



# Предпосылки, трудности и решения на пути улучшения имплементации Орхусской конвенции

*Мара Силина*

*Европейское экологическое бюро (ЕЕБ) &  
Европейский ЭКО Форум*

\* \* \*

“Implementing the Aarhus Convention today: paving  
the way to a better environment and governance  
tomorrow” Almaty, 22-23 May 2012



# О чем я буду говорить:

1. Предпосылки (сильные стороны)
2. Трудности
3. Возможные решения
4. Деятельность Европейского ЭКО Форума в сфере Орхусской конвенции



# Принцип 10 Декларации Рио

**Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан – на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого предоставления информации. Обеспечивается эффективная возможность использовать судебные и административные процедуры, включая возмещение и средства судебной защиты**



# Сильные стороны Орхусской конвенции

- Орхусская конвенция является самым что ни на есть амбициозным и смелым замыслом в деле создания международных стандартов в сфере субъективных экологических прав и
- имеет значительное влияние на национальное экологическое право и административную практику во многих странах Европы и за ее пределами



# Сильные стороны Орхусской конвенции (1)

- ❑ Полноценное вовлечение гражданского общества в процесс формирования экологической политики является главной целью
- ❑ Она преследует целью повысить открытость и демократическую легитимность государственных политик в сфере охраны окружающей среды и развить чувство ответственности среди граждан, предоставляя им средства для получения информации, отстаивания своих интересов путем принятия участия в процессе принятия решений, для мониторинга решений госорганов и обращения в суд для охраны окружающей среды



# Сильные стороны Орхусской конвенции (2)

- ❑ **Самая необычная конвенция**
  - **Беспрецедентная среди экологических конвенций в контексте предоставления процессуальных прав общественности**
  - **Соглашение не столько об обязательствах между сторонами, а между правительствами и гражданским обществом**
  - **Беспрецедентное вовлечение НПО в переговорный и имплементационный процесс по конвенции**
  - **Большое политическое влияние в странах с развивающимися демократическими традициями**



# Орхусская конвенция на практике

Несмотря на слабые места в конвенции и ее «дочках»:

- Орхусская конвенция-
- То важный символ демократии = вызов для власти и надежда для общества

Это предусматривает много работы по мотивации людей, повышению возможностей, и т.д.

Её имплементация требует законодательных изменений, механизмов и ИЗМЕНЕНИЙ В КУЛЬТУРЕ



# Сила Орхусской конвенции в её имплементации

Три главных механизма имплементации:

- Повышение потенциала
- Отчетность
- Механизм по соблюдению

Кроме этого:

- Целевые группы, рабочие группы, временные экспертные группы, и т.д.





# Трудности в имплементации

- разные правовые системы (ратификация до транспозиции = прямое применение в некоторых странах)
- Разная интерпретация конвенции госорганами
- Недостаточные знания и неспособность обеспечить эффективную имплементацию на национальном уровне



# Трудности в имплементации (1)

- информация на запрос vs активного распространение
- Толкование понятия « экологическая информация»
- отсутствие четких правил участия общественности



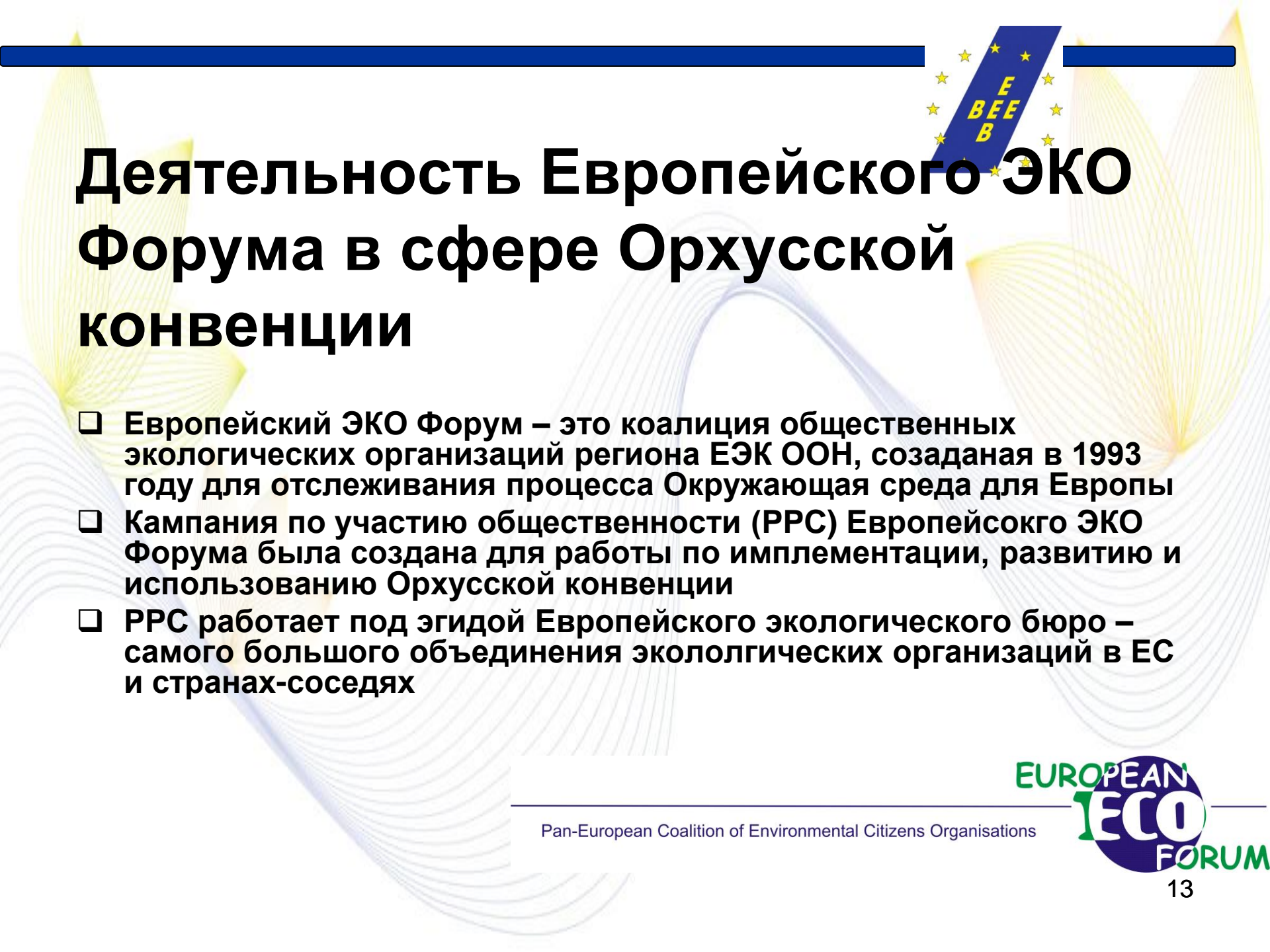
## Трудности в имплементации (2)

- частое нежелание госорганов вовлекать общественность
- Судебная система, независимость судей, недоверие к судам, длительность процедур, финансовые барьеры, и т.д.



# Некоторые возможные решения

- Единая стратегия имплементации, включая национальные планы действий
- Региональные инициативы для усиления имплементации
- Повышение информированности и потенциала для разных уровней госорганов и судебных органов
- Координация действий по повышению потенциала
- Поддержка и стимулирование сотрудничества между разными партнерами
- Поддержка и усиление гражданского общества



# Деятельность Европейского ЭКО Форума в сфере Орхусской конвенции

- ❑ Европейский ЭКО Форум – это коалиция общественных экологических организаций региона ЕЭК ООН, созданная в 1993 году для отслеживания процесса Окружающая среда для Европы
- ❑ Кампания по участию общественности (РРС) Европейского ЭКО Форума была создана для работы по имплементации, развитию и использованию Орхусской конвенции
- ❑ РРС работает под эгидой Европейского экологического бюро – самого большого объединения экологических организаций в ЕС и странах-соседах



# Роль НПО в Орхусской конвенции

- **1993:** вовлечены в разработку «Софийских руководящих принципов»
- **1995:** ключевая роль экологических НПО в решении разработать конвенцию, вовлечение в этот процесс
- Начиная с 1998 г. успешное давление по вопросам разработки протоколов по РВПЗ, Стратегической экологической оценке, поправки по ГМО, открытого механизма соблюдения, Алматинских руководящих принципов, процесса уточнения и усиления требований по участию общественности в принятии/разработке планов, программ и законодательства, т.д.



# Деятельность Европейского ЭКО Форума

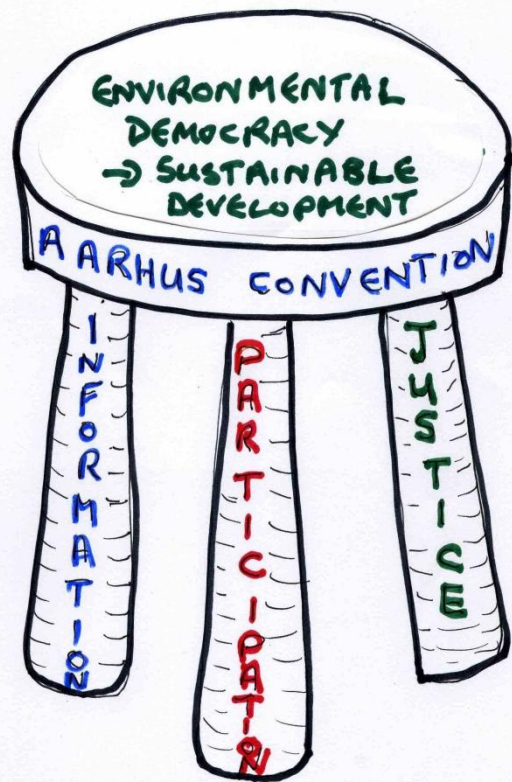
Главные сферы деятельности:

- Эффективное участие в официальных встречах
- Общая координация кампании
- Работа по конкретным вопросам: Протокол по СЕО, РВПЗ, ГМО, доступ к правосудию, информация, участие общественности, и т.д.
- Повышение потенциала, поддержка национальных действий, содействие обмену информации и фандрейзингу
- Использование механизма по соблюдению

Инструменты: вестник и веб-страница «Participate», списки рассылок, публикации, сетевая работа, тренинги по механизму по соблюдению, и т.д.



# Конвенция на трех ножках = три главные заинтересованные группы: госорганы, общественность, суды







**Спасибо!**

**Контакты:**

**[mara.silina@eeb.org](mailto:mara.silina@eeb.org)**

**Tel.: +32 2 289 10 90**

**Fax: +32 2 289 10 99**

**<http://www.eeb.org>**

**<http://www.participate.org>**