

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕРХОВНОГО СУДА КАЗАХСТАНА  
в целях развития и укрепления международного правового  
сотрудничества**

**представлен г-ном Бейбутом Шермухаметовым,  
судьей Верховного Суда Казахстана**

1. Казахстан является членом Комиссии по устойчивому развитию ООН, Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию стран Центральной Азии, региональной евразийской сети Всемирного совета предпринимателей для устойчивого развития. Активно участвует в процессах «Окружающая среда для Европы» и «Окружающая среда и устойчивое развитие для Азии», Программы развития ООН, Всемирного Фонда дикой природы (WWF) и других организаций.

2. Моя страна является инициатором Программы партнёрства «Зелёный мост», которую подписали многие страны Европы и Азии (III экономический форум, Астана, 2010; Генеральная Ассамблея ООН, 2011, Конференция ООН по устойчивому развитию «Рио+20», Рио-де-Жанейро, 2012).

3. Проведена международная конференция на тему: «Построение мира без ядерного оружия», посвященная 25-летию закрытия Семипалатинского ядерного полигона.

4. Казахстан ратифицировал и (или) присоединился к свыше 60 международным Конвенциям и Договорам, прямо или косвенно затрагивающим сферу охраны окружающей среды. Прежде всего, Декларацию по окружающей среде и развитию 1992 года, Конвенцию ООН об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года, в том числе Орхусскую конвенцию о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

5. Постоянно осуществляется тесное взаимодействие с иностранными партнерами по приоритетным направлениям судебной деятельности (ПРООН, ЕС, Всемирный Банк, ЮНИСЕФ, Центр ОБСЕ в Астане, Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право), Германский фонд международного правового сотрудничества (IRZ), Проект Германского общества по международному сотрудничеству в Республике Казахстан (GIZ), Представительство Американской ассоциации юристов (ABA CEELI), Фонд имени Фридриха Эберта, Международная тюремная реформа PRI).

6. Ежегодно реализуется проект Верховного Суда и ПРООН «Совершенствование системы судебного мониторинга в Казахстане» и направлений дальнейшего сотрудничества в рамках новых проектов.

7. Казахстан является членом Международной ассоциации судей (МАС) и Международной ассоциации судебных исполнителей (МАСИ) и ежегодно участвует в их конференциях. Принято решение провести очередные заседания МАС и МАСИ в г.Астана в сентябре 2019 года. Это грандиозно! Ожидается приезд более 600 делегатов от государств участников обеих организаций.

8. В целях оказания содействия местным и другим судам по оказанию международной правовой помощи по судебным делам утверждена Инструкция от 11 мая 2016 года об оказании судами Республики Казахстан правовой помощи и обращении за правовой помощью к судам иностранных государств. В частности, судами республики только за 2017 - 2018 годы оказана международно-правовая помощь более чем по 11 300 поручениям и обращениям судов иностранных государств, ходатайствам граждан и юридических лиц, связанным с исполнением решений и иных официальных документов судов.

9. Проблемы экологии и экологического регулирования имеют важное значение для Казахстана и для всей правовой системы. Верховный Суд постоянно держит на контроле количество и качество рассмотрения экологических дел. Во всех областях имеются специализированные экономические суды, рассматривающие экологические споры между государственными органами и юридическими лицами. Районные суды рассматривают такие споры, если одной из сторон спора является физическое лицо. Административные правонарушения рассматриваются в специализированных административных судах. Дела об уголовных преступлениях в сфере природоохранного законодательства рассматриваются специально подготовленными судьями. Апелляционные жалобы на судебные акты судов первой инстанции рассматриваются специальными судьями областных судов.

10. Ежегодно не менее 4 раз с судьями (в связи с огромной территорией суды разбиты на 5 регионов - Центральный, Северный, Южный, западный и Восточный) проводятся обучающие семинары на тему: «Судебное применение экологического законодательства по гражданским делам, в том числе по спорам, вытекающим из Орхусской Конвенции».

Касаясь возможных форм расширения международного сотрудничества в экологической сфере, полагаем наиболее целесообразным:

- размещение информации о судебных решениях разных судов по волнующим вопросам на английском языке с последующим переводом на казахский и русский и язык в базе судебных данных «Торелик»;
- обеспечить доступ судов к новейшим мировым научным и аналитическим юридическим публикациям сравнительно-правового анализа;
- продолжить проведение коллоквиумов, конференций, вебинаров, видео-выступлений, посещений судов других стран по экологическим вопросам. Продолжить практику приглашения иностранных судей в Казахстан для обучающих семинаров, а также организовать обучение судей Казахстана в европейских судах по теме применения Орхусской конвенции и верховенства права по вопросам окружающей среды.

Например, в августе 2018 года в городе Алматы при содействии Офиса Программ ОБСЕ Люк Лаврисен - судья конституционного суда Бельгии и Андерс Бенгтсон - старший судья по земельным вопросам и экологии в Вёкшё, Швеция, провели обучающий семинар для судей города. Судьи высоко оценили и поблагодарили их за ясность и доступность изложенного ими материала. Профессионалы своего дела - иначе не скажешь!

11. Результатом семинара можно привести решение судьи экономического суда города Алматы Казымбетовой от 4 февраля 2019 года. Общественное объединение «Зеленое спасение» обжаловало в суд отказ Управления туризма и внешних связей города Алматы в предоставлении достоверной информации о наличии «нулевого варианта» по строящемуся курорту Кок-Жайляу. Государственный орган отказал в предоставлении информации, заявив, что такой вариант не существует. Хотя в СМИ представители государственного органа употребляли данный термин.

12. Согласно статьям 4 и 5 Орхусской конвенции общественность имеет право запрашивать информацию у государственных органов, которые обязаны предоставлять ее по запросу. Она имеет права получать информацию органов, собирать и распространять информацию, представляющую общественный интерес, независимо от наличия запроса.

13. Суд решил, что государственный орган необоснованно отказал Общественному объединению и обязал его предоставить такую информацию. Это решение полностью соответствует требованиям статьи 9 Орхусской Конвенции обязывающей Стороны предусматривать в своих национальных законодательствах нормы, предоставляющие общественности механизм принудительного соблюдения положений Конвенции и экологического законодательства.

14. В заключение отмечу, что в результате обсуждения правоприменительной и судебной практики по поручению Правительства страны разрабатывается проект нового Экологического кодекса. Его принятие планируется уже в этом году. Ожидается, что в нем должны найти отражение Концепции «зеленой экономики», цель экологического регулирования, международные экологические стандарты, широкого участия негосударственных организаций и общественности, принцип «загрязнитель платит». По предложению Верховного Суда в нем должны содержаться четкие основания привлечения к ответственности за экологические правонарушения, применение непресекающих альтернативных мер воздействия, уточнение терминов, например, что следует понимать под эмиссиями, экологическими разрешениями, порядок разрешения споров.

В этом плане сейчас разрабатывается Административный процедурно-процессуальный кодекс, куда перейдут все споры, связанные с обжалованием действий государственных органов, должностных лиц. Его принятие приведет к первичному разрешению таких споров в рамках уполномоченных министерств и ведомств, а в случае недостижения консенсуса - в плоскость судебного разбирательства. Тем самым будет обеспечиваться судебный контроль, что должно повысить правовую культуру природопользователей и заинтересованных организаций и учреждений.