

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Двадцать четвертая сессия

Женева, 1–3 июля 2020 года

Пункт 7 с) предварительной повестки дня

**Подготовка к седьмой сессии Совещания Сторон:
присоединение государств, находящихся за пределами
региона Европейской экономической комиссии
Организации Объединенных Наций**

**Выражение намерения Гвинеи-Бисау присоединиться
к Конвенции****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ был подготовлен во исполнение пункта 4 d) решения IV/5 (ECE/MP.PP/2011/2/Add.1), принятого Совещанием Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), на ее четвертой сессии (Кишинев, 29 июня – 1 июля 2011 года). Этот документ был подготовлен после представления Министерством иностранных дел, международного сотрудничества и сообществ Гвинеи-Бисау официального письма с выражением намерения Гвинеи-Бисау присоединиться к Орхусской конвенции на имя Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. В документе содержится обновление информации, изложенной в аналогичной записке (ECE/MP.PP/WG.1/2018/6), представленной Рабочей группе на ее двадцать второй сессии (Женева, 19–21 июня 2018 года).



I. Соображения общего порядка

1. Пункт 3 статьи 19 Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, предусматривает для государств, не являющихся членами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), возможность становиться Сторонами Орхусской конвенции с согласия Совещания Сторон. Приняв решение IV/5 на своей четвертой сессии (Кишинев, 29 июня – 1 июля 2011 года), Совещание Сторон Орхусской конвенции установило процедуру, регулирующую присоединение государств, расположенных за пределами региона ЕЭК (ECE/MP.PP/2011/2/Add.1).

2. Согласно пункту 4 с) решения IV/5, после завершения внутреннего процесса принятия решения соответствующее государство через министерство, ведающее иностранными делами, представляет Совещанию Сторон через Исполнительного секретаря ЕЭК официальное письмо с выражением своего намерения присоединиться к Конвенции по меньшей мере за восемь месяцев до начала следующей сессии Совещания Сторон. Данная просьба с письменным выражением этого намерения должна сопровождаться описанием уже проделанной деятельности или деятельности, которую соответствующее государство планирует проводить, в отношении присоединения к Конвенции и осуществления ее положений. Кроме того, в пункте 2 этого решения указывается, что необходимо наличие минимальных правовых и других соответствующих мер, необходимых для осуществления Конвенции, с тем чтобы обеспечить возможность выполнения соответствующим государством своих обязательств на момент вступления в силу Конвенции для этого государства. Наконец, в пункте 4 d) решения предусматривается, что секретариат подготавливает записку, отражающую информацию, представленную соответствующим государством, для рассмотрения Рабочей группой Сторон.

II. Выражение намерения Гвинеи-Бисау присоединиться к Конвенции

3. Официально о заинтересованности Гвинеи-Бисау в присоединении к Конвенции сообщил секретариат Рабочей группы Сторон на ее двадцатом совещании (Женева, 15–17 июня 2016 года). С учетом полученной информации Рабочая группа приветствовала заинтересованность Гвинеи-Бисау в присоединении к Конвенции и предложила правительству Гвинеи-Бисау рассмотреть шаги, необходимые для начала процесса присоединения в соответствии с решением IV/5 Совещания Сторон (ECE/MP.PP/WG.1/2016/2, пункт 64).

4. Для того чтобы рассматриваться в качестве кандидата на присоединение на шестой сессии Совещания Сторон (Будва, Черногория, 11–14 сентября 2017 года), Гвинея-Бисау должна была представить документы, упомянутые в пункте 2 выше, до 11 января 2017 года. Рабочая группа дополнительно обсудила этот вопрос на своем двадцать первом совещании (Женева, 4–6 апреля 2017 года). Секретариат проинформировал участников совещания о последних событиях в отношении официально выраженной заинтересованности Гвинеи-Бисау в присоединении к Конвенции. На момент проведения совещания правительство занималось пересмотром своего национального законодательства и разработкой «дорожной карты» по присоединению. Однако Гвинея-Бисау не смогла подготовить необходимые документы, а именно официальное письмо с выражением намерения присоединиться к Конвенции и сопроводительные документы (см. пункт 2 выше), и представить свою просьбу о присоединении к Конвенции Совещанию Сторон на его шестой сессии в сроки, установленные в решении IV/5. Представитель Гвинеи-Бисау также присутствовал на этих совещаниях и сообщил дополнительные сведения о достигнутом прогрессе (ECE/MP.PP/WG.1/2017/2, пункты 40 и 41).

5. Во исполнение пункта 4 с) решения IV/5 был подготовлен доклад о предварительной оценке институциональной, политической и нормативно-правовой базы Гвинеи-Бисау (ECE/MP.PP/2017/47) для представления этой информации Совещанию Сторон на его шестой сессии. В этом докладе описывается уже проделанная деятельность или деятельность, которую страна планирует проводить, в отношении присоединения к Конвенции и осуществления ее положений, включая принятие нового законодательства или внесение поправок в действующее законодательство.
6. Совещание Сторон на своей шестой сессии приветствовало прогресс, достигнутый Гвинеей-Бисау в процессе присоединения к Конвенции, и предложило стране рассмотреть оставшиеся шаги, необходимые в соответствии с решением IV/5. Совещание Сторон просило Рабочую группу Сторон и Президиум провести последующую деятельность по данному вопросу в соответствии с решением IV/5 (ECE/MP.PP/2017/2, пункт 73).
7. Рабочая группа дополнительно обсудила официальную заинтересованность Гвинеи-Бисау в присоединении к Конвенции на своем двадцать втором совещании (Женева, 19–21 июня 2018 года). Представитель Гвинеи-Бисау, присутствовавший на совещании, проинформировал Рабочую группу о том, что его страна завершила связанные с присоединением формальности, включая утверждение ряда соответствующих регламентов. Рабочая группа приняла к сведению информацию, представленную секретариатом и представителем Гвинеи-Бисау относительно официального письменного заявления о намерении присоединиться к Конвенции. Рабочая группа приветствовала прогресс, достигнутый Гвинеей-Бисау, и предложила ее правительству приступить к присоединению на седьмой сессии Совещания Сторон в соответствии с решением IV/5 (ECE/MP.PP/WG.1/2018/2, пункты 57 и 58).
8. В соответствии с пунктом 4 с) решения IV/5 официальное письмо с выражением намерения присоединиться к Конвенции было представлено 26 апреля 2018 года Министерством иностранных дел, международного сотрудничества и сообществ Гвинеи-Бисау Исполнительному секретарю ЕЭК. В соответствии с пунктом 4 d) решения секретариат подготовил настоящую записку, отражающую информацию, представленную Гвинеей-Бисау для рассмотрения Рабочей группой Сторон на ее двадцать четвертом совещании. Во исполнение пункта 4 е) решения IV/5 Совещание Сторон на своей седьмой сессии, как ожидается, рассмотрит выражение намерения Гвинеи-Бисау присоединиться к Конвенции и примет решение относительно одобрения присоединения.
-