

Конвенция ЕЭК ООН по
трансграничному воздействию
промышленных аварий

Семинар по индикаторам и
критериям, 4-6 мая 2011г,
г.Братислава

Самооценка достигнутого прогресса в области

СЕРБСКАЯ РЕСПУБЛИКА
МИНИСТЕРСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ,
ДОБЫЧИ И ПРОСТРАНСТВЕННОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ



Самооценка

- Анализ области предотвращения, ее цели и индикаторы
- Обсуждение ситуации в Сербии по каждому индикатору предотвращения
- Обсуждение стадии прогресса достигнутого по каждому индикатору в Сербии
- Заполнение Формы

Конвенция по трансграничному воздействию промышленных аварий Предотвращение

Статья 6. Конвенции

Стороны должны принимать необходимые меры для предотвращения промышленных аварий, включая меры по побуждения операторов снижать риск промышленных аварий.

Сторона происхождения должна запросить оператора демонстрировать безопасную работу в опасном виде деятельности.

Цель

Мероприятия по предотвращению являются ответственностью двух видов заинтересованных сторон:

- операторы должны обеспечивать безопасность на установках;
- Компетентные власти должны установить и поддерживать соответствующую законодательную базу для обеспечения возможности операторам принимать все необходимые меры.

Как обеспечить наличие необходимых мер предотвращения?

- Через установление и поддержку системы, которая:
 - ясно определяет, что операторы опасных видов деятельности отвечают за безопасную деятельность;

- обязать операторов опасных видов деятельности демонстрировать безопасную работу компетентным органам – документы по безопасности;
- Позволять компетентным властям управлять опасностями промышленных аварий через внедрение контрольного режима для операторов.

Используемые индикаторы

Первый: механизм передачи ответственности по промышленной безопасности операторам опасных видов деятельности.

Второй: механизм представления контрольного режима компетентных органов власти.

Механизм передачи ответственности за промышленную безопасность операторам опасных видов деятельности

Стадия прогресса 5

Механизм принят и включен в национальную законодательную базу, но на практике еще не действует

Принятый механизм определяет как минимум :

- (a) параметры для увязки степени опасности с ответственностью за безопасное функционирование;
- (b) параметры для определения охвата демонстрационных мероприятий в привязке к степени опасности;
- (c) содержание демонстрационного мероприятия;
- (d) методологии, методы и модели, которые должны использоваться в демонстрационных целях;
- (e) частоту демонстрации, порядок обзора/пересмотра условий демонстрации.

Стадия прогресса 5 для первого механизма-пояснения

Параметры связи уровня опасности с ответственностью за безопасную работу

Законодательство определяет обязательства операторов установок, на которых осуществляется деятельность, которые могут включать или включают одно или несколько опасных веществ в предусмотренных количествах, составлять документацию по безопасности, в зависимости о количества опасных веществ используемых в работе и принимать меры для предотвращения химических аварий и лимитирования воздействия аварий на жизнь и здоровье людей, окружающую среду, перечисляя их в документации.

Стадия прогресса 5 для первого механизма - пояснения

Параметры связи степени опасности с ответственностью за безопасную деятельность

Какую деятельность?

Деятельность, в которой опасные вещества производятся, используются, хранятся или оперируются.

Типы и характеристики химических веществ

Предписано в Руководстве по списку опасных веществ и их количествах и критерии для определения типа документов, создаваемого оператором.

Стадия прогресса 5 для первого механизма - пояснения

Параметры определения масштабов демонстрации соответственно уровня опасности

Законодательство определяет применение двух типов процедур, в зависимости от количеств веществ на установке.

Операторы установок нижнего звена должны составить Политику предотвращения крупных аварий не предоставляя ее в Министерство на утверждение, но для контролирования инспекторами инспекционного контроля.

Операторы установок высшего звена должны составить Отчет по безопасности и План действий в ЧС для предоставления в Министерство на утверждение.

Стадия прогресса 5 для первого механизма - пояснения

Содержание демонстрации

Свод правил по содержанию Политики предотвращения крупных аварий и методология по созданию Отчета по безопасности и Плана ЧС определяет содержание документации по безопасности.

Методологии, методы и модели для использования на демонстрации

Свод правил по Политике предотвращения крупных аварий и содержание и методология создания Отчета по безопасности и Плана ЧС определяют методологии, методы и модели для использования в разработке документации по безопасности.

Стадия прогресса 5 для первого механизма - пояснения

Частота демонстраций, обзор-пересмотр демонстраций

Оператор должен периодически пересматривать Отчет по безопасности для его обновления:

- по меньшей мере каждые пять лет
- Самостоятельно или по запросу Министерства при наличии новых фактов, на основании анализа других химических аварий или почти произошедших аварий;
- В случае изменений рабочего процесса, изменений природы или количества опасных веществ или других изменений, которые могут влиять на возникновение опасности химической аварии.

Вывод

Необходимы элементы определены в принятом механизме – стадия прогресса 5 достигнута.

Стадия прогресса 6

Механизм (принятый на стадии прогресса 5) действует и применяется на практике компетентными органами..

Ресурсы (людские, финансовые и т.д.) обеспечены. Соответствующие органы проводят кампании по информированию операторов ОВД. При необходимости операторы ОВД могут получать профессиональную подготовку/руководящие указания

Пояснения

Операторы обязаны создавать и предоставлять в Министерство документацию к концу 2011г.

У большого количества операторов ограничены ресурсы.

Министерство в сотрудничестве с Торговой палатой организовало несколько семинаров для операторов по идентификации опасных видов деятельности.

Существует необходимость обучения операторов по разработке документации по безопасности.

Все еще стадия прогресса 5!

Определение пробелов и вызовов со списком приоритетных видов деятельности

Задача операторов – подготовить документацию по безопасности – на данный момент недостаточно возможностей операторов.

Приоритет

Организовать обучение для целевых соответствующих операторов и помочь отдельным операторам в улучшении квалификации по документам по безопасности

План деятельности

Деятельность: обучение операторов разработке документации по безопасности.

Результат: Улучшение возможностей на уровне операторов/компаний для улучшения качества документации по безопасности.

Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов

Стадия прогресса 5

Механизм принят правительственным или иным актом, используемым в национальной практике, но на практике еще не действует.

Принятый механизм определяет как минимум:

- (a) параметры для установления опасных видов деятельности;
- (b) порядок лицензирования планируемых опасных видов деятельности (охват и содержание документации по вопросам безопасности, административные процедуры, критерии предоставления лицензий/отказа в лицензии);
- (c) порядок рассмотрения документации по вопросам безопасности, представляемой операторами ОВД в демонстрационных целях;
- (d) порядок информирования о результатах рассмотрения документации по вопросам безопасности, в частности мер безопасности, которые должны быть приняты оператором, процедур и предельных сроков;

Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов

Стадия прогресса 5

- (e) критерии запрещения осуществления опасных видов деятельности;
- f) меры инспекционного контроля (цели и условия проведения инспекций);
- g) методы инспектирования, действия в случае несоблюдения;
- h) процедуру запрещения осуществления опасного вида деятельности;
- i) ответственные компетентные органы.

Была обсуждена необходимость профессиональной подготовки для обеспечения функционирования такого механизма.

Была разработана программа профессиональной подготовки – в случае подтверждения необходимости такой подготовки.

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Параметры определения опасных видов деятельности

Свод правил по списку опасных веществ и их количеств и критерии для определения типа документа (т.е. Опасных видов деятельности) были предписаны для создания операторами.

Он определяет критерии установления опасных видов деятельности, которые должны быть определены в соответствии со Списком опасных веществ и их количеств и Списком опасных категорий и количеств.

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Лицензирование запланированных опасных видов деятельности (размер и содержание документации по безопасности, административные процедуры, критерии предоставления-отказа в лицензии)

Свод правил по содержанию Политики предотвращения крупных аварий (нижнего звена) и содержание методологии по созданию Отчета по безопасности и Плана ЧС (высшее звено) определяют размер и содержание документации по безопасности и методологии, методы и модели для использования при разработке документации по безопасности.

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Проверка документации по безопасности предоставленной операторами ОВД для демонстрационных целей

MEMSP – центральный компетентный орган для оценки документации по безопасности.

MEMSP – лидирует и координирует в процедуре проверки.

Процедура оценки документации по безопасности состоит из трех основных шагов:
- Обзор предоставленных документов
- Инспекция на месте
- Участие общественности

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Обзор предоставленного ОБ

- Проверить соответствие документации по безопасности предполагаемому содержанию и методологии создания ОБ и
- Соответствие оператора требованиям указанным в законе.

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Согласно LEP оператор должен быть обязан доказать в ОБ что он уже:

Установил соответствующую политику и определил систему управления безопасностью с целью ее внедрения;

Понимает опасность химической аварии и принял необходимые меры для предупреждения возникновения аварии, т.е. Для лимитирования последствий такой аварии для людей и окружающей среды;

Принимая во внимание безопасность и надежность при разработке, конструкции, управлении и работе установки и хранилищ, оборудования и инфраструктуры, что они связаны с опасностью химической аварии;

Допустил и включил в ОБ необходимые комментарии и предложения общественности.

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Коммуникация результатов по проверке документации по безопасности, особенно: мер безопасности для принятия оператором, процедур и крайних сроков

Министерство должно издать согласие по документации по безопасности и ее соответствии требованиям.

Решение по согласию должно определить необходимые меры безопасности, процедуры и сроки.

Министерство может запросить доработку документов, если оно выявит, что они не содержат необходимую информацию.

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Запрет

- В случае несоответствия условиям выдачи разрешения, может быть принято неразрешительное решение.
- Аппеляция может быть издана в случае неразрешения в течение 15 дней со дня получения решения
- Министр должен инициировать процедуру запрета деятельности, а также работы установки или части установки и хранилищ.

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Инспекция

Основные цели инспекции на месте:

- Проверить и подтвердить информацию в документации по безопасности
- Проверить и подтвердить осуществление MAPP
- Проверить и подтвердить информацию по системе управления безопасностью, применению мер безопасности и уровню их применения
- Проверить новую соответствующую информацию

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Опасные виды деятельности проверяются минимум раз в год, а также чаще при необходимости. После проведения инспекции создаются отчеты и оператор обязан внедрить надлежащие меры.

Во время инспекционного контроля, инспектор MESP может:

- приказать оператору ОВД создать документацию по безопасности;
- приказать оператору ОВД принять надлежащие предупреждающие и прочие меры по защите окружающей среды от опасных веществ;

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

- Запретить работу ОВД при невнедрении мер описанных в документации или их частичном внедрении
- Запретить работу ОВД если оператор не предоставил документы в указанные сроки
- В случае аварии, приказать осуществить интервентивные меры и процедуры по реагированию на аварии соответственно плану ЧС и принять меры смягчения последствий

- Для работы согласно законодательству предусмотрены штрафы.

Стадия прогресса 5 для второго механизма-Пояснения

Компетентные органы

MEMSP – Центральный компетентный орган по оценке документации по безопасности

Согласно LEP, для целей оценки документации по безопасности, Министр может издать решение назначить специальную рабочую группу – техническую комиссию

ТК состоит из представителей MEMSP и других компетентных органов и организаций и экспертов.

Заключение

В рамках принятого механизма определены необходимые элементы.

Субрегиональное обучение по оценке ОБ и обучение по инспекции на месте были организованы Программой помощи в 2010 и 2011 гг.

Стадия прогресса 5 достигнута.

Стадия прогресса 6

Механизм сбора данных (принятый на стадии прогресса 5) действует и применяется на практике компетентными органами.

Ресурсы (людские, финансовые и т.д.) обеспечены. Имеются компетентные национальные эксперты, которые непрерывно обучаются пользованию соответствующим механизмом.

Руководства и/или перечни имеются и используются по необходимости.

Существует обмен информацией/опытом в стране и между странами.

Пояснения

- MEMSP начнет полное осуществление этих механизмов на практике после предоставления документации по безопасности операторами ОВД (2011)
- Недостаточные административные возможности.
- Были организованы обучающие сессии для национальных экспертов, они нужны и в дальнейшем, что запланировано.
- Перечни разработаны в рамках ПП, но будут доступны и использованы после гармонизации со национальным законодательством.
- Субрегиональные тренинги поддерживаются международными экспертами.

Все еще на стадии 5!

Выявление пробелов и вызовов со списком приоритетных видов деятельности

- Недостаточные возможности властей для дальнейшей оценки документации по безопасности
- Основная проблема по обзору документации по безопасности связана с недостатком межсекторального сотрудничества между органами, отвечающими за аварии.

Приоритет

Существует необходимость развить умения для усиления национального законодательства, в частности для улучшения знаний по оценке отчета по безопасности и повышению уровня сотрудничества и координации между различными органами власти.

Планирование деятельности

Деятельность:

- Организовать тренинги для представителей соответствующих институциональных секторов, которые включены в процесс предоставления разрешения для улучшения знаний по оценке отчета по безопасности используя систему перечней и повышению уровня сотрудничества и координации между различными органами власти.

Результат:

- Внедрение перечней по оценке документации по безопасности.
- Дальнейшее улучшение перечней и гармонизация с национальным законодательством.
- Усиление возможностей на национальном уровне по оценке отчетов по безопасности.

**Благодарю за
внимание!**
