



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ

Специальная рабочая группа по мониторингу окружающей среды ЕЭК ООН

в сотрудничестве с Министерством окружающей среды Грузии

и при финансовой поддержке Европейского Сообщества



СИСТЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ и ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ОТХОДОВ В СТРАНАХ ЮЖНОГО КАВКАЗА

Проект обзора

1.0 ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время, вопросы (проблемы) управления отходами входят в национальные приоритеты окружающей среды во всех трех странах Южного Кавказа и эти приоритеты сформулированы в Национальных Планах Действия Окружающей среды. Существующие системы управления отходами, очень слабы и дезинтегрированы, и из-за несуществования государственных систем инвентаризации данные относительно происхождения отходов, их транспортировки, обработки и размещения, испытывают недостаток или отсутствуют вообще.

В Советском Союзе не имелось специального закона об управлении отходами. Вместе с тем, вопросы образования, использования, утилизации, обезвреживания отходов регулировались законами об охране природы. Такие законы были приняты практически во всех союзных республиках бывшего СССР. Кроме того, действовали санитарно-гигиенические нормы и правила, касающиеся транспортировки, использования, обработки производственных и токсичных отходов. Жесткий контроль был установлен над радиоактивными отходами. На муниципальном уровне было организовано управление твердыми бытовыми отходами.

К концу 80-х годов в Советском Союзе была проведена всеобъемлющая инвентаризация отходов, разработаны формы статистической отчетности для производства отходов. Однако, широкому внедрению этих работ помешал распад Советского Союза.

2.0 ГРУЗИЯ

2.1 классификация и инвентаризация отходов

В настоящее время в Грузии не имеется никакой государственной системы инвентаризации для отходов. Поэтому, данные относительно количества отходов производимых ежегодно, типов отходов, размещения, использования и обезвреживания,

фактически отсутствуют. Очень ограниченные данные рассеяны среди различных агентств. Эти данные не переведены в цифровую форму и не являются доступными для различных пользователей. Из-за недостатка финансовых и технических ресурсов не проводилось всеобъемлющей инвентаризации отходов, и не был создан государственный реестр, который должен включать в себя каталог отходов, результаты инвентаризации отходов и участков их размещения, а также базу данных по отходам и технологиям их использования и обезвреживания. Точно так же не имеется никаких точных данных относительно применения пестицидов, количества устаревших пестицидов и приспособлении для их хранения. Отдел Защиты Земельных Ресурсов, Управления Отходами и Химикатами при Министерстве Охраны Окружающей среды недавно разработал государственную программу по инвентаризации устаревших пестицидов и загрязненных участков, но из-за отсутствия финансов не смог ее осуществить.

Объединенная система классификации является набором статистических стандартов, делаая различные системы управления и базы данных совместимыми с точки зрения информации. Без таких систем невозможно проводить сбор данных, подотчетность, обработку данных, также как достигать совместимости данных на международном уровне.

Классификация отходов- один из главных компонентов объединенной системы классификации и нацелена на помощь лиц принимающих решения в области управления отходами и использования природных ресурсов с информацией, на основе ведения записей и отчетов в соответствии с международными стандартами.

В настоящее время Грузия движется к принятию новой системы сбора данных и статистического отчета. Переход проводится от статистики основанной на сектор к статистике основанной на предприятии (конкретный первоисточник). Из-за этого, тщательно разрабатываются новые форматы и методологии для сбора данных и подотчетности основанными на международных требованиях.

Система классификации отходов существующая в Грузии основана на Советском подходе, которая делит отходы в пять классов согласно уровню опасности (токсичности), в пределах от чрезвычайно токсичного к нетоксичным отходам. Однако, не имеется ни точные критерии для классификации типов отходов, ни определений для “опасности”.

В настоящее время, Государственный Статистический Департамент работает по разработке и введению современной национальной системы классификации, одной из ее составных частей являющейся классификация отходов. Документ будет иметь регулирующий статус, и его применение будет обязательный для всех пользователей. При этой системе, все типы отходов (вещества или отдельные предметы) и относящиеся к ним услуги, подлежат классификации. Источник происхождения отходов и уровень их опасности служат критериями для установки системы классификации отходов, главным критерием из них являясь первый. Как начальный шаг к созданию новой системы классификации, необходимым является проведение всесторонней инвентаризации отходов по всей Грузии и создание их каталога. Этот каталог должен служить основанием для разработки национального стандарта по Системе Классификации Отходов. К сожалению, каталог еще не составлен, что препятствует своевременному принятию системы классификации отходов.

Согласно предложенной схеме, главными критериями классификации для отходов будут служить источники происхождения (сырье, экономическая деятельность и технологический процесс). К вышеупомянутым критериям будет добавлен уровень

опасности. Система охватит целый цикл управления отходами и будет совместима с Национальной Системой Классификации Экономической Деятельности основанной на Европейский стандарт НАСЕ. Структура системы будет разделена на две части. Первая часть классифицирует все отходы и второй - услуги, связанные с этими отходами. Система кодирования классификации будет состоять из числа с восьмью цифрами (XXXX * X * X* XX), как для отходов, так и для услуг. Код для отходов будет учитывать экономическую деятельность, стадию процесса, вид процесса и виды отходов.

2.2 Правовая-Юридическая Основа

Закон о защите окружающей среды (1996) устанавливает юридическую основу в области защиты окружающей среды и природных ресурсов в Грузии. Он определяет общие цели защиты окружающей среды, также как и принципы, руководящие указания и механизмы для их выполнения. Он также определяет права и обязанности граждан и ответственных властей и устанавливает критерии для распределения обязанностей среди этих властей. Закон требует, чтобы производственные приспособления проводили всеобъемлющий контроль загрязнения и мониторинг, также как разработку плана готовности и действий при чрезвычайных ситуациях, которые должны быть согласованы с ответственными властями. Согласно закону, новый владелец компании должен выполнять все требования по окружающей среде, которые были установлены для прежнего владельца. Все новые производственные и коммерческие развития, также как и существенные производственные усовершенствования подвергаются выдаче природоохранного разрешения, которое выдается ответственными властями.

Законы о Природоохранном Разрешении (1997) и Государственной Экспертизы Окружающей среды (1997), регулируют существенное потенциальное воздействие на окружающую среду принесенным человеческими действиями, через Оценки Воздействия на Окружающую среду (EIAs), Государственной Экспертизы Окружающей среды (ГЭОС), и выдачи интегрированных природоохранных разрешений. Министерство Окружающей среды Грузии выдает разрешение по окружающей среде при условии, что податель заявки предлагает меры смягчения воздействия на окружающую среду и будет соблюдать все стандарты и требования по окружающей среде. Податель заявки ответственен за выполнение EIA, а Министерство Охраны Окружающей Среды - за проведение Государственной Экспертизы Окружающей Среды. Затраты по EIA и ГЭОС покрываются подателем заявки, как часть стоимости процесса получения разрешения. Закон гарантирует участие общественности во всех стадиях EIA.

Закон об Управлении Отходами пока еще не принят в Грузии. В настоящее время проект закона рассматривается Грузинским Парламентом. Среди других главных целей, закон стремится к установлению государственной системы управления отходами и способствованию постепенного внедрения стандартов Европейского Сообщества (ЕС) и требований в этой области. Он регулирует происхождение, сбор, транспортировку, переработку и повторное использование опасных отходов. Закон устанавливает системы инвентаризации и классификации отходов.

Согласно закону, отходы классифицируются согласно их источнику происхождения, также как и согласно опасностям создаваемыми этими отходами для человеческого здоровья и окружающей среды. Имеются следующие пять типов отходов, которые основываются на источнике их происхождения:

- Муниципальные отходы;
- Производственные отходы;

- Медицинские отходы;
- Агрохимические отходы;
- Биологические отходы.

Группа опасных отходов отделена от всех приведенных выше типов отходов. Любые типы отходов считаются опасными, если они содержат опасные вещества, которые даются и определяются опасными в соответствующих Грузинских законах (Закон об Опасных Веществах). Опасные отходы разделены на под-группы, основанные на типе опасности (терратогенный, канцерогенный, токсический, и т.д.). Однако, закон не определяет порога “опасности”.

Закон требует наличие национального каталога отходов, где все отходы должны быть зарегистрированы, используя торговый код с шестью цифрами предписанный в Системе Торговых Кодов Экономической Деятельности с Зарубежными Странами. Кроме того, отходы могут быть описаны согласно систем регистрации и кодирования, установленным Базельской Конвенцией и Директивой #259/93/ЕЕС. Государственный каталог отходов должен поддерживаться согласно системы классификаций установленной этим законом, также как и согласно системе классификации данной в Европейском Каталоге Отходов, принятой Решением #2000/532/ЕС, как это требуется Директивами #/75/442/ЕЕС и #/91/689/ЕЕС. Идентификация отходов должна проводиться согласно национальному правилу об идентификации отходов, которое должно быть основано на требованиях идентификации отходов, установленных Решением #2000/532/ЕС. Прежде, чем принять правило, отходы должны быть идентифицированы в соответствии с Базельской Конвенцией и Директивой ЕС #259/93/ЕЕС, также в соответствии национальных стандартов, санитарно-гигиенических норм и правил и Грузинских законов. Все типы отходов, перечисленные в желтых и красных списках Директивы ЕС #259/93/ЕЕС классифицируются как опасные.

Закон об Управлении Отходами от страны требует создания и поддержания государственной системы инвентаризации отходов. Под этой системой, производители отходов должны производить инвентаризацию отходов на регулярном основании на месте их происхождения в виде одобренного формата и по принятым правилам, и докладывать информацию ответственным властям (Министерство Охраны Окружающей Среды и Государственный Департамент Статистики). Вся эта информация должна быть собрана в Государственном Регистре Отходов, который должен включать качественную и количественную информацию относительно происхождения отходов, а также информацию относительно источников происхождения отходов, основанных на технологических процессах. Классификация источников отходов должна быть основана на национальной системе классификации, а также на идентификации экономической деятельности и системе кодирования, установленной в Национальном Каталоге Классификации Экономической Деятельности.

Закон об Управлении Отходами не определяет одну конкретную уполномоченную власть в области управления отходами. Закон требует создания государственной комиссии при Министерстве Охраны Окружающей среды для координации управлением отходами для всех типов отходов.

Другими основными законами в области управления отходами и опасными химикалиями, являются следующие:

- Закон о Транзите и Импорте Отходов В и Из Территории Грузии** (1995, с Поправками в 1997) регулирует движение отходов “зеленых”, “янтарных” и “красных”

списков через Грузию. Закон запрещает импорт и транзит опасных и радиоактивных отходов в Грузию;

•**Закон об Опасных Химических Веществах (1998)** устанавливает законодательно-правовую базу для безопасного управления химическими веществами. Закон требует регистрации опасных химикатов, лицензирование новых и обеспечения базы данных по регистрации, использованию и хранению химических веществ. Кроме того, закон содержит постановления о разрешении импорта / экспорта химических веществ. Министерство здравоохранения является основной ответственной властью в области управления химическими веществами. Одной из других полномочий Министерства является ответственность на создание и обеспечение государственного регистра химических веществ и, совместно с Министерством Охраны Окружающей среды является ответственным в области безопасного управления химическими веществами.

•**Закон о Пестицидах и Агрохимикатах (1998)** регулирует импорт, производство, транспортировку, хранение и использование агрохимикатов. Среди других требований закон требует экспертизы и регистрации новых агрохимикатов, содержание списка позволенных химикатов, создание государственного каталога агрохимикатов и создание государственного регистра по агрохимикатов Министерством сельского хозяйства и Продовольствия или его подчиненными органами. Запрещенные пестициды регулируются согласно Закону об Опасных Веществах, в соответствии с положениями о запрете и ограничении опасных веществ.

•**Закон о Радиоактивной Безопасности (1998)** создает законодательно-правовую базу в области ядерной и радиоактивной безопасности. Кроме других положений, закон содержит положения об инвентаризации радиоактивных отходов и их источников. Конкретно, ответственностью Службы по Ядерной и Радиологической Безопасности при Министерстве Охраны Окружающей среды является ведение государственного регистра радиоактивных отходов и их источников, которые должны включать данные о существующих ядерных и радиоактивных приспособлениях, количества радиоактивных веществ, используемых в виде запаса, о радиоактивных веществах и отходах импортированных, экспортируемых, используемых или произведенных, о местоположений и технических условий их хранения и о приспособлениях для их устранения. Владельцы / операторы ядерных и радиоактивных приспособлений, имея лицензии несут ответственность по контролю эксплуатационной радиации и по измерению уровня загрязнения окружающей среды. Наряду с этим, они ответственны за проведение инвентаризации на месте источника, за ведение отчетов об их деятельности, за технические параметры приспособлений находящиеся в их собственности / используемые ими, за количественные и качественные параметры радиоактивных веществ и отходов, используемых или / и произведенных, и т.д. и за ежегодный отчет перед Министерством Охраны Окружающей среды. Государственный регистр, который создается и ведется Министерством Охраны Окружающей среды, должен быть основан на этих отчетах.

Грузия – является стороной Базельской Конвенции о Контроле Трансграничного Движения Опасных Отходов и их Размещения. Недавно она подписала Стокгольмскую Конвенцию об Устойчивых Органических Загрязнителях и в настоящее время GEF-ом финансируются и находятся в стадии реализации действия, которые предоставляют возможность для разработки Национального Плана Выполнения и ратифицирования Конвенции. Кроме того, проводятся предварительные работы Министерством Охраны Окружающей среды, с целью присоединения к Роттердамской Конвенции о процедуре

предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

2.4 Институциональное Устройство

В Грузии в управление отходами и химическими веществами вовлечены несколько агентств. Их обязанности не ясно установлены и разграничены друг от друга. Сотрудничество между ними носит незначительный характер и данные, которыми они располагают весьма ограничены, также не происходит обмена данными между ними и они не делятся между собою существующей у них информацией.

Министерство Охраны Окружающей среды является ответственным за разработку и осуществление национальной политики по управлению отходами, стратегий и регулирующих документов, а также за проведение в жизнь существующих норм и стандартов с целью, благоприятной для окружающей среды, устранения отходов и обработки производственных и муниципальных отходов. Министерство также ответственно за осуществление международных соглашений в области управления отходами, в частности Базельской Конвенции. Первичная ответственность Национального Контактного Лица, который в то же самое время является заместителем начальника Отдела Защиты Земельных Ресурсов, Управления Отходами и Химическими Веществами, заключается в координировании действий согласно Конвенции.

• **Департамент Защиты Земельных Ресурсов и Управления Отходами** состоит из трех отделов в круг ведения которых входят защита земли, управление отходами и химическими веществами. Два представителя служебного штата, количество которых недостаточно для эффективного управления отходами занимаются отходами и химическими веществами. Отдел собирает информацию относительно загрязненных участков, производственных и муниципальных отходов и химических веществ. Главными источниками информации относительно загрязнения земли являются местные власти Министерства Охраны Окружающей среды, аналитические лаборатории Министерства Охраны Окружающей среды (загрязнение земли источниками загрязнения) и Гидромет (данные относительно загрязнения окружающей среды). Региональные отделы Министерства Охраны Окружающей среды собирают информацию относительно производственных отходов. Они используют стандартные вопросники, подготовленные Отделом, которые должны заполняться владельцами / операторами производственных объектов. Городские муниципалитеты и местные власти Министерства Охраны Окружающей среды являются основными источниками информации относительно муниципальных отходов. Что касается химических веществ, региональные власти Министерства Охраны Окружающей среды собирают информацию в пределах областей (регионов), в то время как центральный офис собирает данные от Министерства здравоохранения, ответственного за ведение государственного регистра по опасным веществам, и Министерства сельского хозяйства, ответственным за ведение государственного регистра по сельскохозяйственным химическим веществам и удобрениям. Информация собирается при помощи специальных вопросников, разработанных служащими отдела. Информация собирается на основании запросов Министерства Охраны Окружающей среды к другим властям, ответственных за сбор данных. Отсутствуют юридически обязательные требования подотчетности для отходов. Существующие данные не введены в компьютеры и хранятся в бумажных форматах.

• **Служба Ядерной и Радиационной Безопасности** координирует и проводит инвентаризацию радиационных источников и радиоактивных отходов на бывших

Советских военных баз и планирует меры их реабилитации. В штате Службы числится 10 людей, что является недостаточным для эффективного выполнения работы Службой.

Министерство Экономики, Промышленности и Торговли ответственно за лицензирование экспорта и импорта железных и цветных отходов и других производственных отходов.

Министерство Труда, Здоровья и Социальных Услуг ответственно за установление и проведение в жизнь санитарно-гигиенических стандартов, включая стандарты продовольственных продуктов и почвы. Оно также несет ответственность за разработку и ведение государственного регистра химических веществ.

Министерство сельского хозяйства и Продовольствия – несет ответственность за управление агрохимикатами, включая государственную инвентаризацию агрохимикатов, составление каталога агрохимикатов и утверждение списка разрешенных агрохимикатов.

Муниципалитеты и местные органы управления ответственны за сбор и устранение муниципальных отходов, а также за обеспечение и предоставление информации относительно этой категории отходов.

Государственный Статистический Департамент ответственен за введение и действие национальной системы классификации, включая классификацию отходов. Совместно с Государственным департаментом Стандартов и Метрологии Он разрабатывает регулирующие документы для национальной классификации, координирует национальные действия по классификации, издает и распространяет национальные коды классификации и документы относящиеся к регулированию и руководству. Кроме этого, агентство ответственно за поддержание и подотчетности национальной статистики по всем социальным и экономическим индикаторам, включая индикаторы окружающей среды.

Государственный департамент Гидрометеорологии через Национальный Центр Фонового Контроля Окружающей среды ответственен за регулярный сбор данных относительно загрязнения почвы на сельскохозяйственных участках и в производственных районах. Центр имеет аналитическую лабораторию для исследования почвы. В настоящее время из-за финансовой нехватки мониторинг качества почвы не проводится.

3.0 АЗЕРБАЙДЖАН

3.1 Классификация отходов и инвентаризация

В отличие от Грузии, в Азербайджане имеется интегрированная государственная система инвентаризации отходов и подотчетности. Существующая система классификации отходов основана на Советском подходе дающем различие между различными типами отходов, особенно между опасными отходами. Однако, эта система классификации не отвечает международным стандартам.

Данные в Азербайджане относительно отходов - очень ограниченные, особенно в области муниципальных отходов. Министерство Экологии и Природных ресурсов планирует проводить всестороннюю инвентаризацию муниципальных отходов, как производимых, так и накопленных в четырех городах (Баку, Сумгаит, Мингечаури, Ганджа). Более или менее полные данные существуют по общему объему производимых отходов. Однако, не имеется никаких данных относительно состава отходов за исключением Баку, где система сбора данных и подотчетности более функциональна и надежна, чем в других городах и

сельских районах. В маленьких городах и сельских районах много незаконно используемых свалок, относительно которых не существует данных.

Что касается пестицидов, существуют приблизительные данные по общему объему пестицидов, используемых ежегодно и хранящихся в складах. Согласно этим данным, около 500 тонн пестицидов ежегодно импортируется и около 8,000 тонн, хранятся в складах. Не имеется никакой точной информации относительно состава этих агрохимикатов, также как и относительно технических и тех условий объектов в которых они хранятся. Данные о применении пестицидов тоже приблизительны, что вызвано отсутствием Госконтроля по использованию и распределению агрохимикатов.

Начиная с 1991, Азербайджан проводит регулярную инвентаризацию токсичных производственных отходов. Для государственного статистического сообщения (отчета) используются следующие индикаторы:

- Количества отходов в начале года;
- Отходы, накопленные в пределах территорий производственных средств;
- Ежегодное поколение отходов;
- Перемещение отходов из других организаций или стран;
- Использование отходов в источнике происхождения;
- Перемещение отходов к другим организациям для использования;
- Использование отходов;
- Хранение отходов производственными средствами;
- Захоронение отходов;
- Количество отходов в конце года.

От всех производственных средств требуются вести регулярные записи о токсических отходах и на ежегодном основании подготавливать отчеты для предоставления Государственному Статистическому Комитету, который обрабатывает, собирает и издает всю эту информацию в статистических ежегодниках или в специальной публикации под названием “Окружающая среда”. В настоящее время, проводится всесторонняя инвентаризация всех источников опасных отходов в Азербайджане.

Инспекция по Управлению Опасными Отходами при Министерстве Экологии и природных ресурсов разработала специальный формат называемый “ паспорт для опасных отходов ” для качественной оценки опасных отходов, произведенных компаниями. Требования подотчетности охватывают классификацию отходов согласно Базельской Конвенции, токсичность, общее описание и состав, химический и физический характеристики, используемую обработку и использование, и контактные данные ответственной компании или субъекта. 31 марта 2003 года Кабинет Министров в соответствии с постановлением под номером 41 одобрил Правила для Паспортизации Опасных Отходов. В июле 2003, Министерство юстиции зарегистрировало Классификацию и Правила об Инвентаризации Отходов в течение Производственных Действий и в Секторе Услуг.

Комитет Госконтроля и Отдел Радиационной Медицины Республиканского Центра Санитарии и Эпидемиологии собирают информацию о радиоактивных отходах и радиации. Начиная с апреля 2003 года Азербайджан принимает участие в программе (RAIS) целью которой является создание компьютеризированного регистрирования радиоактивных материалов. В настоящее время, в стране на карту нанесено 482 радиационных источника.

Министерство Экологии и Природных ресурсов намеревается провести всестороннюю инвентаризацию загрязненных участков, разработать критерии для их реабилитации и осуществить проекты обеззараживания (дезактивации). Инвентаризация намечена на 2004 год.

3.2 Правовая-Юридическая Основа

Закон о защите окружающей среды (1998) – является рамочным актом в области защиты окружающей среды, определяя общие цели защиты окружающей среды и принципы, и требуя разработку детальных промежуточных конкретных уставов и инструкции.

Относительно отходов, Закон о защите окружающей среды уполномочивает правительство:

- Устанавливать правила и процедуры для мониторинга окружающей среды и аудита;
- Выдавать разрешения на опасные для окружающей среды экономические действия, отходах и выпущенных в окружающую среду загрязнителей.

Для выбросов и сбросов загрязнителей, транспортирования, хранения и устранения опасных производственных и муниципальных отходов, аудита окружающей среды и экономических действий, которые могут иметь существенные воздействия на окружающую среду, требуются специальные лицензии. Производственные объекты должны сами проводить мониторинг объектов и делать записи о производимых ими выбросах и отходах. Закон требует введения налогов на загрязнение воздушными выбросами и сбросами в водные объекты и размещением (устранением) отходов, и наложения штрафа на несоблюдении лимитов эмиссии. Юридические или физические лица, проводящие экономическую деятельность, которые могут иметь существенное воздействие на окружающую среду, должны владеть страхованием окружающей среды. Закон также требует введения лимитов на эмиссию и происхождению отходов. И, наконец, закон гарантирует участие общественности в процессе принятия решений.

Закон об Экологической Безопасности (1999) регулирует проблемы (вопросы) ответственности, доступа к информации и правосудия и общественных судебных исков. Закон также устанавливает ограничения и режимы запрета на некоторых типах деятельности управления отходами, которые могут иметь неблагоприятные воздействия на окружающую среду.

Закон о Производственных и Муниципальных Отходах определяет юридические и политические рамки для управления отходами, включая опасные отходы. Конкретно, закон устанавливает пошлины и права ответственных властей, определяет обязанности владельцев отходов, определяет требования окружающей среды для происхождения отходов, их размещения, обработки, повторного использования и движения. Позже этот закон был пополнен Президентским Декретом # 26.10.98, который устанавливает подробные обязанности ответственных властей и дает список всех правил и мер, которые должны быть осуществлены Правительством. Ни один из постановлений за исключением правила лицензирования, принятого согласно Президентскому Декрету, не был одобрен. Кроме других вопросов, эти постановления регулируют процедуры ведения подотчетности и записей, сертификацию импорта / экспорта отходов и инвентаризацию отходов.

Закон об Отходах не содержит определения отходов. Кроме того, определение опасных отходов, которое дается в нем не достаточно ясно и в нем не дается определения 'опасных'. Согласно закону необходимым является лицензирование обработки отходов,

их обезвреживание, устранение и повторного использования. Все податели заявок должны быть зарегистрированы в государственном журнале, ведение которого является обязанностью Министерства Экологии и Природных ресурсов. По закону также требуется, чтобы владельцы отходов вели записи об их отходах и регулярно представляли отчет Министерству Экологии и Природных ресурсов. Закон также требует регистрации отходов в течение их транспортирования, хотя, не определяет сроки и условия, правила и процедуры для этого. Наконец, закон требует регистрации участков размещения отходов в государственном реестре.

Все постановления связанные с классификацией отходов, их инвентаризацией и отчетности требуют дальнейшего усовершенствования. Проект Национальной Стратегии Управления Отходами предусматривает разработку нового законодательства по отходам, которое наряду с другими проблемами (вопросами) отрегулировало бы определение отходов, их классификацию, инвентаризацию и реабилитацию загрязненных участков, ведения записей и подотчетности.

С 2001 года, Азербайджан является стороной Базельской Конвенции, и Ответственный Представитель Власти по Управлению Отходами непосредственно ответственен за ее выполнение.

3.3 Институциональное устройство

Городские муниципалитеты ответственны за сбор, транспортирование и устранение муниципальных отходов.

Министерство Экологии и Природных ресурсов - регулирующий орган опасных отходов, и выдает разрешения производственным объектам для размещения опасных отходов. Кроме того, оно осуществляет мониторинг по соблюдению законов и контроль (проведения в жизни закона) в областях управления муниципальными и производственными отходами и ведет государственный реестр по отходам, содержащий информацию о муниципальных и производственных отходах, включая опасные отходы.

Для управления опасными отходами, при Министерстве Экологии и Природных ресурсов в марте 2003 года было создано Агентство по Управлению Опасными Отходами. Агентство несет ответственность за управление опасными отходами, включая разработку политики. Оно также ответственно за проведение в жизнь законодательства об опасных отходах. Полномочные представители власти по лицензированию и инспектированию отходов будут делегированы в региональные офисы Агентства к 2004 году.

Министерство здравоохранения ответственно за управление медицинскими отходами (сбор, обработка и размещение).

Отдел Радиационной Медицины Республиканского Центра Санитарии и Эпидемиологии и Комитет Госконтроля ответственны за сбор и хранение данных относительно типов и количеств изотопов, используемых в стране. Последний также проводит проверку строительного материала и продовольственных продуктов по радиоактивному загрязнению.

Государственный Статистический Комитет ответственен за ведение национальной статистики по опасным отходам и публикацию материалов.

4.0 АРМЕНИЯ

4.1 Классификация и инвентаризация отходов

В Республике Армения имеется недостаток достоверной информации об образующихся в республике отходах. Нормативно-методическая база для их идентификации слаба и нуждается в реформировании в соответствии с международными требованиями.

Начиная с 1997 года, в Республике Армения ведется систематический государственный учет данных по образованию, использованию и удалению отходов. Организации, производители/владельцы отходов ежегодно представляют первичные данные в Государственную природоохранную инспекцию Министерства охраны природы согласно административной статистической отчетной формы, зарегистрированной Министерством юстиции. В отчетной форме представляются данные по объемам образующихся отходов и их динамике. Кроме того, указываются сведения об характере образующихся отходов: опасные, нетоксичные, бытовые. Отчетность охватывает все виды образующихся на территории республики отходов, за исключением радиоактивных отходов, отходов животного происхождения, выбросов в атмосферу и сбросов в водные объекты и канализацию.

Инвентаризация отходов проводится согласно системе классификации, которая основывается на степени опасности. Система определяет пять классов опасности и делит отходы согласно этим классам:

- 1-ый класс - чрезвычайно опасные отходы;
- 2-ой класс - высокоопасные отходы;
- 3-ий класс - умеренноопасные отходы;
- 4-ый класс - малоопасные отходы;
- 5-ый класс - нетоксичные отходы.

Ежегодные статистические отчеты, предоставляемые юридическими или физическими лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность, состоят из трех разделов.

Первая часть состоит из данных, касающихся класса опасности отходов (бытовые отходы обозначены отдельно) и количественных данных по образованию отходов и их динамике:

- общее количество отходов на начало года;
- отходы, полученные от других организаций;
- общее количество образованных в течение отчетного года отходов;
- отходы, переданные другим организациям;
- отходы, обезвреженные и уничтоженные со стороны организаций;
- отходы, перенесенные в накопители отходов средствами организации, в том числе: бытовые отходы;
- использованные (утилизированные) отходы;
- общее количество отходов на конец года.

Во втором разделе приведены обобщенные финансовые показатели. Третий раздел схож по структуре с первым, с той лишь разницей, что приводятся показатели по отдельным видам отходов и дается описание технологического процесса или производства, где образовались отходы, их физико-химическая характеристика (агрегатное состояние, содержание основных компонентов) и тип накопителей отходов (свалок) и занимаемая ими площадь.

На практике всего 10-15% подотчетных организаций в состоянии представлять физико-химическую характеристику отходов.

Ежегодные отчеты заверяются территориальными отделами Государственной природоохранной инспекции Министерства охраны природы и направляются в Национальную статистическую службу для обработки и анализа данных. Обобщенные национальные статистические данные публикуются в виде ежемесячных докладов «Социально-экономическое состояние Республики Армения», статистических ежегодников и ежегодных отдельных публикаций под названием «Окружающая среда и природные ресурсы в Республике Армения». Данные по объемам образующихся отходов обобщаются также с расчетом таких количественных удельных показателей как количество отходов в расчете на душу населения, на площадь республики и на одну организацию – производителя отходов.

В национальной статистике представлены также ежегодные данные по образованию и динамике отходов и финансовые расходы на услуги, связанные как с общим количеством, так и отдельными классами и видами отходов. Кроме представления ежегодных данных, показана тенденция образования отходов, их динамики и финансовых расходов.

Национальная статистическая служба РА также собирает данные об образующихся твердых бытовых отходов в городах на основании формы государственного годового статистического отчета 1-специальный автотранспорт «О машинной санитарной очистке на территории городов», в которой также приводятся финансовые расходы для оказания этих услуг. Отчеты представляют мэрии и юридические лица, выполняющие машинные санитарные очистительные работы. В городских местностях республики образовавшийся бытовой твердый мусор специальным мусороперевозочным транспортом перевозится на городские накопители, которые носят неорганизованный характер, не имеют санитарно-защитных зон и, практически, являются потенциальными источниками загрязнения окружающей среды.

4.2 Законодательно-правовая база

В Республике Армения нет законов о химических веществах и отходах. С целью совершенствования законодательно-правовой базы в области управления опасными и другими отходами Отделом по управлению вредными веществами и отходами Министерства охраны природы подготовлен проект закона РА «Об отходах», в котором с целью уменьшения образования опасных и других отходов предусмотрены механизмы экономического стимулирования для хозяйствующих субъектов, занимающихся переработкой и утилизацией отходов.

Проект Закона был представлен в Секретариат Базельской Конвенции для прохождения международной экспертизы.

Правовое регулирование в области обращения с химическими веществами, опасными и другими отходами обеспечивается следующими законодательными и нормативными документами:

- Закон РА «О платежах за природопользование и охрану природы»;
- Закон РА «О ставках природоохранных платежей»;
- Закон РА «О лицензировании»;

- Закон РА “Об обеспечении санитарно-гигиенической безопасности населения”;
- Закон РА “О лекарствах”;
- Закон РА “ О защите растений и карантине растений”;
- Кодекс Республики Армения “О недрах”;
- Постановление Правительства Республики Армения за № 518 “О государственной гигиенической и противоэпидемической службе» от 12 октября 1993г.;
- Постановление Правительства Республики Армения за № 97 “Об упорядочении ввоза, вывоза и транзитной перевозке по территории республики опасных и других отходов в Республике Армения” от 8 декабря 1995г.;
- Постановление Правительства РА за №97 “Об обеспечении выполнения обязательств РА по Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением” от 02.03.2000г.;
- “Перечни регулируемых и нерегулируемых отходов, их опасных свойств, документов по процедуре заявок, уведомлений и удаления”, утвержденный приказом Министерства охраны природы за №96 от 10.09.1999г. и разработанный исходя из Постановления Правительства Республики Армения за №97 от 08.12.1995г.;
- Постановление Правительства Республики Армения за №487 “О назначении уполномоченного органа государственного управления Правительства РА в области фармацевтической деятельности и по удалению лекарств” от 31.07.1999г.;
- Постановление Правительства за №581 “Об утверждении порядка ввоза и вывоза лекарственных препаратов в Республике Армения» от 20 сентября 2000г.;
- Постановление Правительства Республики Армения за №902 “О запрещении перевозок отдельных товаров через таможенные границы РА согласно таможенным режимам” от 31.12.2000г.;
- Постановление Правительства за №608 “Перечень химических и биологических средств защиты растений, разрешенных к применению в Республике Армения” от 30.09.2000г.;
- Постановление Правительства за №347 “Об утверждении порядка государственной регистрации лекарств и размера оплаты экспертизы для государственной регистрации лекарств в Республике Армения” от 25 апреля 2001г.;
- Постановление Правительства за №12 “Об утверждении порядка государственной регистрации средств защиты растений” от 8 января 2002г.;
- Постановление Правительства РА за №57 “Об утверждении перечня веществ, биогенных элементов, тяжелых металлов или их соединений и других веществ, имеющих отрицательное воздействие на экосистему озера Севан” от 24.01.2002г.;
- Постановление Правительства Республики Армения за №121-Н “О порядке лицензирования деятельности по переработке, обезвреживанию, хранению, перевозке и размещению опасных отходов в Республике Армения” от 30 января 2003г.

- Постановление Правительства за № 51 о муниципальной собственности, которым определяется собственность на мусорные свалки;
- Закон о программе на 1996-97гг. о передаче государственных предприятий и незаконченных построек, принятый 20 марта 1996г., которым поощряется приватизация услуг по управлению отходами;
- Решение № 405 о Государственной инвентаризации отходов с требованием сбора информации об образовании, перевозке и размещении отходов, включая их трансграничные перевозки, принятый 17 октября 1997г.;
- Инструкция по регистрации, налогообложению и безопасному размещению отходов, утвержденная Министром охраны природы в 1997г.;
- “Инструкция по классификации образующихся на территории Республики Армения отходов по степени опасности”, утвержденная приказом Министра охраны природы за №180 от 05.12.1986г.;
- Постановление Правительства Республики Армения за №864 от 30 сентября 1998г. “О взимании налогов и штрафов за использование поверхностных, грунтовых и минеральных вод, за загрязнение воздуха и воды и за размещение производственных отходов”;
- Постановление Правительства за №702 от 11 ноября 1998г. “Об утверждении Устава паспорта безопасности промышленного объекта в Республике Армения”

Армения является Стороной Базельской Конвенции, которая в 1999 году была ратифицирована Национальным Собранием. 23 февраля 2000г. Национальное Собрание Республики Армения ратифицировало соглашение стран СНГ “О контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов”

Постановление Правительства РА N97 от 08.12.1995 “О регулировании в Республике Армения ввоза, вывоза и транзитной перевозки по территории республики опасных и других отходов” является основополагающим документом, охватывающим основные принципы государственного регулирования трансграничных перевозок опасных отходов.

Республика Армения подписала Роттердамскую Конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, а также Стокгольмскую Конвенцию “О стойких органических загрязнителях”.

В настоящее время начата процедура ратификации Роттердамской и Стокгольмской Конвенций.

4.3 Институциональная база

Отдел по управлению вредными веществами и отходами Министерства охраны природы разрабатывает государственную политику в области управления химическими веществами и отходами, осуществляет сбор и анализ информации по образующимся на территории республики отходам.

Отделом ведется перечень предприятий, представляющих отчетные статистические формы по отходам, а также учет образующихся на них отходов с указанием их количественной и качественной характеристик (в электронном формате). Информация по

перечню как предприятий, так и образующихся отходов постоянно обновляется и дополняется по мере поступления новых данных.

Государственная природоохранная инспекция Министерства охраны природы осуществляет контроль в отношении исполнения предусмотренных законодательством Республики Армения норм и правил, обеспечивающих охрану окружающей среды, в том числе, в отношении:

- выполнения установленных требований, касающихся ввоза, вывоза и трансграничной перевозки опасных отходов по территории Республики Армения;
- выполнения установленных норм и требований по хранению отходов, их обезвреживанию, переработке, перевозке и размещению в окружающей среде;
- выполнения установленных требований по использованию вредных химических веществ, их перевозке и хранению;
- выполнения мероприятий, обеспечивающих охрану окружающей среды;
- выполнения порядка учета опасных отходов, соблюдения и выполнения природоохранных платежей со стороны плательщиков;
- обеспечения природоохранных платежей по фактическим объемам опасных отходов, в том числе в отношении установления соответствия представленных в отчетах данных установленным лимитам.

Агентство “Гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды” и государственная некоммерческая организация “Центр по мониторингу воздействия на окружающую среду”. Исследование воздействия на окружающую среду проводится выделенным в структуре аппарата Министерства охраны природы Агентством “Гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды”, а также действующим в подчинении Министерства охраны природы государственной некоммерческой организацией “Центр по мониторингу воздействия на окружающую среду”.

Посредством проводимых государственной некоммерческой организацией “Центр по мониторингу воздействия на окружающую среду” режимных наблюдений исследуется фоновое состояние окружающей среды, качество поверхностных вод республики, производятся качественные и количественные анализы химических веществ. (Постановление Правительства Республики Армения за № 1619 от 26.09.2002г. и № 411 от 06.03.2003г.)

Органы местного управления (марзпетараны) действуют в рамках закрепленных указами Президента Республики Армения полномочий “О государственном управлении в марзах Республики Армения” за № УП—726 от 6 мая 1997г. и “О государственном управлении в г. Ереване” за № УП-727 и в области охраны окружающей среды в лице мэра города Еревана (на территории г. Еревана) и марзпетов (на территории марзов) осуществляют следующие функции:

- участие в разработке государственных программ по охране природы и окружающей среды и, в рамках своих полномочий, обеспечение их осуществления на вверенных им территориях;

- осуществление контроля за исполнением природоохранного законодательства на вверенных им территориях и в случае его нарушения уведомление об этом соответствующие органы;
- сотрудничество с соответствующими общественными организациями и гражданами по осуществлению программ, касающихся вопросов охраны природы.

Другие министерства и ведомства, вовлеченные в вопросы управления опасными веществами и отходами.

- **Министерство здравоохранения Республики Армения**, в рамках закрепленных законодательством полномочий отвечает за обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также регламентирует вопросы, связанные с химическими веществами и отходами со следующими соответствующими структурными и выделенными подразделениями и организациями:

Государственная гигиеническая и противозидемическая инспекция Министерства здравоохранения Республики Армения осуществляет следующее:

—организация социально-гигиенических исследований (мониторинг) воздействия факторов окружающей среды на здоровье населения, анализ и оценка результатов;

—гигиеническая экспертиза и выдача заключения о захоронении отходов, по использованию полимерных и веществ других типов, тары для продовольственного сырья и продуктов питания, а также о применении химических средств защиты растений;

—контроль за соблюдением санитарных норм и исполнением правил.

“Научно-исследовательский институт гигиены окружающей среды и профилактической токсикологии”

—осуществляет научно-исследовательские работы по изучению влияния химического загрязнения на состояние окружающей среды и здоровье населения;

—разрабатывает комплекс методов по оздоровлению окружающей среды;

—проводит гигиенические, химические и токсикологические лабораторные исследования почвы, воды, воздуха, продовольственного сырья, продуктов питания, натуральных и синтетических полимерных веществ и бытовых товаров изготовленных из них, промышленного сырья и товаров, химических средств защиты растений (ядохимикатов) и определяет остаточные количества химических веществ в почве, воздухе, воде и продуктах питания.

“Научно-исследовательский институт общей гигиены и профессиональных заболеваний им. Н.Б.Акопяна” осуществляет:

—научные, научно-медицинские, клинические, гигиенические и лабораторные исследования;

—разработку норм и стандартов (ПДК) химических веществ в воздухе рабочей зоны и атмосферном воздухе;

—медицинскую экспертизу с целью диагностики профессиональных заболеваний и выдачу экспертных заключений.

• **Национальная статистическая служба** осуществляет обработку и обобщение статистических данных, касающихся образования и динамики отходов; публикует обобщенные данные в виде месячных докладов “Социально-экономическое состояние РА”, статистических ежегодников, а также отдельных годовых публикаций “Окружающая среда и природные ресурсы РА”.

• **Министерство сельского хозяйства** осуществляет следующее:

—организация борьбы против карантинных болезней сельскохозяйственных возделываемых культур и особо опасных организмов и осуществление карантинных ограничений;

—осуществление контроля за безопасностью пищевых продуктов, а также за соблюдением фитосанитарных и ветеринарных норм.

Государственная некоммерческая организация “Служба защиты растений” осуществляет следующее:

—анализирует фитосанитарное состояние возделываемых сельскохозяйственных культур, прогнозирует и выявляет вредителей и развитие болезней растений, в случае необходимости извещает органы государственного управления и местного самоуправления, юридических и физических лиц об осуществлении комплекса научно обоснованных мероприятий;

—проводит экспертизу на ввозимые и вывозимые средства защиты растений (лабораторные анализы) и юридическим и физическим лицам выдает соответствующую информацию по ним;

—оказывает содействие предотвращению продажи и использования незарегистрированных и изъятых из применения средств защиты растений в республике и др.;

Институт почвоведения и агрохимии проводит исследования по рациональному использованию химических средств защиты растений и их воздействию на окружающую среду;

• **Министерство торговли и экономического развития Республики Армения** совместно с государственными органами управления разрабатывает предложения по применению количественных ограничений на ввоз и вывоз товаров; по установлению обусловленной вопросами экономического развития республики государственной монополии на ввоз и вывоз отдельных товаров, а также по запрету или ограничению на ввоз и вывоз товаров (в том числе химических веществ).

• **Центр экологических и ноосферических исследований Национальной Академии Наук** проводит исследования по изучению загрязненных участков химическими веществами, разработке мероприятий по оздоровлению/очистке участков, загрязненных тяжелыми металлами, циановыми и азотными соединениями и др.

ССЫЛКИ:

- 1) Материалы Первого Семинара ЕЭК ООН по Классификации Отходов и Инвентаризации, Тбилиси, 2003;
- 2) Обзоры природоохранной деятельности, Азербайджан, Организация Объединенных Наций, 2003;
- 3) Обзоры природоохранной деятельности, Грузия, Организация Объединенных Наций, 2003;
- 4) Перспективы Окружающей среды Кавказа, (CEO), 2002, UNEP/GRID- Тбилиси
- 5) Отчет о Состоянии Окружающей среды в Армении, 2000;
- 6) Отчет по оценке общих потребностей, природоохранного мониторинга и управления окружающей среды, улучшение возможностей Министерства Защиты Окружающей среды Грузии, UNDP, 2001.