



Public Participation in international decision-making regarding Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions

Thematic session on Public Participation in international decision-making on chemicals and waste

Geneva, 21 June 2018



Outline

- Albania and the BRS Conventions – overview;
- BRS legislative progress in Albania;
- Transparency in legislation drafting process;
- Challenges in ensuring transparency in international decision-making and areas for improvement.



Albania and Basel Convention

- ❑ **Basel Convention** –ratification by Albanian Parliament in 1999;
- ❑ NFP Ministry for Europe and Foreign Affairs (MEFA); DNA Ministry for Tourism and Environment (MTE);
- ❑ *7 National Reports submitted since year 2002;*
- ❑ Law on Integrated Waste Management No. 10463/2011 bans the import of any kind of waste;
- ❑ Albanian definition of hazardous waste also covers in addition to wastes listed in Annexes I, II and VIII of the Basel Convention, European List of Waste;
- ❑ The need for amendments to the law to allow the import of waste for recycling purposes continues to be a source of polemics.



Albania and Stockholm Convention

- ❑ **Stockholm Convention** - Albania acceded to the Convention on POPs in 2004;
- ❑ Law on Chemicals Management No. 27/2016 provides legal framework for implementation of international conventions;
- ❑ NFP Ministry for Tourism and Environment;
- ❑ National Action Plan for Reduction and Disposal of POPs was adopted in 2006 and submitted to the Convention in 2007;

- ❑ Review and Update of the National Implementation Plan on POPs – 2017; GEF/UNEP

- ❑ First National Report was submitted in 2014;
- ❑ Aim – full alignment with EU legislation;
- ❑ Subsidiary legislation on POP-s and PCB adopted in 2015.

“All institutions and stakeholders involved in POPs management in Albania were offered the opportunity to contribute to the preparation of the NIP and integrate their views in the final updated version.” – Report, Executive Summary, page 7;





Albania and Rotterdam Convention

- ❑ Albania acceded to the Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade (**Rotterdam Convention**) in 2010.
- ❑ National Contact Point - Department of International Organizations, MEFA;
- ❑ Designated National Authority - General Directorate of Environmental Policies, MTE;
- ❑ First reporting in 2013;
- ❑ Total import responses to Convention for 52 chemicals;
- ❑ *plus 4* expected in 2018;
- ❑ DCM No. 665 dated 21.09.2016 “On the import and export of hazardous chemicals” aims at fully approximating Albanian legislation with the related EU acquis;
- ❑ *Minamata Convention on Mercury was signed in 2014 – in the process of ratification. (IPH)*

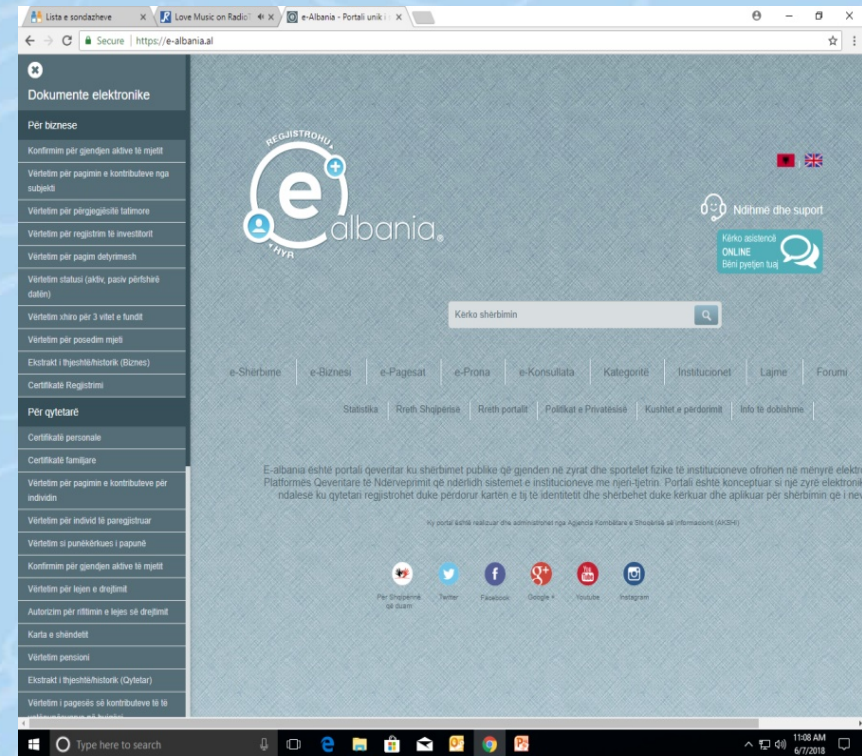


Legislative progress in chemicals and waste

- ❑ Law on Integrated Waste Management, No. 10463/2011, amended No. 156/2013, No. 32/2013; to prohibit the import of hazardous and non-hazardous waste under all circumstances;
- ❑ Subsidiary legislation covers specific waste streams: batteries and accumulators, (2012), end-of-life vehicles (2012), used oils (2012), packaging waste (2012), PCBs/PCTs disposal and equipment (2015) and landfilling (2012), digital mapping of landfills (2016);
- ❑ Law on Chemicals Management No. 27/2016 - entered into force in March 2018; transposing Regulation (EC) No. 1907/2006 concerning the Registration, Evaluation, Authorization and Restriction of Chemicals (REACH);
- ❑ Subsidiary legislation adopted on registration, evaluation, authorization and restriction of chemicals, export and import of hazardous chemicals; classification, labelling and packaging of substances and mixtures; POPs; animal testing; asbestos; biocides; and mercury;
- ❑ Biocides are regulated by the Law on Biocidal Products and Services in Public Health No. 95/2015 and DCM No. 487 dated 29.06.2016 “On biocidal products classification”.
- ❑ Law 105/2016 on plant protection - partially aligned with the EU Regulation, 1107/2009

Transparency in adopting legislation

- ❑ Law No 146/2014 – On Notification and Public Consultation” – regulates the process of notifying the public on drafting legislative work and other strategic, national and local documents, plans, programs; (*amendments* ?)
- ❑ DCM No. 848, dated 7.10.2015, “On approving the regulation on establishment and administering of the electronic register on public notification and consultation”;
- ❑ Establishment of the integrated electronic register for public consultation <http://www.konsultimipublik.gov.al/>
- ❑ Part of the unique portal of government services <https://e-albania.al/>





National Electronic Register on Public Notification and Consultation

www.konsultimipublik.gov.al

Hyr | Regjistrohu

Regjistri Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike

Kerko

KONSULTIME Njoftim për konsultimin publik të Raportimit Kombëtar Vullnetar të Shqipërisë (RKV/VNR) për Objektivat e Zhvillimit të Qendrueshëm (OZHQ)

- Konsultime me qytetarët
- Konsultime me ekspertët
- Konsultime sipas institucioneve
Zgjidh institucionin
- Sondazhe

Rreth nesh | Konsultime me qytetarët | Konsultime me ekspertët | Institucione | e-Albania | Kontakt

Twitter Facebook LinkedIn

11:03 AM 6/7/2018



National Electronic Register on Public Notification and Consultation

Lista Konsultimeve x

www.konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Institucioni/111




Hyr | Regjistrohu

Regjistri Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike

Qytetarët | Ekspertët | Institucionet | Sondazhe




Konsultimet e institucionit

Eksporto në XML




- **Vlerësimi Strategjik Mjedisor "Plani Kombëtar Sektorial i Turizmit për Rajonin e Alpeve Shqiptare"**
Ministria e Turizmit dhe Mjedisit | Postuar më: 18.07.2017
- **Njoftim per Konsultim Publik per projektligjin ""Për një ndryshim dhe një shtesë në ligjin nr. 10316, datë 16.9.2010 "Për disa shtesa në ligjin nr.7764, datë 2.11.1993, "Për investimet e huaja"**
Ministria e Turizmit dhe Mjedisit | Postuar më: 09.03.2017
- **PROJEKTLIGJ PËR NDRYSHIMET KLIMATIKE**
Ministria e Turizmit dhe Mjedisit | Postuar më: 24.01.2017

Kerko

Konsultimet e fundit

- **Njoftim për konsultimin publik të Raportimit Kombëtar Vullnetar të Shqipërisë (RKV/VNR) për Objektivat e Zhvillimit të Qendrushëm (OZHQ)**
28.05.2018
- **Projektligji "Pë statusin e dëshmorit të atdheut"**
03.05.2018
- **Projektligji "Per disa shtesa dhe ndryshime ne ligjin 24/2017 "Per administrimin e ujitjes dhe te kullimit"**
06.04.2018

Rreth nesh | Konsultime me qytetarët | Konsultime me ekspertët | Institucione | e-Albania | Kontakt



Transparency in adopting legislation

- ❑ DCM 653/14.09.2016 on “Amendments of DCM no. 584, dated 28.08.2003, “On approval of the Council of Ministers Regulation”, *amended*.
- ❑ Explanatory report on public notification and consultation process; details on stakeholders, contributors, identification process of groups on interest, consultation participants, duration of consultation process, opinions expressed by groups of interest, taken or not in consideration and reasons why.
- ❑ *Example:* during **2015 - 2016** Ministry of Environment organized **11 public hearings** on chemicals legislation
 - ✓ 1 law “On chemicals management”;
 - ✓ 1 National Plan on POPs;
 - ✓ 9 DCMs.
- ❑ *Reports to Albanian Parliament, Council of Ministers, Minister for Parliament, Commissioner for the Right of Information, Helsinki Committee, EU financed project, a few other CSOs.*



Transparency in legislation drafting process

Ministria e Mjedisit Tabela KONSultimet Publike janar - dhjetor 2016 [Read-Only] - Microsoft Word

	Emërtimi i ligjit apo strategjisë	Kordinatori për konsultimin publik	Forma e njoftimit	Palët e përfshira në konsultim	Forma e konsultimit (marrja e rekomandimeve)	Afati i dorëzimit të komenteve	A ka patur zgjatje apo përsëritje	Shqyrtimi i komenteve	Raporti për transparencë në vendimtarje	Shqyrtimi i ankesave nëse ka
1.	Ligji për Moratoriumin e Gjyetsisë në Republikën e Shqipërisë	Znj. Edlira Dersha, Pikë Fokale për Aarhusin	Publikim në faqen zyrtare të Ministrisë të njoftimit për Dëgjuesën dhe të draft-dokumentit dhe njoftim elektronik në qindra adresa	Federatat e Gjyetsisë, Shoqatat e Gjyetarëve, Shoqatat mjedisore, ekspertë të pavarur, institucione shtetërore, donatorë dhe partnerë ndërkombëtarë, akademikë, studentë të mjedisit, gazetarë, dhomat e tregtisë	Me shkrim dhe nëpërmjet diskutimeve (mbajtja e minutave të takimit)	Dokumenti është dërguar në momentin e dërgimit të njoftimit për organizimin e Dëgjuesës Publike, rreth 10 ditë para + 7-10 ditë pas organizimit të Dëgjuesës	Po	Moratoriumi ka patur kundërshtime nga Federatat e Gjyetarëve	Dëgjesa Publike është zhvilluar me datë 08.02.2016	Moratoriumi ka patur kundërshtime nga Federatat e Gjyetarëve, por mbështetje të fortë nga shoqatat mjedisore Federata e gjyetarëve e ka dërguar çështjen në Gjykatë
2.	Ligji për Administrimin e Fondit Kombëtar Pyjor dhe Kulloror në Republikën e Shqipërisë	Znj. Edlira Dersha, Pikë Fokale për Aarhusin	Publikim në faqen zyrtare të Ministrisë të njoftimit për Dëgjuesën dhe të draft-dokumentit	Shoqatat e pyjeve dhe kullotave, shoqatat mjedisore, ekspertë të pavarur, institucione shtetërore, donatorë dhe partnerë ndërkombëtarë, akademikë, studentë të mjedisit, gazetarë, dhomat e tregtisë	Me shkrim dhe nëpërmjet diskutimeve	Ligji për pyjet është një dokument i diskutuar në disa dhjetëra	Po	Ligji ka patur komente të ndryshme nga grupet e ndryshme	Dëgjesa Publike është organizuar në MM në datë 08.07.2015	Ligji ka patur komente të ndryshme, procedura nuk ka patur kontestime

Page: 1 of 5 | Words: 932 | Albanian | 120%



Challenges & Areas for Improvement

- ❑ Effective Coordination among various institutions involved in implementation of obligations deriving from international conventions: MEFA, Ministry of Health, Ministry for Infrastructure and Energy, Ministry of Agriculture, Environmental Inspectorate, Institute for Public Health, etc.;
- ❑ Insufficient awareness among most line ministries regarding public consultation;
- ❑ “*Electronic portal fatigue*”;
- ❑ Increased involvement of NGOs in the preparation of national reports;
- ❑ Limited NGO expertise due to very technical nature of the matter;
- ❑ NGO participation in COPs/MOPs – financial restrictions;
- ❑ Publication of international agreements on MEFA website;
[https://treaties.gov.al/Marrevshje Nderkombetare/PAGE Kryefaqa/cAsAAN9DxhhCWUx1aUVWQ1NTAgA](https://treaties.gov.al/Marrevshje%20Nderkombetare/PAGE%20Kryefaqa/cAsAAN9DxhhCWUx1aUVWQ1NTAgA)
- ❑ Translation charges;
- ❑ Websites: frequent changes, loss of important information;
- ❑ Law No 146/2014 – On Notification and Public Consultation” – (*amendments ?, including designating a Minister in charge for implementation*).



Thank You!

Ms. Enkelejda Malaj

Head of Agreements, Cooperation and Contracts
Ministry for Infrastructure and Energy

Email: Enkelejda.Malaj@infrastruktura.gov.al