

Принимаемые меры по учету замечаний Решения VI/8g в проекте Экологического кодекса РК в новой редакции

№	Замечания Комитета по соблюдению	Принимаемые меры
1.	<p>а) Сторона соблюдает требование о своевременном уведомлении общественности о принятии решений, однако не гарантирует обязательного содержания публичного уведомления, т.е. предоставления заинтересованной общественности полной информации, необходимой для принятия решения (пункт 1 статья 6 Конвенции).</p>	<p>Согласно пункту 12 Правил проведения общественных слушаний (далее – Правила) местные исполнительные органы за двадцать дней до проведения общественных слушаний обеспечивают открытый доступ к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и процессу принятия решений по этой деятельности через Интернет-ресурс, а также используя иные способы информирования. Чтобы гарантировать обеспечение полной информации, согласно пункту 13 Правил, заинтересованная общественность представляет заказчику замечания и предложения (при их наличии) по документации проектов в срок, не позднее 3 рабочих дней до даты проведения общественных слушаний.</p>
	<p>б) Сторона частично соблюдает требования по разрешению общественности предоставлять замечания по докладу обо ОВОС и другой проектной документации без обязательства по мотивированности, но не исключила обязательство о «разумности» замечаний (пункт 7 Конвенции)</p>	<p>Согласно пунктам 17-19 Правил, на общественных слушаниях высказываются все желающие согласно установленному регламенту и задают вопросы докладчикам. Местный исполнительный орган обеспечивает электронную запись заседания общественных слушаний. Результаты общественных слушаний оформляются протоколом, который составляется с учетом мнения лиц, принявших участие в общественных слушаниях, а также принятых через интернет-ресурс или используя иные способы информирования, замечаний и предложений. В Протоколе отражаются замечания и предложения от заинтересованной общественности, относящиеся к проекту заказчика, и позиция заказчика по учету каждого замечания и предложения, а также информация о возможности обжалования решения. Протокол подписывается председателем и секретарем общественных слушаний и размещается на интернет-ресурсе местного исполнительного органа не позднее семи рабочих дней после проведения общественных слушаний. Обязательство о «разумности» замечаний исключено, принимаются и обрабатываются все поступающие замечания.</p>

	<p>с) Сторона не обеспечила механизм и регламент информирования общественности государственными органами, о том каким образом общественность может получить доступ к информации. Также не ведется перечень или реестр принятых решений.</p>	<p>Информированность общественности регулируется Правилами, согласно пункту 3 Правил, проведение общественных слушаний организуют местные исполнительные органы. Согласно пункту 19 Правил, один экземпляр Протокола общественных слушаний заказчик представляет в местный исполнительный орган для публикации на Интернет-ресурсе не позднее семи рабочих дней после проведения общественных слушаний.</p>
2.	<p>Сторона не приняла необходимые законодательные и административные меры</p>	
	<p>а) для гарантирования соблюдения требований пункта 2 статьи 6 Конвенции необходимо изложить их в законодательстве</p>	<p>Исполнение требований пункта 2 статьи 6 Конвенции отражены в проекте Экологического Кодекса (далее – проект ЭК). На данный момент проект ЭК находится на рассмотрении депутатов Мажилиса РК. 1 сентября 2020 года президент РК Касым-Жомарт Токаев поручил Парламенту РК рассмотреть и принять документ до конца 2020 года.</p>
	<p>б) необходимо разработать четкий и последовательный регламент для соблюдения полной информированности общественности о принятии решений</p>	<p>Согласно пункту 20 Правил, один экземпляр Протокола общественных слушаний заказчик представляет в местный исполнительный орган для публикации на Интернет-ресурсе не позднее семи рабочих дней после проведения общественных слушаний.</p>
	<p>д) диверсифицировать источники публикации информации общественности (не ограничиваться интернет-ресурсами), уведомлять о заключениях экологической экспертизы, содействовать участию общественности в принятии решений (пункт 9 статья 6 Конвенции)</p>	<p>Согласно пункту 20 Правил, один экземпляр Протокола общественных слушаний заказчик представляет в местный исполнительный орган для публикации на Интернет-ресурсе не позднее семи рабочих дней после проведения общественных слушаний. Диверсификация источников регулируется новым проектом Экологического Кодекса (далее – проект ЭК).</p>

3	<p>а) Вследствие несоблюдения Стороной требований пункта 2 статьи 6 Конвенции, Сторона нарушила требования Конвенции касательно действующего законодательства и процедуры участия общественности в принятии решения о строительстве горнолыжного курорта «Кок-Жайлау»</p>	<p>В ходе реализации проекта по строительству горнолыжного курорта «Кок-Жайлау» общественность принимала активное участие в процедуре принятия решения. В результате в соответствии с законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам особо охраняемых природных территорий», земли проекта «Кок-Жайлау» возвращены в особо охраняемые природные территории.</p>
	<p>б) Сторона не обеспечила достаточный срок для подготовки и участия общественности в принятии решения по проекту «Кок-Жайлау» (пункт 3 статьи 6 Конвенции)</p>	<p>Согласно пунктам 9-10 Правил местный исполнительный орган согласовывает перечень заинтересованной общественности, способ информирования, время и место проведения общественных слушаний, определяет лицо, ответственное за проведение общественных слушаний. Для проведения общественных слушаний в форме открытых собраний заказчик публикует объявление в СМИ о проведении общественных слушаний в форме открытых собраний на государственном и русском языках не позднее чем за двадцать рабочих дней до проведения общественных слушаний.</p>
	<p>с) Отсутствие законодательных рамок для учета результатов участия общественности в процессе принятий решений нарушены требования пункта 8 статьи 6 и статьи 7 Конвенции</p>	<p>В соответствии с действующими нормами, результаты общественных слушаний оформляются протоколом, по форме, указанной в приложении 3. Протокол составляется с учетом мнения лиц, принявших участие в общественных слушаниях, а также принятых через интернет-ресурс или используя иные способы информирования, замечаний и предложений. В Протоколе отражаются замечания и предложения от заинтересованной общественности, относящиеся к проекту заказчика, и позиция заказчика по учету каждого замечания и предложения, а также информация о возможности обжалования решения. Протокол подписывается председателем и секретарем общественных слушаний и размещается на интернет-ресурсе местного исполнительного органа не позднее семи рабочих дней после проведения общественных слушаний.</p> <p>Кроме того, проектом Экологического кодекса предусмотрен новый инструмент Стратегическая экологическая оценка (СЭО), которая будет позволять общественности принимать участие на самом раннем этапе планирования.</p>

	<p>d) Бездействие в разработке положений и политики в сфере охраны окружающей среды, Сторона не выполнила требований статьи 7 Конвенции</p>	<p>Исполнение требований статьи 7 Конвенции отражены в проекте Экологического Кодекса (далее – проект ЭК). На данный момент проект ЭК находится на рассмотрении депутатов Мажилиса РК. 1 сентября 2020 года президент РК Касым-Жомарт Токаев поручил парламенту рассмотреть и принять документ до конца 2020 года.</p> <p>Проектом кодекса участие общественности предусмотрено на различных этапах написания экологической документации, начиная от Документа на соответствие отчету по Стратегической экологической оценки (далее – СЭО) до общественных слушаний в отношении проекта отчета ОВОС с возможностью проведения повторных слушаний. То есть общественность сможет принимать участие на любых стадиях ОВОС. Кроме того, совершенствуются возможности общественного контроля.</p>
	<p>e) Непредусмотрение эффективного участия общественности в разработке «Плана развития горнолыжных курортов мирового уровня в Алматинской области и близ города Алматы»</p>	<p>В ходе реализации проекта по строительству горнолыжного курорта «Кок-Жайлау» общественность принимала активное участие в процедуре принятия решения. В результате в соответствии с законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам особо охраняемых природных территорий», земли проекта «Кок-Жайлау» возвращены в особо охраняемые природные территории.</p> <p>Кроме того, отмечаем, что в проекте Экологического кодекса в новой редакции для предотвращения или снижения существенных негативных воздействий на окружающую среду, а также для обеспечения доступности экологической информации для заинтересованной общественности предусмотрены процедуры СЭО.</p> <p>При этом важное значение придается информированию общественности о начале разработки программы, доступности документов, представленных разработчиком программы на каждом этапе СЭО, решений, принятых на каждом этапе, результатов учета замечаний и предложений. Информирование общественности (не только путем публикации на официальных сайтах государственных органов, но и на бумажных носителях в общедоступных местах), возможность своевременно представить замечания и предложения, их обязательное рассмотрение и информирование общественности о результатах рассмотрения необходимы для обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду.</p>