

О роли прокуроров в Казахстане
в обеспечении соблюдения законодательства
об охране окружающей среды и
взаимодействии с общественностью

Рады приветствовать организаторов и участников конференции. От имени Генеральной прокуратуры Республики Казахстан выражаю благодарность за организацию и проведение такого мероприятия.

В силу сложности и многогранности природоохранного законодательства, встречи в данном формате являются актуальными, востребованными и необходимыми.

У нас одна общая задача - сделать окружающую среду, в которой мы живем, благоприятной, пригодной для нас и будущих поколений.

Казахстан занимает 9-е место среди 193 независимых государств мира по площади территории. Имеющиеся значительные запасы углеводородного сырья позволяют отнести республику к разряду крупнейших нефтедобывающих государств мира.

А это в свою очередь создает экологические проблемы.

Поэтому Орхусская конвенция имеет большое значение для регулирования отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Роль общественности в решении экологических задач трудно переоценить. Многое зависит от самих граждан и общественных организаций, которые должны обращать внимание уполномоченных государственных органов на

проблемы в области окружающей среды и иметь доступ к информации.

Действующая Конституция Республики Казахстан содержит нормы, гарантирующие право на получение и распространение информации любым не запрещенным законом способом.

Орхусская конвенция сыграла заметную роль в совершенствовании экологического законодательства нашей страны, её нормы были путем имплементированы в правовые акты нашей страны.

Так, например, доступность информации в сфере недропользования один из главных принципов законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании.

Экологическими основами устойчивого развития Республики Казахстан являются участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды и обеспечение гласности принимаемых мер.

Всем заинтересованным гражданам и общественным объединениям предоставляется возможность выразить свое мнение в период проведения государственной экологической экспертизы.

По проектам, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан, обязательны общественные слушания.

Также предусмотрено участие общественности в принятии решений посредством проведения общественной экологической

экспертизы, экологического контроля, участия в общественных советах при государственных органах, представления замечаний и предложений на проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды.

Конечно, процесс реализации этих принципов и положений конвенций в Республике Казахстан проходит не совсем гладко. Необходимо совершенствовать взаимодействие государственных органов и общественности, а также повышать роль граждан в разрешении вопросов охраны окружающей среды.

Полагаю, что участникам конференции будет интересно узнать о роли органов прокуратуры Республики Казахстан в обеспечении законности в сфере охраны природы.

По Конституции нашей страны прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и осуществляет уголовное преследование.

Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики.

Более четко наша деятельность регламентирована специальным законом («О прокуратуре»).

Прокуратура является правовым механизмом, «инструментом» главы государства по осуществлению им функций гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Прокуратура не подменяет другие государственные органы и не вмешивается в деятельность хозяйствующих субъектов.

Хочу более подробнее рассказать о надзорной деятельности органов прокуратуры и взаимодействии с общественностью.

Надзор осуществляется путем проведения проверок и анализа состояния законности, а также оценки судебных актов.

Проверки проводятся на основании поручений Президента Республики Казахстан и Генерального Прокурора. Также проверки могут быть проведены для защиты прав, свобод и законных интересов: лиц, которые не могут самостоятельно осуществлять защиту; неограниченного круга лиц; общества и государства.

В крупных регионах Казахстана образованы природоохранные прокуратуры, которые осуществляют надзор за соблюдением законодательства в области окружающей среды.

Координирует их работу группа прокуроров Генеральной Прокуратуры.

На сегодняшний день специализированные прокуратуры зарекомендовали себя в качестве необходимого элемента

прокурорской системы. Природоохранные прокуроры путем проведения проверок выявляют нарушения законности, привлекают виновных лиц к различным видам ответственности и взыскивают ущерб.

В прошлом году прокурорами проведено 192 проверки применения законодательства об охране природы, в том числе 9 в сфере охраны атмосферного воздуха.

Выявлено 2.224 (129 в сфере атмосферного воздуха) нарушений законности, устранено 1.827 (72). По актам надзора взыскан ущерб, к различным видам ответственности привлечены виновные лица, возбуждены уголовные дела.

К наиболее частым правонарушениям, выявляемым природоохранными прокурорами, относятся загрязнение воздуха, незаконная добыча полезных ископаемых, организация несанкционированных стихийных свалок мусора.

Одной из важных сфер взаимодействия органов прокуратуры и общественности является рассмотрение обращений граждан.

Общество является индикатором системных проблем. Именно из поступающих в органы прокуратуры обращений граждан и юридических лиц мы узнаем о правонарушениях и волнующих общество проблемах, в том числе в области защиты окружающей среды.

Эти данные мы обязательно учитываем при планировании прокурорских проверок.

Приведу конкретные примеры.

В Западно-Казахстанской области нашей страны осуществляют деятельность более десяти нефтедобывающих компаний.

Отдельные недропользователи незаконно размещали опасные отходы, образующиеся при бурении скважин, не на специальных полигонах, а в несанкционированных местах. Вблизи сел, в государственных заказниках, пригородной и парковой зоне, на территориях земель сельскохозяйственного назначения.

Население области, видя это, обратилось в уполномоченные органы.

В связи с неприятием мер по данным очевидным фактам, прокуратурой области была инициирована проверка.

В результате подтвердились факты незаконного размещения токсичных отходов бурового шлама, негативно воздействующего на окружающую среду, и как следствие, на здоровье населения.

Поэтому прокурорами были возбуждены уголовные дела за нарушение экологического законодательства и причинение ущерба окружающей среде.

По указанным уголовным делам впервые в Республике проведена судебная экологическая экспертиза, которая установила источник происхождения незаконно размещенных отходов.

Данная экспертиза явилась основным доказательством и способствовала раскрытию преступления.

Все виновные лица привлечены к уголовной ответственности за незаконное размещение отходов и загрязнение окружающей среды. С осужденных взыскан ущерб.

Таким образом, органы прокуратуры провели проверку, сами расследовали уголовные дела, в результате лица осуждены и взыскан ущерб.

Другой пример. Прокурорами было выявлено загрязнение атмосферного воздуха крупным предприятием.

Концентрация угольной пыли в котельном цехе в 125 раз превышала предельно допустимые нормы.

Во исполнение актов прокурорского надзора в настоящее время уполномоченным государственным органом с виновных лиц взыскивается ущерб.

В сфере судебного надзора.

Экологические споры, как правило, затрагивают интересы государства и общества, поэтому судами эти дела рассматриваются с участием прокурора.

Прокуроры в суде дают заключения строго в соответствии с законодательством по существу спора и проверяют судебные акты на соответствие закону, опротестовывают неправосудные решения. Прокурор не выступает в интересах какой-либо стороны. Суд с мнением прокурора не связан.

Прокурор, прежде всего, защищает закон. Он против нарушителя, даже, если это госорган.

В силу своей специфики органы прокуратуры координируют весь правоохранительный блок, а потому, участвуя в судах,

прокуроры также оперативно реагируют на нарушения, о которых узнают во время судебного процесса.

Верховным Судом совместно с Генеральной прокуратурой формируется единая правоприменительная практика по экологическим спорам.

К примеру, экологами установлено, что предприятие при ремонте нефтяных и газовых скважин использовало установки, смонтированные на транспортные средства, работающие на дизельном топливе.

При этом у Компании не было разрешений на эмиссии от стационарных источников.

Поэтому экологи в судебном порядке потребовали от предприятия возместить ущерб от загрязнения атмосферного воздуха.

Районный суд отказал в удовлетворении иска, указав, что установки отнесены к передвижным источникам выбросов, и получения экологического разрешения на них не требуются.

Генеральной прокуратурой решение суда было опротестовано. Транспортные средства использовались Компанией не как средства передвижения, а в качестве источника энергии для работы оборудования, предназначенного для ремонта скважин.

Негативно воздействуя на окружающую среду в одном месте в течение продолжительного времени, оборудованные на машинах агрегаты являются стационарными источниками

выбросов. Их эксплуатация невозможна без получения экологического разрешения.

Верховный Суд, согласившись с выводами прокуратуры, отменил решение и взыскал с предприятия ущерб.

Такая позиция нашла отражение в нормативном постановлении Верховного Суда, разъясняющем порядок рассмотрения экологических споров.

В завершении хочу отметить, что задача оздоровления окружающей среды решается совместными усилиями правоохранительных, природоохранных и многих других органов, руководителей коммерческих организаций и граждан.

Прокуроры стараются добиться скоординированности природоохранной деятельности, организовав единый фронт борьбы с экологическими правонарушениями, максимально используя при этом возможности других органов и общественности в работе по предупреждению нарушений экологического законодательства.

В целом законодательство Республики Казахстан вполне гарантирует возможность участия общественности в решении вопросов, связанных с окружающей средой.

В свою очередь, органы прокуратуры Казахстана оперативно освещают свою деятельность в средствах массовой информации. Все значимые проверки, их результаты, принимаемые меры реагирования осуществляются гласно.

На постоянной основе ведется прием граждан руководством прокуратуры.

Мы открыты для обсуждения, дискуссий, обмена опытом в вопросах правоприменения экологического законодательства.