



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Рабочая группа Сторон**Седьмое совещание**

Женева, 28 и 29 ноября 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Развитие Протокола**Доклад о развитии Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей****Добавление****Возможный подход для пересмотра приложений I, II и III****Проект предложения, подготовленный Бюро****Введение**

1. В настоящем документе изложены аспекты, которые необходимо учитывать при развитии Протокола, касающемся пересмотра приложений I, II и III к Протоколу. Этот документ был подготовлен на основе итогов обсуждений, проведенных Бюро и Комитетом по вопросам соблюдения, а также консультаций, начатых в марте 2019 года. Целью этих консультаций был сбор мнений Сторон Протокола, других заинтересованных стран и сторон, с тем чтобы обеспечить подготовку этого документа в рамках процесса, основанного на принципе широкого участия.

2. Сравнительный анализ различных международных обязательств в отношении отчетности, касающейся приложений I, II и III, представлен в документе PRTR/WG.1/2019/Inf.1, в котором содержится полный перечень мероприятий/секторов деятельности, загрязняющих веществ и кодов операций по удалению и рекуперации отходов.



Приложение I

3. В случае пересмотра приложения I к Протоколу важно принять во внимание следующие моменты:

- a) включить виды деятельности, перечисленные в¹:
 - i) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;
 - ii) Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях;
 - iii) Минаматской конвенции о ртути;
 - iv) Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
 - v) Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
 - vi) Директиве Европейского союза о промышленных выбросах²;
- b) провести согласование пороговых показателей по Протоколу, которые не соответствуют наименьшим общим значениям, также указанным в более чем одном из соответствующих документов;
- c) ввести классификацию видов деятельности согласно *Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), четвертый пересмотренный вариант*³;
- d) перенести внимание в плане намеченных итогов/оказания услуг в результате осуществления той или иной промышленной деятельности. Так, например, охват перечня видов деятельности, подпадающих под категорию «обращение с отходами» следует расширить и включить в него «управление ресурсами», с тем чтобы лучше учитывать деятельность, касающуюся достижения целей, связанных с безотходной экономикой;
- e) включить в деятельность по подготовке отчетности диффузные выбросы от использования продуктов.

Приложение II

4. В случае пересмотра приложения II к Протоколу важно принять во внимание необходимость включения дополнительных загрязнителей, перечисленных в⁴:

- a) Обновленном общем перечне загрязнителей Организации экономического сотрудничества и развития (краткий перечень);
- b) Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях;
- c) Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- d) Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;

¹ См. полный перечень мероприятий, содержащийся в документе PRTR/WG.1/2019/Inf.1.

² Директива 2010/75/EU Европейского парламента и Совета от 24 ноября 2010 года о промышленных выбросах (о комплексном предотвращении загрязнения и борьбы с ним), *Official Journal of the European Union*, L 334 (2010), стр. 17–119 (текста на английском языке).

³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.25.

⁴ См. полный перечень загрязнителей, содержащийся в документе PRTR/WG.1/2019/Inf.1.

e) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

f) Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Протоколе к ней о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном;

g) Директиве Европейского союза о промышленных выбросах и Рамочной директиве Европейского союза по воде⁵.

5. Кроме того, предлагается рассмотреть вариант:

a) добавления новых веществ, которые с точки зрения их свойств отвечают критериям классификации в качестве веществ, вызывающих крайнюю обеспокоенность в соответствии со статьей 57 регламента Европейского союза по регистрации, оценке, разрешению и ограничению производства и использования химических веществ; веществ, перечисленных в «списке веществ-кандидатов», упомянутом в пункте 10 статьи 59⁶ регламента Европейского союза по регистрации, оценке, разрешению и ограничению производства и использования химических веществ; веществ, перечисленных в качестве приоритетных веществ в приложении X к Рамочной директиве по воде⁷; и «контрольного перечня» веществ в соответствии с пунктом b) статьи 8 директивы 2013/39/ЕС⁸. Что касается конкретных веществ, то было предложено проводить различие между веществами биогенного и ископаемого происхождения при представлении данных об объеме выбросов двуокси углерода. Кроме того, следует отметить, что некоторые вещества могут служить в качестве индикаторов для более широкого диапазона выбросов загрязнителей;

b) изъятия пороговых значений из приложения II к Протоколу либо согласования пороговых значений, перечисленных в приложении II, с теми, которые применяются согласно другим соответствующим документам, с тем чтобы они соответствовали наименьшим общим значениям в отношении этих загрязнителей, также указанным в более чем одном из документов;

c) в связи с этим в целях контекстуализации данных регистров выбросов и переноса загрязнителей рассмотреть возможность включения дополнительно:

i) данных о потреблении энергоресурсов (различая ископаемое топливо и возобновляемые источники) и воды;

ii) данных, связанных с производством, например путем представления соответствующих данных, таких как изменение объема производства по сравнению с предыдущим отчетным годом.

Приложение III

6. В случае пересмотра приложения III к Протоколу важно принять во внимание идею включения кодов отдельных операций, перечисленных в Базельской конвенции для различных операций⁹, и кодов перечня отходов Европейского союза¹⁰. При пересмотре приложения следует с осторожностью подойти к решению проблемы «хранения» (следует ли к «хранению» подходить иначе, чем к «удалению», в чем на

⁵ Директива 2000/60/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 октября 2000 года, учреждающая основания для действий Сообщества в сфере водной политики, *Official Journal of the European Union*, L 327 (2000), стр. 1–72 (текста на английском языке).

⁶ См. <https://echa.europa.eu/candidate-list-table>.

⁷ См. http://ec.europa.eu/environment/water/water-dangersub/pri_substances.htm.

⁸ Директива 2013/39/EU Европейского парламента и Совета от 12 августа 2013 года о внесении поправок в Директивы 2000/60/ЕС и 2008/105/ЕС в отношении приоритетных веществ в области водной политики, *Official Journal of the European Union*, L 226 (2013), стр. 1–17 (текста на английском языке). Имеется по адресу <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/indicators/emission-intensity-of-manufacturing-industries-1/directive-2013-39-eu>.

⁹ См. перечень кодов, содержащийся в документе PRTR/WG.1/2019/Inf.1.

¹⁰ См. <http://ec.europa.eu/environment/waste/framework/list.htm>.

практике будет заключаться различие, например, между «сжиганием на суше и на море» и «выбросами в атмосферу»), а также рассмотреть вопрос о представлении данных об «обратных» выбросах в результате рекуперативных операций на объектах по утилизации отходов.

7. И наконец, важно обеспечить соответствие перечня видов деятельности (приложение I), перечня загрязнителей (приложение II) и перечня операций по удалению и рекуперации отходов (приложение III) в Протоколе.
