

## **Предложения членов Комитета по соблюдению Орхусской Конвенции по внесению изменений и дополнений к Закону Туркменистана об общественных объединениях**

В ходе встречи с государственными органами Туркменистана (г. Ашгабад, 18-19 апреля 2011), Файт Коэстер и Вадим Ни, члены Комитета по соблюдению Орхусской Конвенции, предложили Туркменистану рассмотреть следующие изменения и дополнения к действующему Закону Туркменистана об общественных объединениях:

1. Исключить из первого, второго, третьего и седьмого абзацев статьи 5 и первого абзаца статьи 15 Закона об общественных объединениях положения, которые ограничивают либо могут интерпретироваться как ограничивающие право граждан Туркменистана, иностранных граждан и лиц без гражданства на участие в общественных объединениях, создаваемых на территории Туркменистана. Предлагается исключить слова “граждане Туркменистана” из первого, второго и третьего абзацев статьи 5 и первого абзаца статьи 15, заменив их на слова “физические лица”. Абзац 7 статьи 15 должен быть исключен полностью либо изменен так, чтобы было ясным, что граждане Туркменистана (также как иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Туркменистане, и юридические лица) могут участвовать в международных общественных объединениях.

2. Включить положение в статью 13 Закона об общественных объединениях, которое в соответствии с пунктом 9 статьи 3 Орхусской Конвенции, гарантирует общественным объединениям права на доступ к экологической информации (включая получение информации по запросу), возможность участвовать в принятии решений и права на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, на всей территории Туркменистана без дискриминации по признаку их зарегистрированного местонахождения или фактического центра деятельности.

3. Значительно снизить пороговое значение по минимальному числу учредителей, необходимых для создания общенациональных общественных объединений, которое определено в настоящее время во втором абзаце статьи 15 действующего Закона об общественных объединениях как 500 и более учредителей, явно выше, нежели в других государствах-Сторонах Орхусской Конвенции, и ограничивает ненадлежащим образом возможности для создания общенациональных общественных объединений.<sup>1</sup>

4. Снять установленный законодательный запрет на деятельность незарегистрированных общественных объединений, что может быть сделано

---

<sup>1</sup> В качестве полезного обзора по минимальному количеству лиц, необходимому для создания общественного объединения в различных странах региона ЕЭК ООН, см. сноску N 30 к Комментариям Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека по Закону Туркменистана об общественных объединениях от 22 июня 2010 г.. Она указывает, например, что объединение может быть создано **двумя лицами** во Франции (статья 1 Закона об общественных организациях), в Молдове (статья 1 Закона об общественных объединениях), в Армении (статья 9 Закона об общественных организациях) и в Эстонии (статья 5 Закона о неприбыльных объединениях), **тремя лицами** в Литве (статья 5 Закона об объединениях) и десятью лицами в Венгрии (статья 3 Акта о праве на объединение) и в Казахстане (статья 10 Закона об общественных объединениях и статья 19 Закона о некоммерческих организациях).

применительно к действующему законодательству посредством исключения всего третьего абзаца из текста статьи 17 Закона об общественных объединениях, а также статьи из Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за участие в деятельности незарегистрированных общественных объединениях.

5. Рассмотреть необходимые поправки к положениям Закона об общественных объединениях, которые создают или могут создавать трудноустранимые препятствия для реализации законных прав на деятельность общественных объединений в процессе их регистрации, осуществления контроля и надзора за их деятельностью, а также посредством приостановления и прекращения их деятельности. В этом отношении обращается внимание на положения статей 18, 28, 31, 32 действующего Закона об общественных объединениях и предлагается рассмотреть соответствующие поправки к этим статьям, предлагаемые Международным центром некоммерческого права.