизации со национальным законодательством.
- Субрегиональные тренинги поддерживаются международными экспертами.

**Все еще на стадии 5!**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Выявление пробелов и вызовов со списком приоритетных видов деятельности

- Недостаточные возможности властей для дальнейшей оценки документации по безопасности
- Основная проблема по обзору документации по безопасности связана с недостатком межсекторального сотрудничества между органами, отвечающими за аварии.

### Приоритет

Существует необходимость развить умения для усиления национального законодательства, в частности для улучшения знаний по оценке отчета по безопасности и повышению уровня сотрудничества и координации между различными органами власти.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Планирование деятельности

### Деятельность:

- Организовать тренинги для представителей соответствующих институциональных секторов, которые включены в процесс предоставления разрешения для улучшения знаний по оценке отчета по безопасности используя систему перечней и повышению уровня сотрудничества и координации между различными органами власти.

### Результат:

- Внедрение перечней по оценке документации по безопасности.
- Дальнейшее улучшение перечней и гармонизация с национальным законодательством.
- Усиление возможностей на национальном уровне по оценке отчетов по безопасности.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**Благодарю за  
внимание!**

---

---

---

---

---

---

---

---