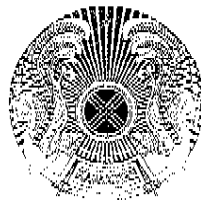


**ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҚОРШАҒАН ОРТАНЫ
ҚОРҒАУ МИНИСТРЛІГІ**



**МИНИСТЕРСТВО
ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

473000, Астана қаласы, Жеңіс даңғылы, 31 үй

Тел.: 59-19-44, факс: 59-19-73

200 5 жылғы 11.02

3-1-6/525-и

473000, город Астана, пр. Победы, 31

Тел.: 59-19-44, факс: 59-19-73

№ _____

**Комитет по соблюдению
Орхусской Конвенции
Европейской
Экономической
Комиссии ООН**

ACCC/C/2004/02

Дополнительно к мнению, выраженному в ходе предыдущего заседания Комитета по соблюдению, 17 декабря 2004 года, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, считает необходимым рассмотреть следующие комментарии в отношении проекта решения по сообщению общественности ACCC/C/2004/02.

1. Для применения пункта 20 Приложения I Конвенции в Казахстане на основании подпункта 2 пункта 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан "Об экологической экспертизе" требуется принятие соответствующего нормативного правового акта Министерством охраны окружающей среды, так как вышеуказанное положение закона является отсылочной нормой. Соответствующий нормативный правовой акт, устанавливающий процедуру участия общественности", был принят в Казахстане только 28 февраля 2004 года - это Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации.

2. До принятия вышеуказанного нормативного правового акта в отдельных случаях, вызывавших жалобы со стороны граждан, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан шло навстречу общественному мнению. А именно, фактически при отсутствии возражений со стороны разработчиков документации по оценке воздействия на окружающую среду, органы государственной экологической экспертизы требовали обеспечить учет общественного мнения на основании статьи 15 Закона "Об экологической экспертизе". В таких случаях предпринимались попытки устранить существующие разногласия инициатора планируемого объекта с

населением путем стимулирования проведения согласительных процедур, но без установления при этом какого-либо обязательного порядка и применения положений статьи 6 Орхусской Конвенции. Дело в том, что для установления общего и юридически обязательного порядка учета общественного мнения в соответствии со статьей 15 Закона “Об экологической экспертизе” необходимо принятие соответствующего нормативного правового акта с его последующей регистрацией в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

3. Решения Министерства охраны окружающей среды, принимавшиеся для устранения разногласий между населением и инициаторами хозяйственной деятельности по отдельным экспертируемым проектам и отсылочная статья 15 Закона “Об экологической экспертизе”, на наш взгляд, не могут рассматриваться в качестве достаточных оснований для применения в Казахстане пункта 20 Приложения I Орхусской Конвенции. Во-первых, это означало бы введение в действие на территории Казахстана международного обязательства по пункту 20 Приложения I Конвенции на основании не имеющих нормативного характера решений министерства по отдельным экспертируемым проектам. Во-вторых, признание применимости пункта 20 Приложения I Конвенции на основании решений по отдельному экспертируемому проекту привело бы к признанию права Министерства охраны окружающей среды применять вышеуказанное международное обязательство в каждом отдельном случае исключительно по своему усмотрению. В-третьих, обсуждаемый и применяемый в Казахстане подход к разрешению разногласий в ходе государственной экологической экспертизы не позволяет устанавливать юридически обязательный порядок и требовать от инициаторов хозяйственной деятельности в принудительном порядке обеспечения прав общественности на участие согласно пункту 20 Приложения I и статье 6 Орхусской Конвенции до принятия и регистрации в Министерстве юстиции Инструкции об ОВОС от 28 февраля 2004 года. Согласно казахстанскому законодательству такой порядок введения в действия нормы международного права и основанные на нем решения Министерства охраны окружающей среды будут признаны незаконными.

4. Пункт 20 Приложения I Орхусской Конвенции требует применения статьи 6, когда «участие общественности предусматривается в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с национальным законодательством». В соответствии с законодательством Республики Казахстан требование статьи 15 Закона «Об экологической экспертизе» «об учете общественного мнения» имеет юридическую силу в период действия Орхусской Конвенции только после принятия и регистрации в Министерстве юстиции новой Инструкции об оценке воздействия на окружающую среду. В силу вышеуказанного Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан считает, что пункт 20 Приложения I Орхусской Конвенции вступил в силу на территории Республики Казахстан не с

даты вступления в силу Конвенции, а только с даты вступления в силу новой Инструкции об ОВОС, принятой 28 февраля 2004 года и обеспечившей реализацию подпункта 2 пункта 1 статьи 15 Закона «Об экологической экспертизе».

Отдельно следует отметить, что проблемы, связанные с реализацией в Казахстане статьи 6 Орхусской Конвенции, подробно обсуждались в министерстве при рассмотрении рекомендаций Проекта по реализации Конвенции, осуществлявшегося в 2001-2003 гг. при содействии Датского агентства по охране окружающей среды. С учетом этих рекомендаций в 2004 году Министерством охраны окружающей среды была утверждена Инструкция об оценке воздействия на окружающую среду, предусматривающая процедуру участия общественности в принятии решений. Таким образом, определен порядок действия норм пункта 20 Приложения I Орхусской Конвенции в Казахстане.

И. о. Министра



С. Кесикбаев