

РАБОЧАЯ ОБЛАСТЬ 1 УСТАНОВЛЕНИЕ ОПАСНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

UNECE 3 мая 2011г., г.Братислава

Предпосылки Рабочей области

Предпосылки установления

- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Из предисловия к Конвенции:

Признавая важность и неотлагательность предотвращения серьезных неблагоприятных воздействий промышленных аварий для людей и окружающей среды, и продвигая все меры стимулирования рационального, экономичного и эффективного использования мер предотвращения, готовности и реагирования для достижения устойчивого экономического развития

Предпосылки для Рабочей области

Предпосылки установления

- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Из статьи 4 Конвенции „Установление, консультации и совет“

1. Для целей предприятия превентивных мер и установления мер готовности, Страна происхождения должна принимать меры соответственно для установления опасных видов деятельности в рамках своей юрисдикции и для обеспечения уведомления потенциально затронутых Сторон о существовании таких предложенных или существующих действиях.

2. Затронутые стороны должны, по инициативе любой Стороны, начать обсуждение по установлению этих опасных видов деятельности, которые, возможно, могут оказать трансграничное воздействие.

Предпосылки для Рабочей области

Предпосылки установления

Что такое установление

Показатели

Стадия 5

Предпосылки для уведомления

Что такое уведомление

Показатели

Стадия 5

Заключение

Опасные установки

Любые установки на которых находится или может находиться одно или более **опасных веществ¹** в количествах на уровне или превышающих **пороговые значения²** перечисленные в Приложении I конвенции, и которые способны вызвать **трансграничное воздействие³**.

¹ Иногда должно быть известно о веществах и их характеристиках

² Иногда должно быть известно о количестве веществ

³ Иногда должно быть известно о месторасположении установки

Что значит установление ?

Предпосылки установления

Что такое установление

Показатели

Стадия 5

Предпосылки для уведомления

Что такое уведомление

Показатели

Стадия 5

Заключение

Вы установили ваши опасные установки, когда вы знаете **для всех них:**

- ▣ Месторасположения
- ▣ Какие вещества присутствуют на установках и в каких количествах
- ▣ Какова классификация этих веществ
- ▣ Какие трансграничные воздействия они могут иметь
- ▣ Когда у вас есть соглашение с вашей соседней Стороной (установление и уведомление идут рука об руку, не оставляйте консультации на конец процедуры!)

Что значит установление ?

Предпосылки установления

Что такое установление

Показатели

Стадия 5

Предпосылки для уведомления

Что такое уведомление

Показатели

Стадия 5

Заключение

- ▣ Установлено **всех** опасных установок предполагает рассмотрение более широкого круга установок
- ▣ Для того чтобы знать какие вещества (вкл. классификацию) присутствуют на установке, в каких количествах, предполагает наличие **общего понимания** оператором веществ, классификации и количеств
- ▣ Для того чтобы знать, какое трансграничное воздействие может быть, нужно знать
 - Что может случиться на этих устаовках в худшем случае
 - Какие имеются последствия за пределами установки

Что значит установление ?

- Предпосылки установления
- **Что такое установление**
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

- ▣ Заключить соглашение с соседней Стороной, которое предполагает
 - Наличие предварительных консультаций
 - Формализацию этого соглашения официальным путем (в лучшем случае, конечно, через уведомление), ...
 - ... что предполагает наличие соглашения внутри страны!
- ▣ Наконец, нельзя забывать что установление опасных установок **не раз и навсегда**

Оптимальный уровень осуществления

- Предпосылки установления
- **Что такое установление**
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Этот уровень осуществления достигну, когда такие **работы** по установлению на базе

- Последовательной и всесторонней системы, которая может использовать достаточно ресурсов, в настоящем или будущем
- Ясного определения ответственностей различных уровней властей
- Ясной и согласованной методологии для процесса определения опасных видов деятельности

Это накладывает использование трех показателей:

- Первый: механизм **сбора данных**;
- Второй: механизм **анализа и валидации данных**;
- Третий: механизм **проверки и пересмотра данных**.

Показатель 1

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- **Показатели**
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Механизм сбора данных

Роль властей на различных уровнях и пути сотрудничества, ответственность властей (действительно для всех трех индикаторов).

Данных, запрашиваемых у операторов, достаточно для установления опасных видов деятельности (ОВД)

Операторы знают какие предоставлять данные и они могут предоставить их в хорошо определенной форме

Процедуры и сроки реалистичны и известны всем

Показатель 2

Предпосылки установления

Что такое установление

Показатели

Стадия 5

Предпосылки для уведомления

Что такое уведомление

Показатели

Стадия 5

Заключение

Механизм анализа и валидации данных

У властей есть компетентный персонал и технические ресурсы для проверки по данным

- в **Комплектности** (т.е. Что все гипотетические ОВД включены в обзор),
- в **Корректности** (например в соответствии с классификацией),
- в **Правдоподобности** (по веществам, количествам, дистанции до потоков воды)

и **оценки** достижения **порогов Конвенции и возможности трансграничных воздействий** (например, через руководство ЕЭК ООН, аварийные планы)

Индикатор 2

Предпосылки установления

Что такое установление

Показатели

Стадия 5

Предпосылки для уведомления

Что такое уведомление

Показатели

Стадия 5

Заключение

Механизм анализа и валидации данных

У властей есть различные процедуры **установления обязательного списка ОВД и его широкого распространения** всем заинтересованным сторонам, в зависимости от официальной проверки/пересмотра

Показатель 3

Предпосылки установления

Что такое установление

Показатели

Стадия 5

Предпосылки для уведомления

Что такое уведомление

Показатели

Стадия 5

Заключение

Механизм для проверки/пересмотра данных

Власти определяют процедуру и интервалы **проведения проверки/пересмотра**

Это значит, что внедрение анализа и валидации соответственно показателя 2 – это продолжающийся процесс, практически ничего нового

Стадия 5 для показателя 1

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Сбор данных – тип/формат данных

Пример MAO

Feldname	Beschreibung	Erforderlich	Format
CAS	Chemical Abstracts Service (CAS) – Nummer bekannt / Unbekannt (CU)	Nein	Text(11)
CBVU		Ja	Text(11)
CAS	CAS-Nummer	Ja	Text(10)
LVA	Laden zum Verkehr mit AMfällen (LVA) - Code	Ja	Text(100)
STOFF	Stoffbezeichnung	Ja	Zahl(100)
MENGE	Höchstmenge in Kilogramm	Ja	Zahl(10)
SCHWELLE	Mengenschwelle in Kilogramm	Ja	Zahl(5)

Feldname	Beschreibung	Erforderlich	Format
NAME_1_BETRIEB	Name_1 des Betriebs wie im BUR für örtliche Einheiten	Ja	Text(32)
NAME_2_BETRIEB	Name_2 des Betriebs wie im BUR für örtliche Einheiten	Nein	Text(32)
NAME_ZUSATZ	Zusatz zum Betriebsnamen zur Verfügung der Stofffallstabelle	Ja	Text(50)
KANTON	Kantonskurzzeichen	Ja	Text(2)
BUR_NR	Betriebs- und Unternehmensregisternummer des BFS	Ja	Zahl(8)
UFD	Unternehmens-Identifikationsnummer BFS	Nein	Zahl(9)
GRUNDDATEN-DOKUMENTATION	Liegt für mehrere Betriebsstätten eine gemeinsame Grunddatendokumentation vor? (Ja/Nein)	Nein	Text(4)
DOC_DATUM	Wann wurde die Grunddatendokumentation erstellt?	Nein	Datum

Стадия 5 для показателя 1

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Сбор данных – достаточных для установления

Это предполагает

- Данные по веществам (опасностям, количествам) как указано выше
- Данные по виду деятельности
- Данные по размещению, дистанции до границ и водных ресурсов и подземных вод
- Возможно данные по отчетам по безопасности, оценке рисков
- И пр.
- ... и как всегда, хорошо определены роли и ответственность

Стадия 5 показателя 1

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Сбор данных - частота

Если механизм внедрен в нормальную деятельность по Предотвращению крупных аварий, частота в большей степени является вопросом для анализа

Если она является специальным механизмом Конвенции, частота должна быть доложена всем вовлеченным сторонам и напоминание должно быть послано заранее перед новым периодом сбора данных

Стадия 5 показателя 1

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Сбор данных - обучение

Если механизм внедрен нормальную деятельность Предотвращения крупных аварий, оно должно быть включено в нормальное обучение

Если применяется специальный механизм для Конвенции, обучение должно быть проведено достаточно заблаговременно до сбора данных, также существуют проблемы устойчивости (уход тренера с позиции и пр.)

Стадия 5 показателя 2

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Механизм анализа и валидации данных принят

Большая часть этого похоже или является следствием предыдущей (сбора данных с учетом анализа). Дополнительно он должен обеспечивать:

- Полнот; наиболее просто сделать через сотрудничество с властями на местном уровне,
- Правдоподобность: например, через сравнения между установками одного типа
- Валидация проходит через формальный процесс утверждения
- Страна должна решить о наличии утвержденного списка и как всегда, хорошо определены роли и ответственность


Стадия 5 для показателя 3

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение


Механизм проверки/пересмотра данных принят

Большая часть механизма зависит от предыдущих. Дополнительно

- Причины пересмотра в нормальном цикле должны быть определены (например, изменения в Приложении I),
- Процедуры хорошо сопоставимы с процедурами сбора данных, анализа и валидации
- Механизм должен обеспечивать валидацию через формальный процесс утверждения


 Федеральный офис по окружающей среде
 Отдел по предотвращению опасности
 Секция по предотвращению крупных аварий и смягчению землетрясений

РАБОЧАЯ ОБЛАСТЬ 2 УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ ОПАСНЫХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ


 UNECE 3 мая 2011 г., Братислава

Предпосылки для Рабочей области

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Из статьи 4 Конвенции „Установление, консультация и совет“

1. Для целей предпринятия превентивных мер и установления мер готовности, Страна происхождения должна принимать меры соответственно для установления опасных видов деятельности в рамках своей юрисдикции и для обеспечения уведомления потенциально затронутых Стран о существовании таких предложенных или существующих действиях.

2. Затронутые стороны должны, по инициативе любой Страны, начать обсуждение по установлению этих опасных видов деятельности, которые, возможно, могут оказать трансграничное воздействие.

Что значит уведомление ?

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Вы уведомили свои опасные установки (ОВД), когда вы сообщили, для всех соседних Стран, официально уведомленных, на всех уровнях:

- Местонахождения ОВД
- Какие вещества (для трансграничного воздействия) имеются на установке, в каких количествах
- Какова классификация этих веществ
- Каковы последствия худшего сценария за пределами установки, в особенности для соседних Стран
- Когда у вас будет соглашение с соседними Странами

Что значит уведомление ?

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

- ▣ Уведомление опасных установок предполагает что вы их установили...
- ▣ ... И что вы консультировались с соседними Сторонами во время проведения этой работы...
- ▣ ... И что вы пришли к **общему пониманию о чем и как уведомлять**

Наконец, не забывайте, что уведомление – это не конец истории как таковой, но оно должно быть началом двустороннего сотрудничества, особенно по готовности и реагированию, также как и по предотвращению

Оптимальный уровень осуществления

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Этот уровень осуществления достигнут, когда тикие уведомления работают на базе

- ▣ Согласованной и всесторонней системы, которая поддерживается на всей иерархии в настоящий момент и в будущем
- ▣ Ясного определения ответственностей различных уровней власти
- ▣ Оптимального осуществления механизмов установки опасных видов деятельности

Это касается следующих двух поазателей:

- Первый: Механизм для **трансграничных консультаций**;
- Второй: Механизм для **уведомления об ОВД**.

Показатель 1

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- Заключение

Механизм для трансграничных консультаций

Роль властей на различных уровнях и их форма сотрудничества для инициирования или реагирования на запрос по трансграничным консультациям.

Механизм поддерживается на всех уровнях иерархии

Все вовлеченные стороны способны выполнять свои задачи как того требуется

Показатель 2

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- **Показатели**
- Стадия 5
- Заключение

Механизм уведомления

Роль властей на различных уровнях и форма сотрудничества для инициирования или реагирования на зачет об уведомлении

Механизм поддерживается на всех уровнях иерархии

Механизм касается как существующих, так и планируемых мероприятий

Стадия 5 показателя 1

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- **Показатели**
- **Стадия 5**
- Заключение

Механизм трансграничных консультаций принят

▫ Определяет «консультативный орган» (власти или департамент, и пр.) который может инициировать трансграничные консультации

- Власти или департаменты, которые должны дать разрешение
- (установление) мандата для консультационного органа

▫ Определяет требования, которым должен отвечать консультационный орган другой Стороны

▫ Определяет минимум требований к способу работы

Стадия 5 показателя 2

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- **Показатели**
- **Стадия 5**
- Заключение

Механизм уведомления принят

▫ Определяет как проходит процесс уведомления на существующих и планируемых установках

- От кого к кому
- Когда (время, условия)
- На национальном/региональном/местном уровнях
- Содержание и формат уведомления (например, письмо и список на национальном уровне/детали на местном уровне)
- Последующие пересмотры/изменения

Цель – стадия 6
для всех рабочих областей и индикаторов

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- **Заключение**

Сделайте это работающим сейчас, завтра и послезавтра

Цель – стадия 6
для всех рабочих областей и индикаторов

- Предпосылки установления
- Что такое установление
- Показатели
- Стадия 5
- Предпосылки для уведомления
- Что такое уведомление
- Показатели
- Стадия 5
- **Заключение**

Благодарю за внимание
