

Рабочая область 6: Информация для общественности и ее участие

Гуннар Хем
Глава отдела корпоративного законодательства
Директорат гражданской обороны и чрезвычайного планирования
Норвегия

Чего требует Конвенция? Статья 9

- Страны обеспечивают предоставление надлежащей информации общественности в районах, которые могут быть затронуты аварией, произошедшей в результате опасной деятельности
- Эта информация должна содержать основные факты соответственно приложению VIII Конвенции, но каждая страна может решить каким способом будет предоставляться информация
- Общественности, которая может испытать воздействие, должна быть дана возможность выражать взгляды и участвовать в принятии решения по превентивным мерам и обеспечению готовности. Это относится к общественности в стране, где расположена промышленная установка, а также к другой стране, общественность которой может быть затронута.
- Страны с опасными видами деятельности, где промышленные аварии могут иметь трансграничное воздействие, должны предоставлять такие же юридические и административные права лицам другой страны, которые уже были или могут быть затронуты такой аварией, какие они предоставляют собственным гражданам

Краткое описание требований Конвенции

- Предоставлять адекватную информацию общественности
- Дать возможность общественности участвовать перед принятием решения
- Предоставлять равные права подвергающимся воздействию как в стране происхождения, так и в затрагиваемой стране

Почему важны эти требования?

- **По существу:** общественность имеет право на соответствующую информацию для осведомленности об опасностях и рисках, чтобы соответственно действовать в случае аварий.
- **Вдобавок:** создание и поддержание открытого и честного диалога между властями, промышленностью и общественностью необходимо для развития доверия к властям, промышленности и регулирующей и контрольной инфраструктуре.
- **Уверенность общественности** в предпринимаемых мерах безопасности и осведомленность о доминирующих опасностях и рисках необходима для «допущения» общественностью риска и, соответственно, для качества вблизи опасных установок.
- Коммуникация позволяет общественности, промышленности и властям **учиться друг у друга**.
- **Важно:** информирование общественности – это продолжающийся процесс, покрывающий все стадии промышленной деятельности ("от колыбели до могилы")

Аарухская конвенция поддерживает и усиливает эти требования

- Устанавливает что устойчивое развитие может быть достигнуто только через вовлечение всех заинтересованных сторон
- Фокусируется на взаимодействии между общественностью и властями в демократическом контексте
- Дает права общественности получать доступ к информации, участию общественности и справедливости

Показатели и критерии – основные положения

- Показатели определяют различные механизмы, которые должны иметься для соответствующего осуществления конвенции (колонки)
- Критерии определяют уровень (стадии прогресса) формального и практического осуществления механизмов (индикаторов) (строк)
- Показатели и критерии должны быть использованы как ориентиры для самооценки достигнутого прогресса в шести рабочих областях

Общая цель информирования и участия
общественности

**В каждой стране должна иметься и полностью
осуществляться всесторонняя система, которая позволяет
общественности**

- Получать соответствующую информацию
- Запросто участвовать в процессе принятия решения по
превентивным мерам и мерам готовности
- Получать равноправный доступ к административным и
юридическим механизмам относящимся к таким решениям
как в своей стране, так и в соседней

Показатели информирования общественности
и ее участия

- Два основных показателя, см. документ руководства
Приложение I, пункты 20 и 21 для полного
определения индикатора
- Коротко, -страны должны установить и поддерживать
механизм
 - Информирования общественности
 - Обеспечения возможностей участия общественности в
соответствующих процедурах по возможности и
необходимости (который покрывает участие и доступ к
административным и юридическим процедурам)

Критерии (стадии прогресса) информирования
общественности и ее участия

- **Уровень 1:** Невысокая осведомленность без систематических
процедур
- **Уровень 2:** осведомленность на экспертном уровне и
первоначальные обсуждения
- **Уровень 3:** Принято решение внедрить механизмы и по
способам осуществления задач
- **Уровень 4:** Интенсивное и детальное обсуждение
необходимого законодательства и процедур
- **Уровень 5:** Механизм принят, но еще не работает
- **Уровень 6:** Механизм принят и полностью работает

**Минимальные элементы для показателя
«механизм информирования общественности»**

- См. приложение VII руководящего документа для справки.
- Право общественности быть проинформированной (без запроса об этом!) и обязанность предоставлять такую информацию должна быть четко заявлена в законодательстве, и разделение обязанностей между властями и операторами по опасным установкам должно быть определено.
- Механизм должен содержать необходимые процедуры и инструменты для определения общественности областей, которые могут быть затронуты и которые поэтому должны быть проинформированы
- см. приложение V Конвенции, которое перечисляет несколько элементов, которые должны быть рассмотрены для этих целей, т.е. Качества и количества веществ, уязвимое население, преобладающее направление ветра, использование моделей распространения, сценарии и пр.
- Механизм должен четко описывать типы информации, предоставляемой согласно Приложению VIII
 - Наиболее важной является информация о сигналах предупреждения и соответствующем поведении в случае аварии, но также прочая информация может быть важной в планировании мер предотвращения и готовности

**Пределы и содержание информации предоставляемой
согласно приложению VIII**

- Наименование, адрес компании, координаты, ответственное лицо
- Простое описание деятельности и рисков
- Химикалии, общеизвестные или специальные названия, качества и классификация
- Информацию Оценки влияния на ОС (ОВОС), если необходимо
- Природа возможных аварий и воздействий
- Механизмы предупреждения
- Действия населения в случае аварии
- Информация по готовности и предварительных мероприятиях с внешними службами спасения
- Информация по внешним чрезвычайным планам
- Специальные требования и условия, относящиеся к установке
- Важные элементы, выявленные во время анализа и оценки для различных целей (чрезвычайное планирование, размещение, предотвращение и пр.)

**Прочие элементы для показателя «механизм
информирования общественности»**

- Проверка и пересмотр информации для общественности
 - Информация должна регулярно быть обновлена в свете новых событий, изменениях на установках, используемых веществ, изменениях в окрестностях.
- Должны быть определены каналы распространения
 - могут использоваться несколько различных каналов, такие как объявления в газетах, интернет, информация у самих операторов или властей, буклеты, публичные слушания и пр. Не существует ясных границ для аспекта участия!
- Возможные исключения в правах на информацию
 - Наиболее частые исключения относятся к информации по конфиденциальности и коммерческим тайнам, но это не должно быть неоправданно заявлено в качестве изменения, см. Аархусскую конвенцию!
- Необходимость обучения должна быть оценена, и программа обучения при необходимости может быть разработана

**Минимальные элементы для показателя
«механизм информирования общественности»**

- Право общественности участвовать и приниматься во внимание (!) в принятии решений должно быть ясно заявлено в законодательстве и власти ответственные за исполнение и соответствие этому праву должны быть определены
- Общественность должна быть проинформирована о своих правах
 - У общественности должна быть необходимая информация для активного участия, т.о. доступ к информации и участие общественности тесно взаимосвязаны!
- Механизмы участия должны быть адаптированы к каждому конкретному случаю и потенциально затрагиваемому населению или окружающей среде

**Минимальные элементы для показателя
«механизм информирования общественности»
(2)**

- Параметры для определения процедуры для участия общественности (когда, где, кем, условия, исключения и пр.)
 - Механизм участия должен быть введен на ранней стадии, до решений о размещении, лицензировании и разработки чрезвычайных планов
- Временные рамки для участия общественности
 - Могут быть определены законодательно или решением властей. Временные рамки должны быть реалистичными и давать достаточно времени для комментирования.
- Формы участия общественности
 - В Конвенции нет указаний по тому, как вовлекать общественность, т.о. Страны должны найти свои собственные механизмы. Примеры: напрямую через открытые слушания или не напрямую, как при письменных консультативных процедурах, или в локальных комитетах по безопасности, состоящих из общественности, промышленности и властей
- Ответственность властей за информирование общественности о принятии решения, с соответствующими разъяснениями
- Должна быть оценена необходимость в обучении, и программа обучения должна быть при необходимости разработана
