

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Шестая сессия

Будва, Черногория, 11–13 сентября 2017 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

Вопросы существа: доступ к правосудию**Проект решения VI/3 о содействии эффективному доступу к правосудию*****Подготовлен Президиумом***Резюме*

В настоящем документе изложен проект решения о содействии эффективному доступу к правосудию, подготовленный Президиумом Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

С учетом своего мандата, предусматривающего «представление Совещанию Сторон таких предложений и рекомендаций, какие она сочтет необходимыми для достижения целей Конвенции» (ЕСЕ/МР.РР/2/Add.15, пункт 2 d)), на своем двадцатом совещании (Женева, 15–17 июня 2016 года) Рабочая группа Сторон просила Президиум подготовить проект решения о доступе к правосудию для рассмотрения Совещанием Сторон на его шестой сессии.

Президиум подготовил первоначальный проект решения на основе соответствующих итогов двадцатого совещания Рабочей группы Сторон, записки Председателя Целевой группы по доступу к правосудию, представленной на этом совещании (АС/WGP-20/Inf.3), итогов работы, проделанной Целевой группой в ходе текущего межсессионного периода, и предыдущего решения Совещания Сторон по этому же вопросу (решение V/3).

* В самый последний вариант текста, опубликованный в качестве документа ЕСЕ/МР.РР/WG.1/2017/L.3, никаких существенных изменений внесено не было. В этой связи настоящий документ представляется для опубликования без официального редактирования.



Затем в соответствии с достигнутой договоренностью проект решения был распространен 27 сентября 2016 года среди Сторон и заинтересованных субъектов для представления замечаний до 7 ноября 2016 года.

Президиум рассмотрел полученные замечания и подготовил пересмотренный вариант документа для дальнейшего рассмотрения и утверждения Рабочей группой на ее двадцать первом совещании (Женева, 4–6 апреля 2017 года).

На своем двадцать первом совещании Рабочая группа пересмотрела и утвердила с поправками, внесенными на совещании, настоящий проект решения о содействии эффективному доступу к правосудию (AC/WGP-21/CRP.3)¹ и просила секретариат представить его Совещанию Сторон для рассмотрения на его шестой сессии.

¹ Размещен по адресу <http://www.unecce.org/index.php?id=43897#/>.

Совещание Сторон,

ссылаясь на положения статьи 9 и другие соответствующие положения Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция),

ссылаясь также на свои решения I/5, II/2, III/3, IV/2 и V/3 о содействии эффективному доступу к правосудию, V/5 о стратегическом плане на 2015–2020 годы и VI/5 о программе работы на 2018–2021 годы,

подтверждая важную роль верховенства закона и необходимость дальнейшего укрепления его применения в вопросах, касающихся окружающей среды,

признавая, что эффективный доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, имеет критически важное значение для успешного осуществления ряда целей в области устойчивого развития, в частности цели 16,

памятуя о том, что национальные доклады об осуществлении, выводы Комитета по вопросам соблюдения, соответствующее прецедентное право Сторон и работа, проделанная под эгидой Целевой группы по доступу к правосудию к настоящему времени, продемонстрировали в совокупности, что проблемы в области всестороннего осуществления третьего основного компонента Конвенции во всем регионе сохраняются,

рассмотрев доклады Целевой группы по доступу к правосудию, представленные Рабочей группе Сторон в период после пятой сессии Совещания Сторон (ECE/MP.PP/WG.1/2016/11, ECE/MP.PP/WG.1/2017/6 и ECE/MP.PP/WG.1/2017/5),

1. *с удовлетворением отмечает* работу, проделанную Целевой группой по доступу к правосудию, и выражает признательность Швеции за руководство Целевой группой;

2. *призывает* Стороны, сигнатариев и другие заинтересованные государства прилагать дальнейшие значительные усилия с целью повышения эффективности доступа общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, например путем устранения в соответствующих случаях финансовых и других препятствий, таких как ограниченность правосубъектности и сферы правоприменения, и стимулирования диалогов между различными заинтересованными сторонами, повышения доступности для общественности соответствующей информации, как того требует Конвенция, и осуществления инициатив по электронному правосудию², и призывает международные организации и другие заинтересованные стороны поддержать эти усилия;

3. *приветствует* инициативы Сторон, сигнатариев, международных организаций и других заинтересованных субъектов по усилению защиты лиц, сообщающих о нарушениях, активистов в области охраны окружающей среды и других лиц, осуществляющих свои права в соответствии с положениями Конвенции, от уголовного наказания, преследования, притеснения и других форм отмщения за их участие и призывает Стороны, сигнатариев, международные организации и других заинтересованных субъектов продолжать поддерживать такие инициативы;

4. *приветствует также* инициативы Сторон, сигнатариев, международных организаций и других заинтересованных субъектов по укреплению потенциала, направленные на содействие более эффективному осуществлению

² К инициативам по электронному правосудию относятся использование информационно-коммуникационных технологий с целью расширения доступа общественности к правосудию и другим видам деятельности, связанным с разрешением споров.

статьи 9 Конвенции, и призывает Стороны, сигнатариев, международные организации и других заинтересованных субъектов в надлежащих случаях предпринимать такие инициативы в течение следующего межсессионного периода;

5. *выражает свою признательность* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным субъектам за представление материала для онлайн-базы данных о правовой практике, касающейся Конвенции, и призывает Стороны, сигнатариев и других заинтересованных субъектов, включая судей, специалистов в области права и академические круги, использовать эту базу и содействовать ее развитию, а также вносить дальнейший вклад в ее расширение и совершенствование;

6. *подчеркивает* центральную роль, которую играют суды в толковании положений внутреннего права о доступе к правосудию, и важность того, чтобы такие положения толковались в соответствии с Конвенцией;

7. *подчеркивает также* значительную роль национальных и международных ассоциаций судей, прокуроров и других специалистов в области права, в частности учреждений по подготовке судей, а также значительную роль защищающих общественные интересы адвокатов и неправительственных организаций в содействии эффективному доступу общественности к правосудию;

8. *приветствует* создание сети учреждений судебной системы, учреждений по подготовке судей и других надзорных органов в панъевропейском регионе под эгидой Целевой группы по содействию обмену опытом в обеспечении доступа к правосудию и обеспечении верховенства закона в вопросах, касающихся окружающей среды, и поощряет сотрудничество этой сети с сетями других специалистов в области права;

9. *предлагает* Сторонам и сигнатариям поддержать участие представителей судебной системы, учреждений по подготовке судей и других надзорных органов в работе этой сети, предлагает другим подобным сетям участвовать в этой инициативе и призывает партнерские организации поддержать данную инициативу;

10. *приветствует* инициативы Сторон и сигнатариев по усилению судебной специализации в области экологического права и укреплению потенциала судов и других соответствующих органов в области использования надлежащим образом независимой экологической экспертизы;

11. *призывает* Стороны продолжать по мере возможности интеграцию вопроса о доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в учебные планы юридических факультетов, учреждений по подготовке сотрудников государственной администрации и судебных органов, а также других соответствующих учреждений, оказывающих поддержку осуществлению Конвенции;

12. *постановляет* продлить срок действия мандата Целевой группы по доступу к правосудию под руководством Рабочей группы Сторон с целью проведения дальнейшей работы по осуществлению Конвенции;

13. *приветствует* предложение ... возглавить работу Целевой группы;

14. *просит* Целевую группу при наличии ресурсов провести следующую работу:

а) содействие обмену информацией, опытом, данными о проблемах и надлежащей практике осуществления третьего основного компонента Конвенции с упором на основные препятствия на пути эффективного доступа к правосудию и уделением особого внимания:

i) делам о доступе к информации;

ii) действиям или бездействию, противоречащим требованиям в отношении выдачи разрешений или законам об окружающей среде;

iii) финансовым препятствиям;

iv) защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, экологических активистов и других лиц, осуществляющих свои права в соответствии с положениями Конвенции;

v) правосубъектности;

vi) сфере правоприменения;

b) выявление приоритетных потребностей в области доступа общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, обобщение информации об инициативах по укреплению потенциала, осуществляемых в регионе и за его пределами, и содействие вовлечению в эти инициативы ассоциаций судей, защищающих общественные интересы адвокатов и других специалистов в области права;

c) подготовка при наличии ресурсов аналитических, инструктивных и учебных материалов для поддержки работы, подробно описанной в подпунктах а) и b) выше;

d) содействие пониманию и использованию соответствующих выводов Комитета по вопросам соблюдения системного характера, диалогов между различными заинтересованными субъектами и инициатив по электронному правосудию и распространение информации о доступе к процедурам пересмотра, соответствующему прецедентному праву и базам соответствующих статистических данных;

e) продолжение содействия сотрудничеству и созданию сетей сотрудников судебной системы, судебных органов и других надзорных органов стран в различных субрегионах (например, Западной, Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии);

15. *порукает* секретариату провести при наличии ресурсов следующую работу:

a) участие в деятельности по укреплению потенциала и в соответствующих случаях в ее планировании и осуществлении, включая рабочие совещания и учебные сессии по вопросам доступа к правосудию, которые будут организовываться в сотрудничестве с соответствующими партнерскими организациями;

b) расширение в сотрудничестве с Целевой группой веб-портала для обмена информацией о правовой практике, касающейся Конвенции;

c) поддержка создания сетей учреждений судебной системы, судебных учреждений и других надзорных органов под эгидой Целевой группы;

16. *предлагает* Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным государствам и международным и другим организациям участвовать в деятельности в рамках Конвенции по обеспечению доступа к правосудию и выделять средства с этой целью;

17. *призывает* Стороны, сигнатариев и другие заинтересованные государства и партнерские организации содействовать участию представителей министерств юстиции, судебной системы, учреждений по подготовке судей, надзорных органов и других организаций, пользующихся большим авторитетом в вопросах доступа к правосудию в контексте соответствующих видов деятельности по Конвенции;

18. *просит* Рабочую группу провести тематическое заседание по вопросу о содействии эффективному доступу общественности к правосудию в ходе одного из своих совещаний в предстоящий межсессионный период с целью предоставить Сторонам, сигнатариям и другим заинтересованным субъектам возможность обменяться опытом по вопросам, которые заслуживают особого внимания.