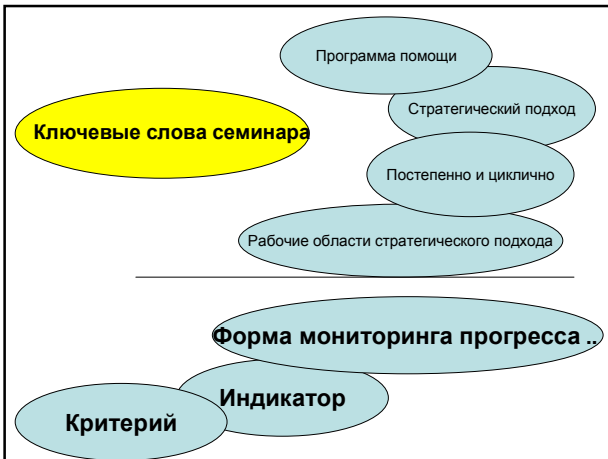


Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий
Семинар по использованию индикаторов и критериев для
осуществления Стратегического подхода
Братислава, 4 – 6 мая 2011г.

**Осуществление Стратегического
подхода с использованием формы,
индикаторов и критериев**

Ясмина Карба,
Министерство окружающей среды и пространственного планирования,
Словения
jasmina.karba@gov.si



зачем нужно осуществлять Стратегический подход?
зачем нужно подготовить форму, индикаторы и критерии?
для кого они?
почему стране выгодна самооценка?
как осуществлять самооценку на практике?

Зачем нужно осуществлять Стратегический подход?

- поддерживает имидж страны с видением, стратегией и потенциалом для прогресса
- поддерживает имидж страны как знающей этап прогресса, нужды и приоритеты
- поддерживает проактивную характеристику страны
- прозрачная и систематическая поддержка для продвижения в осуществлении конвенции
- предоставляет результаты, которые могут послужить базой для применения помощи также в рамках других программ помощи
- поддерживает отчетность по осуществлению Конвенции
-
- был принят КС

Зачем нужно подготовить форму, индикаторы и критерии?

- для использования как инструментов применения Стратегического подхода
- поддерживать анализ и регистрацию статуса осуществления
- служить как договоренный эталон для статуса осуществления в стране
- поддерживать оценку статуса осуществления Конвенции в целом
- поддерживать анализ затрат и выгод Программы помощи

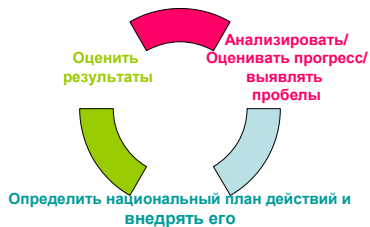
Кому нужны индикаторы, критерии и форма?

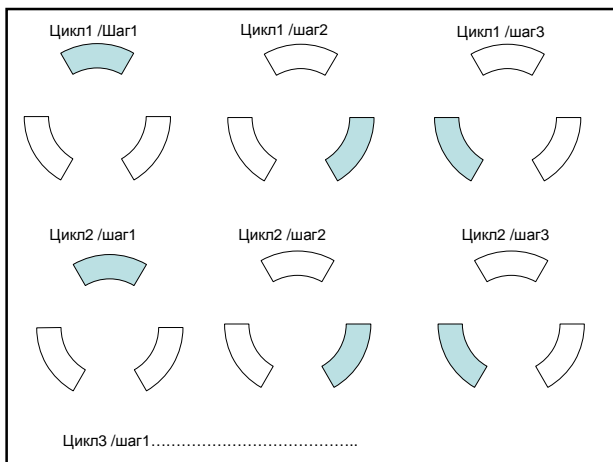
- странам, участвующим в Стадии внедрения Программы помощи
- всем сторонам Конвенции
- любым желающим странам

Как страна выиграет от самооценки?

- нужды и приоритеты будут определены на базе детального анализа стадии прогресса Конвенции
- Гармонизированный подход для анализа стадии прогресса
- Мероприятия поддержки на основе нужд и приоритетов
- Улучшенная позиция для переговоров
- Рациональное использование ресурсов
-
- Принята КС
- Предпосылка для участия страны в Программе помощи

Целевое участие в Программе помощи с пошаговым и циклическим механизмом Стратегического подхода:





Как пошаговый циклический подход согласуется Формой, индикаторами и критериями

Форма мониторинга (анализ, планирование, оценка) участие в мероприятиях программы помощи = форма мониторинга циклов осуществления



Разработка Формы мониторинга (анализ, планирование и оценка) участия страны в Программе помощи

Задача: подготовить формат для сбора данных внутри пошагового циклического механизма

Идея: разработать шаблон/форму:

- для отражения пошагового циклического характера Стратегического подхода
- чтобы показать прогресс в любое время
- иметь возможность сохранять данные
- для документирования усилий/мероприятий

Результат:

Форма состоящая из трех таблиц

Мониторинг циклов осуществления при помощи Формы

| <i>Шаги циклического механизма</i> | <i>Использование таблиц в Форме</i> |
|--|---|
| Шаг 1 Анализ и проверка уровня внедрения Конвенции, выявляя пробелы и вызовы. | Таблица 1 Сбор данных по результатам самооценки, с детальным и точным объяснением стадии прогресса согласно каждому индикатору и определение пробелов и вызовов. Список приоритетных действий. |
| Шаг 2 Определение дальнейших путей и временных рамок для устранения пробелов, т.е. Разработка национального плана действий и его внедрение. | Таблица 2 Список планируемых мероприятий (т.е. национальный план действий). План действий должен базироваться на пробелах или вызовах, выявленных в таблице 1 и должен быть выверен соответственными органами власти/служащими согласно правилам и практике в каждой участвующей стране. |
| Шаг 3 Оценка достигнутых результатов. | Таблица 3 Запись проведенных в цикле мероприятий и достигнутых результатов. Данные должны быть собраны для каждого мероприятия на национальном и международном уровне, независимо или с внешней помощью, независимо программы в рамках которой было проведено мероприятие. |

Три таблицы Формы - 1

Таблица 1
Результаты самооценки, детальное и точное объяснение стадии прогресса по специфическому индикатору, определение пробелов и вызовов, приоритетных действий.

| <i>Области работы с индикаторами</i> | <i>Стадия прогресса с пояснением</i> | <i>Определение пробелов и вызовов, приоритетных направлений действия</i> |
|--|--------------------------------------|--|
| Установка опасных видов деятельности | | |
| Механизм сбора информации | | |
| Механизм анализа и валидации данных | | |
| Механизм измерения данных | | |
| Уведомление об опасных видах деятельности | | |
| Механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности | | |
| Механизм уведомления об опасных видах деятельности | | |
| Предотвращение | | |
| Механизм передачи ответственности за безопасную работу операторов ОВД | | |
| Механизм предоставления контрольного режима компетенций органам власти | | |
| ----- | | |

Три таблицы Формы - 2

Таблица 2
План мероприятий (т.е. Национальный план действий) по приоритетным действиям, описанным в таблице 1

| Действия | Описание мероприятия с индикатором целевых результатов | Ответственность | Временные рамки | Нужна ли внешняя помощь/если да - какая? |
|-----------------|---|------------------------|------------------------|---|
| 1ое мероприятие | | | | |
| 2ое мероприятие | | | | |
| ... | | | | |

Таблица 3
Отчет по мероприятию(ям) и достигнутым результатам

| Мероприятие | Достигнутые результаты | Дальнейшая работа |
|-----------------------------|-------------------------------|--------------------------|
| 1 ^{ое} мероприятие | | |
| 2 ^{ое} мероприятие | | |
| ... | | |

Когда?
 - когда страна использует Стратегический подход впервые
 - Когда происходит изменение или в статусе прогресса, или в национальном плане действий, или в результатах мероприятий

1ая часть циклического подхода = самооценка с использованием индикаторов и критериев

разработка индикаторов для самооценки

Задача: предоставить индикаторы для самостоятельного измерения достигнутого прогресса по Конвенции

Идея:

- будет разработана для 6ти областей Стратегического подхода
 - должна отражать положения Конвенции
 - Не только для самооценки, но и для руководства
 - простота понимания и использования
 - возможность общего подхода для всех рабочих областей
-

Результаты:

- индикатор = механизм = набор процедур, мероприятий и правил осуществления

Индикаторы рабочей области 1: установление опасных видов деятельности

первый: механизм сбора данных
 второй: механизм анализа и валидации данных
 третий: механизм пересмотра данных

Индикаторы рабочей области 2: уведомление об опасных видах деятельности

первый: механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности
 второй: механизм уведомления об опасных видах деятельности

Индикаторы рабочей области 3: предотвращение

первый: механизм предоставления ответственности за промышленную безопасность операторам опасных видов деятельности
 второй: механизм предоставления контрольного режима компетентных органов

Индикаторы рабочей области 4: Обеспечение готовности

первый: Механизм передачи ответственности за готовность к чрезвычайной ситуации операторам опасного вида деятельности
 второй: Механизм передачи ответственности за готовность ЧС Компетентным органам власти
 третий: Механизм обеспечения трансграничного сопоставимого чрезвычайных планов

Индикаторы рабочей области 5: меры реагирования и взаимопомощи

первый: Механизм передачи ответственности КОВ для быстрого определения промышленных аварий или немедленных угроз
 второй: Механизм обеспечения использования системы IAN
 третий: механизм обеспечения использования механизма уведомления на национальном уровне
 четвертый: механизм передачи ответственности компетентным органам власти для запроса и предоставления помощи

Индикаторы рабочей области 6: информирование общественности и ее участие

первый: механизм информирования общественности
 второй: Механизм обеспечения возможностей участия общественности в соответствующих процедурах, когда возможно и необходимо

1 часть циклического подхода = самооценка с использованием индикаторов и критериев

разработка критериев для самооценки

Задача: предоставить критерии для самооценки достигнутого прогресса

Идея:

-Подходят для использования в контексте Программы промоции и Стратегического подхода

- Просты в понимании и использовании

- единый подход во всех рабочих областях

- не только для самооценки, но и для руководства

- характер критериев должен быть позитивным/стимулирующим

Результат:

- критерии разделены на 6 уровней прогресса: небольшая осведомленность...первоначальные обсуждения...принятие решения...интенсивные и детальные обсуждения...принятие механизма...механизм осуществлен и принят на практике

- критерии для высоких уровней прогресса с детализированными элементами

Идентификация стадий прогресса

Стадия прогресса 1 (небольшая осведомленность) была достигнута:

- когда компетентные органы в недостаточной степени сознают, что должен быть создан определенный механизм для осуществления Конвенции; или
 - требования, которые необходимо соблюсти в целях создания такого механизма; или
 - выгоды от создания такого механизма; и/или
- b) когда в отсутствие систематической процедуры могут осуществляться разовые мероприятия, охватывающие такой механизм.

Стадия прогресса 2 (предварительное решение) была достигнута:

- когда на уровне экспертов осознана необходимость создания соответствующего механизма и
- началось обсуждение того, каким образом его можно было бы ввести и представить директивным органам для принятия официального решения. (В этом обсуждении могут участвовать власти, эксперты и операторы ОО, и оно должно вести к пониманию правового контекста и внесению предложения о введении соответствующего механизма.)

Стадия прогресса 3 (решение принято) была достигнута:

- когда на уровне директивных органов было принято решение о введении соответствующего механизма; и
- когда определены все соответствующие государственные и другие заинтересованные субъекты, с которыми необходимо провести консультации.

На этой стадии дискуссии привели к предложению принимающим решения, которые формально (не обязательно законодательно) решили использовать обсуждаемый механизм и назначили компетентные органы разработать соответствующее законодательство и процедуры)

Идентификация стадий прогресса

Стадия прогресса 4 (интенсивные и детальные обсуждения) была достигнута: когда заинтересованные субъекты, определенные на стадии прогресса 3, интенсивно и в деталях обсуждают содержание соответствующих законодательства и процедур, конкретно определяющих функционирование механизма.

Стадия прогресса 5 (принятие механизма) была достигнута:

- когда соответствующий механизм был принят правительственным или иным актом, используемым в национальной практике, но фактически еще не действует (например, по причине отсутствия людских или финансовых ресурсов); и
- в правительственной или ином акте, используемом в национальной практике, определены минимальные компоненты механизмов для каждой области работы; и
- обсуждена необходимость организации профессиональной подготовки для обеспечения функционирования такого механизма; и
- была разработана программа профессиональной подготовки – в случае подтверждения необходимости такой профессиональной подготовки

Стадия прогресса 6 (механизм принят и применяется на практике) была достигнута:

- когда соответствующий механизм действует и на практике используется компетентными органами; и
- были обеспечены людские и финансовые ресурсы; и
- имеются компетентные национальные эксперты, которые непрерывно обучаются пользованию соответствующим механизмом.

Для каждой рабочей области – таблица индикаторов и критериев

| <i>Индикаторы / Критерии</i> | <i>Первый индикатор</i> | <i>Второй индикатор</i> | <i>Третий индикатор</i> | <i>.....</i> |
|------------------------------|--|--|--|--------------|
| Стадия прогресса 1 | <i>Низкая осведомленность</i> | <i>Низкая осведомленность</i> | <i>Низкая осведомленность</i> | ... |
| Стадия прогресса 2 | <i>Первоначальные обсуждения</i> | <i>Первоначальные обсуждения</i> | <i>Первоначальные обсуждения</i> | ... |
| Стадия прогресса 3 | <i>Принятие решения</i> | <i>Принятие решения</i> | <i>Принятие решения</i> | ... |
| Стадия прогресса 4 | <i>Индивидуальные и детальные обсуждения</i> | <i>Индивидуальные и детальные обсуждения</i> | <i>Индивидуальные и детальные обсуждения</i> | ... |
| Стадия прогресса 5 | <i>Принятие механизма</i> | <i>Принятие механизма</i> | <i>Принятие механизма</i> | ... |
| Стадия прогресса 6 | <i>Механизм работает и применяется</i> | <i>Механизм работает и применяется</i> | <i>Механизм работает и применяется</i> | ... |

Как осуществить самооценку?

- Проанализировать отдельно каждую рабочую область
- Проанализировать отдельно каждый индикатор
- Получить соответствующую информацию
- Обсудить ситуацию в стране
- Задokumentировать причины по каждой выявленной стадии прогресса

Применение индикаторов, критериев и Формы на практике

Обязательное проведение самооценки с использованием индикаторов и критериев и мониторинга прогресса с использованием Формы

Сроки:

- Сент 2011 – самооценка прогресса
- февраль 2012 – национальный План действий на базе результатов самооценки
- при предоставлении проектного предложения до февраля 2012г.:
- Национальный План действий для соответствующей рабочей области в проектном предложении

Что и когда должно быть послано в Секретариат?

- результаты самооценки в Таблице 1 ... к октябрю 2011г.
- Национальный План действий (Таблица 2) ... к марту 2012 г.
- при предоставлении проектного предложения: таблицы 1 и 2 / текущая Форма

Записка Бюро КС 6
ECE/CP.TEIA/2010/6

Ориентиры для осуществления Конвенции по
трансграничному воздействию промышленных аварий
