

Конвенция по трансграничному воздействию промышленных аварий  
Семинар по использованию индикаторов и критериев для  
Стратегического подхода  
г.Братислава, 4-6 мая 2011 г.

Самостоятельная оценка прогресса в  
рабочей области 3:  
**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ** с использованием  
показателей и критериев

Ясмينا КАРБА,  
Министерство окружающей среды и пространственного планирования,  
Словения,  
jasmina.karba@gov.si

---

---

---

---

---

---

---

---

Требования Конвенции  
Ст.6 (предотвращение)

- (1) Стороны должны принимать соответствующие меры для предотвращения промышленных аварий
- (2) Стороны должны обеспечить снижение операторами риска промышленной аварии (список мероприятий в Приложении IV)
- (3) Стороны должны требовать от операторов демонстрацию безопасного осуществления опасных видов деятельности (список мероприятий в Приложении V)

Компетентные органы:  
Устанавливают прозрачную и надежную систему обеспечивающую функционирование системы на практике

Операторы:  
Отвечают за безопасную деятельность, демонстрируют контроль над опасностью происшествий

---

---

---

---

---

---

---

---

2 показателя прогресса рабочей области  
"ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ" отражают требования Конвенции

Первый показатель:

**Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность на операторов ОВД** = набор процедур, имплементационных правил и действий, позволяющих компетентным органам:

- а) однозначно определять операторов ОВД в качестве ответственных за безопасное осуществление деятельности; и
- б) однозначно возлагать на операторов ОВД обязанность демонстрировать компетентным органам безопасный характер осуществляемой деятельности с использованием конкретно определенных методологий, методов и моделей.

Второй показатель:

**Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов** = набор процедур, имплементационных правил и действий, позволяющих компетентным органам регулировать риски промышленных аварий. На практике это означает, что компетентный орган - как минимум - установил цели в области безопасности, определил охват/масштабы опасности крупных аварий в стране и организовал мониторинг опасных видов деятельности с точки зрения рисков промышленных аварий. Такой мониторинг может предусматривать обзор документации по вопросам безопасности, лицензирование, инспекционный контроль и введение запретов.

---

---

---

---

---

---

---

---

Комбинация показателей и критериев

Показатели/ критерии	Первый показатель Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность на операторов ОВД	Второй показатель Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов:
Стадия прогресса 1	Невысокая осведомленность	Невысокая осведомленность
Стадия прогресса 2	Первоначальные обсуждения	Первоначальные обсуждения
Стадия прогресса 3	Принятие решения	Принятие решения
Стадия прогресса 4	Интенсивное и детальное обсуждение	Интенсивное и детальное обсуждение
Стадия прогресса 5	Принятие механизма	Принятие механизма
Стадия прогресса 6	Механизм работает и применяется на практике	Механизм работает и применяется на практике

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Присвоение стадий прогресса первому показателю:  
Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность  
на операторов ОВД

Стадия прогресса 1 (невысокая осведомленность) достигнута: ...

Стадия прогресса 2 (первоначальные обсуждения) достигнута: ...

Стадия прогресса 3 (решение принято) достигнута: ...

Стадия прогресса 4 (интенсивные и детальные обсуждения)  
достигнута: ...

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Присвоение стадий прогресса первому показателю:  
Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность  
на операторов ОВД

Стадия прогресса 5 (механизм принят) достигнута, когда:

- Механизм принят и включен в национальную законодательную базу, но на практике еще не действует.
- Принятый механизм определяет как минимум:
  - > параметры для увязки степени опасности с ответственностью за безопасное функционирование /*какая деятельность полагается имеющей потенциал промышленной аварии и подпадает под действие механизма/*
  - > параметры для определения охвата демонстрационных мероприятий в привязке к степени опасности /*ясные правила для операторов/*
  - > содержание демонстрационного мероприятия /*ясные ожидания от операторов... Приложение V. анализ и оценка/*
  - > Методологии, методы и модели для использования в демонстрации /*ганизированные демонстрации для всех операторов/*
  - > Частота демонстраций, обзор/пересмотр демонстраций

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Присвоение стадий прогресса первому показателю:  
Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность  
на операторов ОВД

**Стадия прогресса 6 (механизм работает и применяется на практике)  
достигнута, когда:**

1. Ресурсы (персонал, финансирование и пр.) были обеспечены.
2. Органы власти предоставляют кампании по осведомленности операторам ОВД.
3. Имеется тренинг/руководство по ОВД для операторов, при необходимости.

---

---

---

---

---

---

---

---

Стадия прогресса Словени по первому показателю:  
Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность  
на операторов ОВД

1. Механизм принят и представлен в национальной законодательной базе и применяется на практике.
2. Принятый механизм определяет следующее как минимум:
  - Параметры связи уровня опасности с ответственностью за безопасную деятельность  
*количества и характеристики имеющихся опасных веществ*
  - Параметры определения пределов демонстраций связанных с уровнем опасности  
*количества имеющихся опасных веществ, их характеристики, двухзвеновой подход*
  - Содержание демонстрации  
*первое звено: ограниченное содержание = MAPP + меры (отражает элементы Системы безопасного управления) для применения политики на практике  
второе звено: расширенное содержание = политика, система внутреннего управления, демонстрация превентивных мер на основе сценариев, план ЧС*
  - Методологии, методы и модели используемые в демонстрации  
*элементы политики детально определены, элементы системы внутреннего управления детально определены, содержание отчета по безопасности определены, методы обзора опасностей и определения сценариев, моделей оценки воздействия сценариев, критерии оценки последствий сценариев на людей, демонстрация имеющихся мер контроля опасностей (меры предупреждения выходов, меры контроля выходов, меры ограничения последствий)*
  - Частота демонстраций, обзор/пересмотр демонстраций  
*когда бы не проходило изменение, влияющее на опасность аварии или превентивные меры, минимум раз в пять лет*

---

---

---

---

---

---

---

---

Присвоение стадий прогресса второму показателю:  
Механизм введения режима контроля со стороны компетентных  
органов

**Стадия прогресса 1 (невысокая осведомленность) достигнута: ...**

**Стадия прогресса 2 (первоначальные обсуждения) достигнута: ...**

**Стадия прогресса 3 (решение принято) достигнута: ...**

**Стадия прогресса 4 (интенсивные и детальные обсуждения)  
достигнута: ...**

---

---

---

---

---

---

---

---

Присвоение стадий прогресса второму показателю:  
Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов

**Стадия прогресса 5 (механизм принят) достигнута, когда:**  
1. Механизм принят правительственным или иным актом, используемым в национальной практике, но на практике еще не действует.

2. Принятый механизм определяет как минимум:
- параметры для установления опасных видов деятельности;
  - порядок лицензирования планируемых опасных видов деятельности (охват и содержание документации по вопросам безопасности, административные процедуры, критерии предоставления лицензии/отказа в лицензии;
  - порядок рассмотрения документации по вопросам безопасности, представляемой операторами ОВД в демонстрационных целях;
  - порядок информирования о результатах рассмотрения документации по вопросам безопасности, в частности мер безопасности, которые должны быть приняты оператором, процедур и предельных сроков;
  - критерии запрещения осуществления опасных видов деятельности;
  - меры инспекционного контроля (цели и условия проведения инспекций);
  - методы инспектирования, действия в случае несоблюдения;
  - процедуру запрещения осуществления опасного вида деятельности;
  - ответственные компетентные органы.
3. Была обсуждена необходимость профессиональной подготовки для обеспечения функционирования такого механизма.
4. Была разработана программа профессиональной подготовки – в случае подтверждения необходимости такой подготовки.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Присвоение стадий прогресса второму показателю:  
Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов

**Стадия прогресса 6 (механизм работает и применяется на практике) достигнута, когда:**

1. Механизм (принятый на стадии прогресса 5) действует и применяется на практике компетентными органами.
2. Ресурсы (людские, финансовые и т.д.) обеспечены.
3. Соответствующие органы проводят кампании по информированию операторов ОВД.
4. При необходимости операторы ОВД могут получать профессиональную подготовку/руководящие указания.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Стадия прогресса в Словении по второму индикатору:  
Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов

Механизм принят и введен в национальную законодательную инфраструктуру и работает на практике. Принятый механизм определяет:

- параметры для установления опасных видов деятельности; количества и характеристики опасных веществ
  - порядок лицензирования планируемых опасных видов деятельности (охват и содержание документации по вопросам безопасности, административные процедуры, критерии предоставления лицензии/отказа в лицензии;
  - порядок рассмотрения документации по вопросам безопасности, представляемой операторами ОВД в демонстрационных целях;
- руководство для компетентных органов по проверке документации по безопасности; первый цикл: комплектность, все вопросы охватываются... второй цикл: детальный анализ
- порядок информирования о результатах рассмотрения документации по вопросам безопасности, в частности мер безопасности, которые должны быть приняты оператором, процедур и предельных сроков;

Лицензия для новой и существующей деятельности, административная процедура – определяет процедуру в деталях: применение для лицензирования, два месяца для решения органов власти, содержание решения (лицензия)

- критерии запрещения осуществления опасных видов деятельности; Демонстрирует ли оператор планируемой/существующей контроль над возможными промышленными авариями
- меры инспекционного контроля (цели и условия проведения инспекций); Программа инспекций, регулярность (минимум раз в год/три года), исключения (жалобы, ЧС, аварии)
- методы инспектирования, действия в случае несоблюдения; Программа инспекций, всегда на установке, интервью, обзор документов и работы на практике, соответствие указам; финансовые высказия; штрафы
- процедуру запрещения осуществления опасного вида деятельности; Результат отказа в лицензии или инспекционного контроля
- ответственные компетентные органы. Министерство окружающей среды и пространственного планирования, агентство и инспекторат по окружающей среде

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

.... Обрато к самооценке согласно Программе помощи:

После определения стадии прогресса: заполнить Форму – таблицу 1

Area of work self-evaluation	Progression work	Development of resources and identification of the individual
Development of resources		
Identification of the individual		
Development of resources		
Identification of the individual		
Development of resources		
Identification of the individual		
Development of resources		
Identification of the individual		

После выявления пробелов и вызовов и подготовки списка приоритетов : заполнить Форму – таблицу 2

Area of work self-evaluation	Progression work	Development of resources and identification of the individual	Priority	Priority	Priority
Development of resources					
Identification of the individual					
Development of resources					

После завершения деятельности или проведения другого мероприятия для устранения пробелов: заполнить Форму – таблицу 3

Area of work self-evaluation	Progression work	Development of resources and identification of the individual
Development of resources		
Identification of the individual		
Development of resources		

---



---



---



---



---



---



---



---

В заключение:

- отражают ли показатели и критерии важность предотвращения?
- отражают ли показатели и критерии преимущества предотвращения?
- отражают ли показатели и критерии вызовы предотвращения?

---



---



---



---



---



---



---



---