



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Шестая сессия

Будва, Черногория, 11–13 сентября 2017 года
Пункт 7 b) предварительной повестки дня

Процедуры и механизмы, способствующие осуществлению Конвенции: механизм соблюдения

Доклад Комитета по соблюдению*

Соблюдение Хорватией своих обязательств по Конвенции

Резюме

Настоящий документ подготовлен Комитетом по соблюдению во исполнение просьбы, изложенной в пункте 19 решения V/9 Совещания Сторон (ЕСЕ/МР.РР/2014/2/Add.1) и в соответствии с мандатом Комитета, изложенным в пункте 35 приложения к решению I/7 Совещания Сторон о рассмотрении соблюдения (ЕСЕ/МР.РР/2/Add.8).

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



I. Введение

1. На своей пятой сессии (Маастрихт, 30 июня – 1 июля 2014 года) Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), приняло решение V/9е о соблюдении Хорватией своих обязательств по Конвенции (см. ECE/MP.PP/2014/2/Add.1).

II. Резюме последующих мер в связи с решением V/9е, принятых со времени первого обзора хода осуществления Комитетом

2. Соответствующая Сторона представила свой первый доклад о ходе осуществления решения V/9е 30 декабря 2014 года.

3. По просьбе Комитета 2 января 2015 года секретариат направил первый доклад о ходе работы соответствующей Стороны автору сообщения АССС/С/2012/66 с предложением представить свои замечания по этому докладу к 23 января 2014 года. Автор сообщения не представил никаких замечаний.

4. В письме от 13 октября 2015 года секретариат направил соответствующей Стороне первый обзор Комитета, касающийся хода осуществления решения V/9е, вместе с напоминанием о просьбе Совещания Сторон представить свой второй доклад о ходе работы Комитету к 31 октября 2015 года, включив в него информацию о принятых мерах и результатах, достигнутых на сегодняшний день в осуществлении рекомендаций, изложенных в решении V/9е.

5. Соответствующая Сторона представила свой второй доклад о ходе осуществления решения V/9е (от 28 октября 2015 года) 10 ноября 2015 года.

6. По просьбе Комитета 27 ноября 2015 года секретариат направил второй доклад о ходе работы соответствующей Стороны автору сообщения АССС/С/2012/66 с предложением представить свои замечания по этому докладу к 18 декабря 2015 года. Автор сообщения не представил никаких замечаний.

7. На своей пятьдесят второй сессии (Женева, 8–11 марта 2016 года) Комитет рассмотрел вопрос об осуществлении решения V/9е на открытом заседании, приняв во внимание второй доклад соответствующей Стороны. Несмотря на приглашение, ни соответствующая Сторона, ни автор сообщения не приняли участия в работе сессии.

8. 11 апреля 2016 года секретариат направил соответствующей Стороне письмо, в котором выразил сожаление по поводу того, что, несмотря на приглашение, соответствующая Сторона не участвовала в аудиоконференции, запланированной для обсуждения хода осуществления решения V/9е Комитетом на его пятьдесят второй сессии. По просьбе Комитета секретариат обратился к соответствующей Стороне с предложением представить дополнительную информацию о различных аспектах осуществления решения V/9е.

9. 27 апреля 2016 года соответствующая Сторона представила дополнительную информацию, запрошенную Комитетом в письме секретариата от 11 апреля 2016 года.

10. В письме от 25 октября 2016 года секретариат направил соответствующей Стороне второй обзор Комитета, касающийся хода осуществления решения V/9е. Соответствующая Сторона была проинформирована о том, что для того, чтобы Комитет учел при подготовке своего доклада по решению V/9е ше-

стой сессии Совещания Сторон все необходимые меры по выполнению решения V/9e, их необходимо реализовать и отчитаться о результатах их принятия не позднее 31 декабря 2016 года.

11. 28 декабря 2016 года соответствующая Сторона представила свой третий доклад о ходе работы (от 21 декабря 2016 года).

12. По просьбе Комитета 9 января 2017 года секретариат направил третий доклад о ходе работы соответствующей Стороны автору сообщения АССС/С/2012/66 с предложением представить свои замечания по этому докладу к 23 января 2017 года. Замечания представлены не были.

13. Комитет утвердил свой доклад шестой сессии Совещания Сторон о ходе осуществления решения V/9c с использованием электронной процедуры принятия решений 31 июля 2017 года и впоследствии просил секретариат направить его соответствующей Стороне и авторам сообщений.

III. Соображения и оценка Комитета

14. Для выполнения требований, содержащихся в решении V/9e, соответствующая Сторона должна будет представить Комитету данные, подтверждающие наличие открытой структуры, содержащей соответствующие практические и/или другие положения в отношении участия общественности в процессе подготовки муниципальных планов управления отходами, посредством, в частности, включения муниципальных планов в области управления отходами в список планов, относящихся к окружающей среде, которые официально не подлежат стратегической экологической оценке, но применительно к которым требуется участие общественности, с тем чтобы такие планы в явной форме подпадали под действие статьи 7 Конвенции¹.

15. Комитет с удовлетворением принимает к сведению три доклада о ходе работы, полученные от соответствующей Стороны, а также дополнительную информацию, представленную соответствующей Стороной 27 апреля 2016 года.

Пункт 3 решения V/9e: открытая структура для участия общественности в подготовке муниципальных планов в области управления отходами

16. В своем первом докладе о ходе работы соответствующая Сторона проинформировала Комитет о том, что статья 22 нового закона об устойчивом управлении отходами («Официальный вестник» № 94/13) обеспечивает наличие транспарентных рамок для участия общественности в подготовке муниципальных планов в области управления отходами².

17. В своем втором докладе о ходе работы соответствующая Сторона представила перевод на английский язык текста статьи 22 Закона об устойчивом управлении отходами. В пункте 1 статьи 22 этого закона говорится, что проекты планов по управлению отходами органов местного самоуправления и городской администрации Загреба должны носить открытый характер, чтобы содействовать участию общественности³. В пункте 2 статьи 22 предусмотрено, что министерство или органы местного самоуправления и городская администрация Загреба должны информировать общественность с привлечением средств массовой информации о том, где можно ознакомиться с проектами планов в области управления отходами и каким образом и когда представить свои мнения, предложения и комментарии⁴. В пункте 3 статьи 22 установлено, что период, в течение которого общественность может выражать свои мнения, предложения или замечания, должен составлять не менее 30 дней с даты публикации проекта

¹ Решение V/9e, пункт 3.

² Первый доклад о ходе работы соответствующей Стороны, 22 декабря 2014 года.

³ Второй доклад о ходе работы соответствующей Стороны, 10 ноября 2015 года, стр. 2.

⁴ Там же.

плана сбора и удаления отходов⁵. Соответствующая Сторона также информировала Комитет о том, что все планы и программы в области управления отходами на местном уровне, в том числе разработанные органами местного самоуправления, подлежат процедуре стратегической экологической оценки без каких-либо исключений⁶.

18. В этой связи в дополнительной информации от 27 апреля 2016 года соответствующая Сторона представила Комитету перевод на английский язык статей 63 и 64 Закона об охране окружающей среды («Официальный вестник» № 80/13 и 78/15). В пункте 1 статьи 63 Закона об охране окружающей среды установлено требование проводить стратегическую экологическую оценку (СЭО) стратегий, планов или программ, принятых для городов на государственном, региональном и местном уровнях в целом ряде секторов, включая управление отходами⁷. Статья 64 Закона об охране окружающей среды расширяет это обязательство, включая в него внесение изменений в эти стратегии, планы и программы⁸.

19. В своем третьем докладе о ходе работы соответствующая Сторона пояснила, что существуют два параллельных, но отдельных процесса общественных слушаний, проводимых одновременно: одна процедура касается СЭО, а вторая – проекта стратегии, плана или программы⁹. Результаты стратегической экологической оценки должны приниматься во внимание при подготовке окончательного проекта стратегии, плана или программы¹⁰. С учетом этих параллельных процессов Комитет указывает на то, что будет важно, чтобы компетентные органы, осуществляющие такие процедуры, надлежащим образом информировали заинтересованную общественность о возможностях участия в обеих процедурах.

20. Что касается содержащегося в пункте 3 решения V/9e указания на «открытые структуры», то в своем третьем докладе о ходе работы соответствующая Сторона сообщила, что ее Министерство энергетики и охраны окружающей среды разработало специальный веб-портал для улучшения связей с общественностью в отношении процедур СЭО и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), за которые отвечает Министерство (<http://puo.mzoip.hr/>). Она также сообщила, что этот портал также используется для размещения информации о документах СЭО, находящихся в ведении других органов государственной власти и местного самоуправления, а также руководящих указаний относительно того, как улучшить участие общественности в процедурах СЭО и ОВОС¹¹.

21. Комитет приветствует законодательные меры, принятые соответствующей Стороной на основании статьи 22 Закона об устойчивом управлении отходами в целях обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов по управлению отходами. Он также приветствует тот факт, что в соответствии со статьями 63 и 64 Закона об охране окружающей среды все муниципальные планы и программы в области управления отходами подлежат СЭО¹². На основе вышесказанного и до получения от автора сообщения АССС/С/2012/66 или наблюдателей каких-либо данных об обратном, Комитет считает, что соответствующая Сторона выполнила содержащиеся в пункте 3 решения V/9e требования обеспечить наличие открытой структуры, предусмотрев соответствующие практические и/или другие положения в отношении уча-

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Дополнительная информация, представленная соответствующей Стороной после пятьдесят второй сессии Комитета, 27 апреля 2016 года, стр. 2–3.

⁸ Там же, стр. 3.

⁹ Третий доклад о ходе работы соответствующей Стороны, 28 декабря 2016 года, стр. 1.

¹⁰ Там же, стр. 2.

¹¹ Там же, стр. 3.

¹² Дополнительная информация, представленная соответствующей Стороной после пятьдесят второй сессии Комитета, 27 апреля 2016 года, стр. 2–3.

ствия общественности в процессе подготовки муниципальных планов управления отходами.

IV. Выводы

22. Комитет приветствует конструктивное участие соответствующей Стороны в процессе обзора соблюдения в межсессионный период.

23. Рассмотрев информацию, представленную в межсессионный период, Комитет делает вывод, что соответствующая Сторона серьезно и активно работает над выполнением рекомендаций, изложенных в пункте 3 решения V/9e. На основании представленной информации Комитет считает, что соответствующая Сторона выполнила требования, содержащиеся в пункте 3 решения V/9e, и, соответственно, более не находится в состоянии несоблюдения статьи 7 Конвенции применительно к случаям несоблюдения, указанным в выводах Комитета по сообщению АССС/С/2012/66.

24. Комитет рекомендует Совещанию Сторон одобрить в соответствии с пунктом 35 приложения к решению I/7 вышеизложенный доклад о соблюдении Хорватией ее обязательств.
