

**Десятая встреча Целевой группы по доступу к правосудию под
эгидой Орхусской Конвенции
(Женева, 27-28 февраля 2017)**

**Применение Орхусской конвенции – основа доступа к правосудию
общественности**

Доступ к правосудию является основным средством обеспечения соблюдения Орхусской конвенции (ст.9). Это третий элемент Конвенции, который предусматривает принудительный характер соблюдения экологического законодательства, укрепляет механизм обеспечения соблюдения национального законодательства в области окружающей среды.

При этом следует отметить, что особенностью Орхусской конвенции является то, что этим международным договором закреплены процессуальные нормы, направленные на обеспечение и гарантию общественности права на доступ к правосудию по вопросам, связанным с окружающей средой.

Доступ к правосудию предполагает наряду с законодательным закреплением гарантированного права на обращение в суд также наличие таких факторов как:

- доступность суда населению, обеспечивающая своевременный прием заявлений;
- разумные и справедливые судебные расходы;
- разумные сроки рассмотрения и разрешения дел;
- своевременное и качественное изготовление судебных актов, протоколов судебных заседаний, беспрепятственное их предоставление сторонам судебного спора;
- своевременное разрешение апелляционных и кассационных жалоб, ходатайств по оспариванию судебных актов в надзорном порядке;
- простота процессуальных положений;
- гарантии бесплатной юридической помощи нуждающимся;
- эффективное исполнение судебных решений и т.д.

Кыргызская Республика не имеет специального нормативного правового акта, который бы регулировал доступ к экологической информации. Этот блок законодательства складывается из законодательных норм общего характера и

некоторых нормативных актов в области природоохранного законодательства. Механизм получения информации описан в едином законе о предоставлении информации государственными органами и органами местного самоуправления. В некоторых законах в сфере природопользования и охраны окружающей среды предоставлено право доступа к информации, которую можно объединить единым названием «экологическая», но в большей степени – это обязательства уполномоченных государственных органов информировать население о тех или иных событиях и фактах.

В Кыргызской Республике созданы все условия и возможности для того, чтобы суды при разрешении дел указанной категории, применяли основные нормативные акты, регулирующие рассмотрение/разрешение споров по вопросам, касающимся окружающей среды: ими являются в частности Конституция, Гражданский кодекс, Земельный кодекс, Водный кодекс, Законы «Об охране окружающей среды», «О недрах», «Об особо охраняемых природных территориях», Гражданский процессуальный кодекс и др.

Суды в своей деятельности применяют также нормы Гражданского кодекса и Гражданского процессуального кодекса, Закона «Об охране окружающей среды», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 сентября 2004 года № 668 «О материальной ответственности за ущерб, причиненный порчей земель», Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике. В соответствии с которыми юридические и физические лица, в том числе иностранные, причинившие ущерб окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, юридических лиц и государству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с Гражданским кодексом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде в результате экологического правонарушения, производится добровольно либо по решению суда в соответствии с утвержденными в установленном порядке тарифами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

В Кыргызской Республике право общественности на доступ к правосудию при решении экологически значимых вопросов относится к средствам воздействия на государственную экологическую политику, а также признается составляющим общего принципа доступа к экологической информации и участия общественности в принятии решений. Представляется, что доступ к правосудию обеспечивает принятие экологически значимых решений путем обжалования в судебном порядке действий (бездействий) государственных органов, должностных лиц, нарушающих экологические права граждан и экологическое законодательство в целом. Обращения в суд с иском о приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, предоставляет дополнительные формы участия общественности в принятии экологически значимых решений.

Право на судебную защиту понимается как «право на защиту права», которое реализуется путем предъявления иска или подачи жалобы. С гражданско-процессуальных позиций следует различать защиту в форме искового производства и в форме производства по делам, возникающим из административно-правовых отношений. Обжалование в судебном порядке решений и действий, нарушающих экологические права граждан, является возможностью общественности осуществлять деятельность, направленную на устранение нарушения права. Таким образом, к формам участия общественности, реализуемым в судебном порядке, относятся: обжалование решений и действий, нарушающих экологические права граждан, а также предъявление иска о приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей либо создающей опасность причинения вредного воздействия на окружающую среду.

Изучение показало, что в судебной практике возникают вопросы по надлежащему оформлению исковых заявлений для судебной защиты прав общественности, а также по определению подсудности дел по искам экологических объединений. Суды Кыргызской Республики, реализуя положения международного договора и национального законодательства, принимают к своему производству иски (заявления) экологических общественных объединений о защите прав неопределенного круга лиц по вопросам, касающимся окружающей среды.

Следует отметить, что лица, предъявившие иск в защиту чужих интересов, пользуются всеми процессуальными правами и несут все процессуальные обязанности истца, кроме права на заключение мирового соглашения. Отказ указанных органов и лиц от иска не лишает лицо, в

интересах которого возбуждено дело, права требовать рассмотрения дела по существу. Если лицо, в интересах которого возбуждено дело, не поддерживает заявленного требования, суд оставляет иск (заявление) без рассмотрения, если не ущемляются права третьих лиц.

Кроме того, представителями по поручению в суде могут быть уполномоченные организации, которым законом, уставом или положением предоставлено право защищать права и интересы членов этих организаций, а также уполномоченные организаций, которым законом, уставом или положением предоставлено право защищать права и интересы других лиц.

В силу норм Закона «Об охране окружающей среды» экологические общественные объединения вправе представлять и защищать права и законные интересы своих членов и граждан в судах и в других государственных органах, иных общественных объединениях.

Заявления, поданные экологическими объединениями в своих интересах, а также в интересах неопределенного круга лиц, на действия государственных органов, органов местного самоуправления, рассматриваются межрайонными судами по административным и экономическим делам по месту нахождения государственного органа, органа местного самоуправления, решение (действие, бездействие) которого обжалуется.

Таким образом, Доступ к правосудию, установленный Орхусской конвенцией, предоставляет дополнительные правовые механизмы участия общественности в принятии экологически значимых решений, а также придает принудительный характер реализации экологических прав, укрепляет механизм обеспечения соблюдения законодательства в области окружающей среды.

В целях реализации положений Конвенции Орхусским центром г.Бишкек была разработана учебная программа, которая включала: программу однодневного тренинга, учебный модуль и раздаточный материал на тему «Применение положений Орхусской конвенции и национального экологического законодательства Кыргызской Республики». Учебная программа и учебные модули по данной теме были согласованы и сертифицированы со стороны Высшей школы правосудия, Верховного суда КР и Совета судей КР. Данный модуль раскрывает полноценную информацию об Орхусской Конвенции, вопросы применения в судебных разбирательствах основных принципов Конвенции с учетом национального законодательства.

Кроме того, были проведены однодневные тренинги для судей и сотрудников суда на тему «Применение положений Орхусской конвенции и национального экологического законодательства Кыргызской Республики» в городах Ош и Бишкек. Основной задачей тренинга было ознакомление участников с положениями Орхусской Конвенции, ее применение при рассмотрении дел, касающихся окружающей среды. Также рассмотрены вопросы согласования Конвенции с национальным законодательством в области охраны окружающей среды.

Данный тренинг были проведен в партнерстве с Верховным судом КР, Высшей школой правосудия при Верховном суде КР, Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР, Орхусскими центрами г.Бишкек и г.Ош, при финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке.

Во время проведения тренинга были рассмотрены и обсуждены следующие вопросы:

- Обзор Орхусской Конвенции и нормативно-правовых актов КР в области экологии и охраны окружающей среды;
- Право на доступ к экологической информации и право на участие в принятии решений, влияющих на окружающую среду;
- Право на доступ к правосудию;
- Компетенции уполномоченных органов в области экологии и охраны окружающей среды;
- Практикум применения судами положений Орхусской Конвенции и национального законодательства в области окружающей среды и экологии.

В результате проведения тренингов уровень знаний у участников тренингов в области экологии и охраны окружающей среды повысился в среднем на 48,5%, которые в дальнейшем будут руководствоваться при разрешении споров в области охраны окружающей среды и экологии нормами Орхусской конвенции, имплементированных в национальное законодательство Кыргызской Республики.

Хотелось отметить, что при проведении тренингов были выявлены следующие недостатки: отсутствие правовой статистики органов Прокуратуры, а также отсутствие в судах первичных статистических сведений по делам, связанных с реализацией норм Орхусской конвенции. Так, в судебных формах отчетности не предусмотрено ведение отдельной статистической графы по вышеуказанным категориям дел.

В связи с чем, Верховный суд КР предлагает внести изменения в статистические формы по гражданским делам, что позволит вести учет дел в сфере окружающей среды по искам и заявлениям, которые предъявлены физическими лицами и экологическими организациями в рамках реализации Орхусской конвенции.

В настоящее время Верховный суд КР планирует обобщить судебную практику и обновить Постановление Пленума ВС КР «О судебном практике по гражданским делам, связанным с нарушением законодательства об охране природы» от 25 декабря 1992 года.