

Рабочая область 5: Меры реагирования и взаимопомощь

Сандра Ашкрофт
Управление здоровьем и безопасностью Великобритании

Братислава 4 – 6 мая 2011г.

Произошла крупная авария



Наличие необходимых мер для быстрого реагирования и предоставления взаимопомощи

- Установление и уведомление о промышленной аварии или угрозы таковой
- Наличие процедур запроса или предложения помощи
- Практические составляющие

**Что требует Конвенция?
Статья 10 – Система уведомления о
промышленных авариях**

- Страна должна иметь эффективную систему уведомления о промышленных авариях для противодействия трансграничному воздействию.
- В случае аварии (или ее угрозы) имеющей или способной оказать трансграничное воздействие, страна должна уведомить затрагиваемые стороны незамедлительно.
- Уведомление должно включать информацию перечисленную в Приложении IX
- План реагирования (подготовленный согласно Статье 8) должен привести в исполнение.

**Что требуется в Приложении IX?
Система уведомления о промышленной
аварии**

- Он требует использовать Систему уведомления о промышленных авариях (IAN) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).
- Система позволяет странам передавать необходимую информацию:
 - Тип и размер аварии
 - Затронутые опасные вещества, серьезность возможных последствий
 - Время происшествия и конкретное местоположение
 - Любую другую информацию необходимую для эффективного реагирования
 - Прочую необходимую информацию
- Должны предприниматься регулярные тесты и обзоры эффективности системы, включая обучение персонала
- Тесты, обзоры и обучение должны проходить совместно, как предусмотрено.

**Что требуется Конвенцией?
Статья 11 – Меры реагирования**

- Каждая страна должна обеспечивать скорейшее применение мер реагирования в случае промышленной аварии (или ее угрозы) для ограничения и минимизации воздействия аварии.
- Должны использоваться наиболее эффективные практики.
- В случае аварии (или ее угрозы), которая оказывает или может оказать трансграничное воздействие, вовлеченные страны должны обеспечить оценку воздействия, по возможности совместную, для принятия соответствующих мер реагирования.
- Вовлеченные страны должны стремиться к координированию своих мер реагирования

Что требуется Конвенцией? Статья 12 – Взаимопомощь

- Если стране требуется помощь в случае промышленной аварии, она может запросить ее у других стран.
- Страна должна описать размер и тип необходимой помощи.
- Страна, получившая запрос, должна немедленно его рассмотреть. Она должна проинформировать запрашивающую страну, может ли она помочь и описать какой именно будет помощь.
- Вовлеченные страны должны сотрудничать для упрощения и предоставления обговоренной помощи. Это может включать принятие мер для минимизации последствий и воздействий аварии, а также предоставление более общей помощи.
- Страны без дусторонней или многосторонних соглашений о помощи должны предоставить помощь согласно Приложению X Конвенции

Что требуется в Приложении X? Взаимная помощь без двусторонних или многосторонних соглашений

- Страна, запрашивающая помощь, контролирует процесс в соответствии со своим законодательством.
- Она отвечает за: направление, контроль, координацию и управление помощью.
- Она должна предоставить ь необходимое оборудование, включая такие как защиту персонала, оборудования и материалов, ввезенных в страну.
- Если не договорено обратное, запрашивающая страна должна заплатить за помощь.
- Она должна стремиться к обеспечению необходимого для обеспечения персонала помогающей страны возможностью предоставления необходимой помощи.
- Любая сторона может приостановить соглашение, но должна проконсультировать другую сторону для принятия надлежащих мер.

Как индикаторы помогают с осуществлением?

- Осуществление достигнуто, когда страны **имеют и осуществляют** всеобъемлющую систему обеспечивающую следующее:
 - Аварии (или их угроза) определяют быстрое трансграничное сотрудничество
 - Наличие процедур запроса помощи
 - Наличие процедур предложения помощи
- Политика (формальная, разрешительная) соглашений
- Практические (реализующие) соглашения

Как индикаторы помогают с внедрением?

Эти **индикаторы** определяют различные механизмы необходимые для осуществления реагирования и взаимопомощи (**колонки**):

1. Механизм, передающий ответственность компетентным органам власти мгновенно распознать аварию или ее угрозу;
2. Механизм обеспечения использования систем уведомления на локальном уровне;
3. Механизм обеспечения использования системы IAN;
4. Механизм передачи ответственности компетентным органам для запроса и предоставления помощи.

Как помогают критерии?

- **Критерии** определяют уровень (**последовательные этапы**) политики и практического применения механизмов (индикаторов) (**строк**)
- Существует 6 стадий прогресса по каждому индикатору (механизмов осуществления мер реагирования и взаимопомощи)

Что такое критерии (стадии прогресса)?

Наличие механизма для возложения ответственности на компетентный орган за быстрое признание фактов возникновения промышленных аварий или непосредственной угрозы их возникновения:

- **Стадия 1:** *Небольшая осведомленность* КО о необходимости механизма для быстрого распознавания промышленной аварии (или ее угрозы)
- **Стадия 2:** *первоначальные дискуссии* на экспертном уровне, приводящие к пониманию правового контекста и предложения механизма
- **Стадия 3:** *решение* принято принимающими решение по внедрению механизмов и передаче ответственности КО. Все соответствующие заинтересованные стороны идентифицированы.
- **Стадия 4:** *Интенсивные детальные обсуждения* по законодательству и процедурам, необходимым для вовлечения всех заинтересованных сторон.
- **Стадия 5:** *принятие механизма*, но еще не его работа. Разработка обучающей программы.
- **Стадия 6:** *механизм принят и полностью работает* - постоянное обучение и комплектование ресурсов.

Что такое критерии (стадии прогресса)?

Наличие механизма для обеспечения использования систем уведомления на местном уровне:

- **Стадия 1:** *небольшая осведомленность* среди КО по важности хорошо работающей системы вовлекающей местные органы
- **Стадия 2:** *Начальные обсуждения* на экспертном уровне, приводящие к пониманию правового контекста и предложения для механизма, осуществлению на местном уровне
- **Стадия 3:** *Решение* принято принимающими решение по внедрению механизмов и распределению ответственности между КО. Участие на местном уровне
- **Стадия 4:** *интенсивные и детальные обсуждения* по законодательству и необходимым процедурам, включая национальные и местные заинтересованные стороны.
- **Стадия 5:** *принятие механизма*, но еще не его функционирование. Разработка обучающей программы.
- **Стадия 6:** *принятие механизма и его работа* - ясное понимание ролей и ответственности на местном уровне.

Что такое критерии (стадии прогресса)?

Наличие механизма для обеспечения использования Системы уведомления о промышленных авариях (СУПА) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) :

- **Стадия 1:** *небольшая осведомленность* среди КО о системе IAN и путях ее использования
- **Стадия 2:** *начальные обсуждения* на экспертном уровне приводящие к пониманию правового контекста и предложения обеспечить пункт связи назначением для использования системы на международном уровне
- **Стадия 3:** *решение* принято принимающими решение с целью представления назначенного пункта связи. Понимание заинтересованных сторон на международном, межправительственном и локальном уровнях.

Что такое критерии (стадии прогресса)?

Наличие механизма для использования системы IAN:

- **Стадия 4:** *интенсивные и детальные обсуждения* по использованию системы IAN. Вовлечение национальных и местных заинтересованных сторон.

Дискуссии по: изменениям национального законодательства, оборудованию, обучению, подготовке к тестированию и обзору системы
- **Стадия 5:** *принятие механизма*, но еще не его работа, т.е. обязательство использовать систему, идентификация пункта связи, разработка обучающей программы.
- **Стадия 6:** *механизм принят и полностью работает* – ресурсы (штат, финансирование и пр.) имеются, ясное понимание ролей и ответственности, планы на непредвиденные обстоятельства для обеспечения работы пункта связи и использования системы IAN.

Что такое критерии (стадии прогресса)?

Наличие механизма для возложения на компетентный орган ответственности за направление вопросов о помощи и оказание ее:

- **Стадия 1:** *Небольшая осведомленность* среди КО по необходимости установления механизма
- **Стадия 2:** *предварительные обсуждения* на экспертном уровне, приводящие к пониманию правового контекста и предложения для механизма и права пункта связи на запрос помощи
В идеале, пункты связи системы IAN и взаимопомощи должно быть одно и то же лицо/команда
- **Стадия 3:** *решение* принято принимающими решение по внедрению механизма для запроса/предоставления помощи и назначение пункта связи. Консультации правительства и местных заинтересованных сторон.

Что такое критерии (стадии прогресса)?

Наличие механизма для возложения на компетентный орган ответственности за направление вопросов о помощи и оказание ее:

- **Стадия 4:** *интенсивные и детальные обсуждения по:*
 - Правовой основе для использования при запросе/реагировании на запрос о помощи (национальное законодательство, двусторонние/многосторонние соглашения, Стороны Конвенции),
 - Рамки принятия решений по необходимости запроса помощи и ее предоставления или отказа в предоставлении помощи,
 - Необходимые процедуры и распределение ответственности.
- **Стадия 5:** *механизм принят* через правительственный акт или другую форму национальной практики определения вышеперечисленного. Разработана обучающая программа.
- **Стадия 6:** *механизм принят и полностью работает* – наличие ресурсов (штат, финансирование, обученные, соответственно обученные эксперты с ролями и уровнем ответственности) для быстрого и надежного реагирования, чрезвычайных планов для обеспечения постоянства пунктов связи.

Почему так важны эти мероприятия?

- Без компановки мер реагирования и взаимопомощи любые действия в случае аварии были бы хаотичными;
- Если мероприятия реагирования хаотичны, смягчение последствий неэффективно и последствия аварий, как показывает прошлое, более серьезные


