

## Рабочая область 6: Готовность

Лукаш Выровски  
Секретариат ЕЭК ООН

---

---

---

---

---

---

---

---

### Чего требует Конвенция? Article 8

- Каждая Сторона должна принимать надлежащие меры для установления и поддержания адекватной готовности к чрезвычайным ситуациям чтобы реагировать на промышленные аварии, включая смягчение трансграничных эффектов таких аварий. Вероятный список таких мер содержится в Приложении Annex VIII
- Каждая Сторона должна обеспечивать готовность и осуществление чрезвычайных планов в одностороннем порядке для реализации по каждому опасному виду деятельности, осуществляемому ее операторами
- Каждая Сторона должна обеспечивать подготовку и осуществление чрезвычайных планов вне установки для территорий, на которых осуществляется опасная деятельность, принимая во внимание содержание Приложения V параграф 2 подпараграфы 1-5
- Затрагиваемые стороны должны стремиться сделать свои планы вне установок сопоставимыми, они должны предоставлять друг другу элементы из планов на установках для подготовки планов вне установок
- Где возможно, совместные планы вне установок должны быть
- Стороны должны обеспечивать регулярный пересмотр чрезвычайных планов (на и вне установок)

---

---

---

---

---

---

---

---

### Краткое содержание требований Конвенции

- Обеспечить наличие чрезвычайных планов на-вне установок по каждому опасному виду деятельности
- Обеспечить наличие чрезвычайных планов на-вне установок по каждой территории, на которой осуществляется опасная деятельность
- Обеспечить сопоставимость планов вне установок между странами или разработать совместные планы вне установок
- Обеспечить регулярный пересмотр планов

---

---

---

---

---

---

---

---

### Почему важны эти требования?

- Без готовности любые ответные меры в случае аварии будут лишь хаотичными;
- Если меры реагирования хаотичны, смягчение воздействий будет неэффективным, и аварии, как показывает прошлое, будут иметь серьезные последствия

---

---

---

---

---

---

---

---

### Показатели и критерии готовности – общая цель для достижения

Каждая страна должна иметь в наличии и осуществлять всестороннюю систему, которая предполагает, что:

- Операторы опасных объектов составляют, ведут и проверяют планы действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке и обеспечивают, чтобы имеющиеся у них возможности позволяли реагировать на чрезвычайные ситуации в соответствии с положениями этих планов;
- компетентные органы отвечают за составление, ведение и практическую проверку планов действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки, за обеспечение того, чтобы имеющиеся у них возможности позволяли реагировать на чрезвычайные ситуации в соответствии с положениями планов действий в чрезвычайных ситуациях, за обеспечение выполнения операторами ОО своих обязанностей и за то, чтобы планы действий за пределами промышленной площадки были совместимы с планами действий на промышленной площадке;
- компетентные органы обеспечивают в соответствующих случаях совместимость планов действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном контексте

---

---

---

---

---

---

---

---

### Показатели для достижения всех целей обеспечения готовности

Три базовых механизма:

- Возложение ответственности за обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям на операторов ОО;
- Возложение ответственности за обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям на компетентные органы;
- Обеспечение совместимости трансграничных планов действий в чрезвычайных ситуациях

---

---

---

---

---

---

---

---

### Критерии обеспечения общих целей готовности

Шесть стадий по каждому показателю (механизму) достижения от небольшой осведомленности о механизме до его принятия и полного осуществления

---

---

---

---

---

---

---

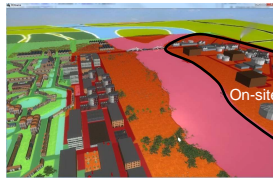
---

### Минимальные элементы для показателей

#### Индикатор 1 (механизм 1) – ответственность оператора за обеспечение ГОГ

Набор процедур, правил осуществления и действий, которые обязывают операторов опасных видов деятельности

координировать,  
тестировать, проверять и  
перепроверять  
чрезвычайные планы на  
установках



---

---

---

---

---

---

---

---

### Минимальные элементы для показателей

#### Показатель 2 (механизм 2) – ответственность властей за готовность

набор процедур, имплементационных правил и действий, обеспечивающих подготовку, координацию, проверку, обзор и пересмотр компетентными органами планов действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки,

наборы процедур, предоставляющих компетентным органам право возлагать ответственность на операторов ОВД.



---

---

---

---

---

---

---

---

## Минимальные элементы для показателей

### • Индикатор 3 (механизм 3) – обеспечения наличия совместимых трансграничных планов действий в чрезвычайных ситуациях

набор процедур, имплементационных правил и действий, обеспечивающих осуществление компетентными органами заинтересованных сторон сотрудничества и координации планов действий в чрезвычайных ситуациях с целью обеспечения совместимости таких планов.



---

---

---

---

---

---

---

---

## Каковы минимально необходимые процедуры и правила осуществления?

### Показатель 1 (механизм 1):

Наличествующие принципы, параметры и процедуры:

- Принципы и цели ПДЧСПП;
- принципы совместного использования потенциала в целях реагирования на чрезвычайные ситуации;
- параметры для увязки степени опасности с ответственностью за подготовку ПДЧСПП;
- вопросы, подлежащие рассмотрению в ПДЧСПП;
- источник вводных данных, используемых при подготовке ПДЧСПП;
- учреждения, которые должны участвовать в консультационной или координационной деятельности в связи с ПДЧСПП;
- процедура согласования ПДЧСПП с внешними учреждениями и соответствующими органами, ответственными за подготовку ПДЧСПП;
- процедуры и правила обзора и пересмотра ПДЧСЗППП;
- порядок практической проверки ПДЧСПП;
- меры инспекционного контроля

---

---

---

---

---

---

---

---

## Каковы минимально необходимые процедуры и правила осуществления?

### Показатель 2 (механизм 2):

Наличествующие принципы, параметры и процедуры:

- принципы, подлежащие соблюдению, и цели, которые должны быть достигнуты в результате применения ПДЧСЗППП;
- принципы совместного использования потенциала для реагирования на чрезвычайные ситуации;
- параметры для возложения ответственности за подготовку ПДЧСЗППП на соответствующий компетентный орган
- вводные данные, необходимые для подготовки ПДЧСЗППП;
- правила, касающиеся совместимости с ПДЧСЗППП;
- учреждения/эксперты, которые должны участвовать в подготовке ПДЧСЗППП;
- вопросы, которые должны быть охвачены ПДЧСЗППП;
- процедуры обзора и пересмотра ПДЧСЗППП;
- проверка ПДЧСЗППП;
- меры инспекционного контроля

---

---

---

---

---

---

---

---

**Каковы минимально необходимые процедуры и правила осуществления?**

**Показатель 3 (механизм 3):**

Имеющиеся параметры и методы:

- параметры для определения необходимости обеспечить сопоставимость планов действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном контексте;
- возложение ответственности;
- условия обмена данными (виды и охват данных, частота обмена);
- условия обзора, пересмотра и проверки совместимых планов действий в чрезвычайных ситуациях.

---

---

---

---

---

---

---

---

**Каковы минимальные процедуры, правила осуществления не полностью или совсем не указаны?**

Неопределенный уровень готовности по стране

↓  
Необходимо детальное обсуждение параметров/правил

↓  
Но для того чтобы обсуждение проводилось, его необходимо поддержать

↓  
Это требует соответствующего уровня осведомленности

**Для хорошего уровня готовности необходима хорошая система – все три механизма должны быть в наличии**

---

---

---

---

---

---

---

---