

## ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Комитет по экологической политике

Рабочая Группа по мониторингу и оценке окружающей среды

Женева, 12-14 июня, 2006 г.

Пункт 5 предварительной повестки дня

### Поддержка в разработке четвертого общеевропейского доклада по оценке состояния окружающей среды

Европейское Агентство по  
Окружающей Среде



5 мая 2006 г.

#### 1. Разработка основных принципов доклада (2005 г.- апрель 2006 г.)

Европейское Агентство по окружающей среде (ЕАОС) выпустило три доклада о состоянии окружающей среды<sup>1</sup> на общеевропейском уровне в качестве информационного обеспечения процесса «Окружающая среда для Европы». На пятой конференции министров в Киеве в 2003 году ЕАОС было поручено, опираясь на новые партнерства, в первую очередь, с ЕЭК ООН и ЮНЕП, подготовить четвертый оценочный доклад для следующей конференции министров «Окружающая среда для Европы». (Четвертый оценочный доклад получил рабочее название «Белградский доклад 2007 года»). В ходе дискуссии было рекомендовано, что новый доклад, кроме всего прочего, должен быть *«кратким, ориентированным на политику и основанным на индикаторах докладом, отвечающим Белградской программе и помогающим оценить степень прогресса в реализации стратегии по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) на основе последней информации»*.

Первая редакция основных принципов Белградского доклада, подготовленная ЕАОС в начале 2005 года, стала предметом широких консультаций с ЕАОС, Рабочей Группой ЕЭК ООН по мониторингу и оценке окружающей среды (июнь), а также с национальными фокусными пунктами (НФП)/Eionet (октябрь 2005 г.). Комментарии были также получены от других международных органов, участвующих в процессе «Окружающая среда для Европы», таких как ОЭСР, ЮНЕП и Региональные экологические центры (РЭЦ).

---

<sup>1</sup> Окружающая среда в Европе, Добрисская оценка, 1995 год; Окружающая среда в Европе, Вторая оценка, 1998 год (получившая рабочее название «Добрис+3») и Окружающая среда в Европе, третья оценка, 2003 год (рабочее название: Киевский доклад).

Этот документ с внесенными в него поправками был также переведен на русский язык и представлен на обсуждение Комитету по экологической политике ЕЭК ООН<sup>2</sup> (КЭП) на его заседании в октябре 2005 года. Как только была введена в действие инициатива SOER2005, ЕАОС организовало 8 декабря первое редакционное совещание, посвященное Белградскому докладу. Это положило начало процессу составления доклада, который согласно плану будет продолжаться в течение всего 2006 года. Цель этой встречи состояла в том, чтобы еще раз проработать основные принципы доклада и согласовать последующие шаги в процессе его выпуска. Это совещание, носившее, в основном, внутренний характер, выиграло от участия ЮНЕП и ОЭСР в качестве ключевых партнеров в процессе подготовки доклада.

В начале 2006 года схема процесса создания и график подготовки доклада были обсуждены и одобрены бюро Правления ЕАОС на встрече, состоявшейся 14 февраля, а также представлены Научному комитету ЕАОС 15 февраля и группе НФП/Eionet ЕАОС (представителей национальных фокусных пунктов и главных институциональных партнеров) 23 февраля 2006 года. Замечания и предложения, сделанные во время этих встреч, были приняты к сведению при дальнейшей разработке схемы различных разделов/глав доклада.

Обоснованием предложенного оглавления доклада стали следующие доводы:

- Откликнуться на просьбу министров на конференции в Киеве выпуском краткого, ориентированного на индикаторы и актуального в политическом отношении доклада;
- Использовать два существующих политических столпа, а именно, 6<sup>ую</sup> Программу действий по охране окружающей среды (ПДООС) (для ЕС25 и других стран-членов ЕАОС и сотрудничающих стран) и стратегию ВЕКЦА (для стран ВЕКЦА) в качестве основных политических точек отсчета для доклада и оценки проделанной работы;
- Подготовить один единственный доклад, охватывающий все европейские и центральноазиатские страны-члены ЕЭК ООН, создавая также возможность более зримо представить страны ВЕКЦА и страны Балканского региона;
- Нарращивать и использовать в дальнейшем информацию и данные оценки, проделанной в ходе подготовки SOER2005;
- Установить связи и использовать эффекты взаимного усиления с другими глобальными, тематическими и региональными докладами, готовящимися для Белградской конференции или намечаемые к выпуску в 2007 году (4-ый доклад «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП) ЮНЕП, доклад по оценке

---

<sup>2</sup> ЕЭК ООН/КЭП – это орган, отвечающий за координацию и принятие решений в рамках процесса “Окружающая среда для Европы”.

стратегии по странам ВЕКЦА ОЭСР, Карпатский доклад ЮНЕП, 4<sup>ая</sup> Оценка Межправительственной комиссии по изменению климата (МКИК) и т.д.).

Доклад будет содержать приблизительно 200 страниц и разбит на 7 глав (см. Оглавление). Структура этих глав разработана с учетом двух ключевых документов в области природоохранной политики в регионе, которые упомянуты выше (6<sup>ой</sup> ПДООС и стратегия для стран ВЕКЦА), стремясь при этом к более полному отражению потребностей стран ВЕКЦА, изложенных в стратегии. Каждая глава разбита на разделы/подразделы объемом в 7-8 страниц, которые посвящены ключевым вопросам политики, в особенности тем из них, которые имеют трансграничный характер, и использующие индикаторы в качестве основного инструмента отчетности. Исследования на примерах конкретных ситуаций и общие оценки будут дополнять и подкреплять основные сюжетные линии в совокупности с избранными индикаторами. Прогнозы и сценарии будут в разной мере использоваться в зависимости от обсуждаемой темы, и будут главным образом основываться на имеющемся материале (в ЕАОС или в других международных источниках). В настоящий момент ведутся обзорные исследования с целью поиска текущих прогнозов и сценариев, актуальных для Белградского доклада. По мере необходимости их результаты будут отражаться в различных главах

Предлагаемое на данный момент оглавление доклада представлено в таблице ниже.

**Основные элементы структуры 4<sup>го</sup> оценочного доклада (Белградский Доклад 2007 года):**

**1. Введение – Общая характеристика ситуации**

Обоснование доклада

Общие социально-экономические изменения

Европа в расширившемся мире, торговля и окружающая среда<sup>3</sup>

**2. Окружающая среда как фактор здоровья и качества жизни**

Введение на тему о множественном воздействии

Качество воздуха (в городах)

Качество воды (включая водоснабжение и санитарную воду, качество воды в прибрежных зонах, наводнения)

Химикаты и пестициды

**3. Изменение климата**

Последствия изменения климата

Сокращение выброса парниковых газов

Адаптация

<sup>3</sup> Теперь предлагается, чтобы «Европа в расширившемся мире» стала частью главы 1 в качестве информационного фона всего доклада. Ранее планировалось этот вопрос выделить в отдельную главу.

#### **4. Природа и биоразнообразие**

Виды воздействия

Комплексный подход к деятельности, направленной на остановку сокращения биоразнообразия к 2010 году, землепользование

Охрана природы (прогресс в реализации программы «Натура2000» и в присвоении статуса заповедников другим территориям)

Охрана лесов

Рациональное использование почв (включая землепользование)<sup>4</sup>

#### **5. Управление морской окружающей средой<sup>5</sup>**

#### **6. Природные ресурсы и отходы**

Потребление природных ресурсов

Производство отходов

Повторное использование и рециркуляция

Устойчивое производство и потребление (*возможно сотрудничество с ЮНЕП по инициативе Швеции – в качестве вклада в повестку дня конференции*).

#### **7. Отраслевая интеграция**

Интеграция экологических соображений в отраслевые политические курсы

Энергетика

Транспорт

Сельское хозяйство

(Примеры применения тематического подхода к стратегии в ЕС, где особое внимание уделяется вовлечению заинтересованных сторон: примеры на основе опыта осуществления процесса СЭО (стратегическая экологическая оценка) Комиссии – возможно, привести примеры в отдельных таблицах).

Последняя схема построения доклада с разбивкой по главам и разделам прилагается к настоящему документу как Приложение<sup>6</sup>.

ЕАОС создала на Интернетe портал по Белградскому докладу, чтобы обеспечить доступ ко всей информации, которая была собрана, и материалам, которые были разработаны в ходе подготовки доклада – см.: <http://ewindows.eu.org/belgrade07>.

## **2. Стадия написания доклада (апрель-сентябрь 2006 г.)**

16-17 марта 2006 года ЕАОС организовало двухдневную встречу со всеми авторами и сотрудниками, принимающими участие в выпуске доклада, чтобы завершить работу над схемой построения доклада с сопроводительными примечаниями и приступить к его написанию (апрель-август 2006 г.). Эксперты из стран ВЕКЦА были также

<sup>4</sup> Этот раздел по почве может быть совмещен с сельскохозяйственной частью в главе 7.

<sup>5</sup> Предлагается в виде отдельной главы. Ранее этот вопрос обсуждался в главе, посвященной природе и биоразнообразию.

<sup>6</sup> Приложение: Детальная схема построения доклада (по главам и подразделам) изложена в неофициальном документе 13 для 6-й сессии Рабочей группы ЕЭК.

приглашены на эту встречу вместе с соответствующими международными партнерами, такими как GRID/Arendal ЮНЕП в Женеве, ОЭСР, и секретариат РГМООС (Рабочей Группы по мониторингу и оценке окружающей среды) ЕЭК ООН.

В апреле этого года было начато осуществление специально разработанного проекта с помощью средств, предоставленных по линии программы CARDS на 2004-2006 гг.. Целью этого проекта является оказание содействия в выпуске ключевого набора индикаторов ЕАОС для Балканских стран, а также сбор и подготовка соответствующих исследований на конкретных примерах или информационных оценок для региона.

Еще до Киевской конференции в 2003 году ЕАОС начало обсуждение с Комиссией второго раунда финансирования сотрудничества со странами ВЕКЦА. Формальное предложение по этому вопросу было представлено в июле 2005, и в апреле 2006 года средства на эти цели были выделены в рамках программы TACIS. Из-за семимесячной задержки в получении этих средств, некоторые поддерживаемые проекты, которые предполагалось провести по этой линии, были пересмотрены (для того, чтобы привести их в соответствие с текущей стадией подготовки доклада) и запущены в начале мая. Финансирование по линии TACIS является полезным, как для институционального партнерства с ЕЭК ООН, ЮНЕП, РЭЦ<sup>7</sup>, так и для обеспечения данных для Белградского доклада в некоторых ключевых областях (основной набор индикаторов по странам ВЕКЦА, качество воды и воздуха, изменение климата, потоки отходов и материалов). Однако, в связи с задержкой в получении финансирования, фокус содействия в рамках TACIS (намеченного до конца 2007 года) несколько сместился, главным образом, от помощи в подготовке доклада в сторону наращивания потенциала и соблюдения требований отчетности.

И, что немаловажно, поддержка этому процессу была оказана Статистическим бюро ООН, проводившим регулярное анкетирование в области воды и отходов в странах, которые не входят в ЕС. Собранная информация, особенно информация в отношении региона ВЕКЦА и Балканских стран, дополнила данные, собиравшиеся в рамках регулярных процессов под эгидой Евростата для 25 стран ЕС и стран-кандидатов.

### **3. Будущие шаги**

В качестве последующих шагов в Белградском процессе, 6-7 июня предусмотрена встреча авторов и сотрудников, участвующих в подготовке Белградского доклада, и их коллег из ОЭСР, занимающихся

---

<sup>7</sup> Основными подрядчиками-исполнителями мероприятий, предусмотренных по линии соглашения о субсидии TACIS, являются ЕЭК ООН (для разработки индикаторов по странам ВЕКЦА и Секретариата РГМООС), ЮНЕП (для выпуска индикаторов по странам ВЕКЦА), Центральноазиатский РЭЦ (для наращивания потенциала сбора и анализа данных в области качества воздуха и изменения климата, выпуска индикаторов и соблюдения требований отчетности в соответствии с международными обязательствами).

подготовкой доклада по политической оценке стратегии по странам ВЕКЦА (еще один ключевой продукт, готовящийся ОЭСР по поручению Киевской конференции для следующей общеевропейской конференции министров в Белграде). Цель этой встречи состоит, главным образом, в том, чтобы согласовать основные идеи, установить связи, а также создать логический и плавный переход между двумя документами.

ЕАОС также сотрудничает с инициативой ПРООН по представлению Балканского регионального доклада о состоянии окружающей среды в качестве материала для рассмотрения на Белградской конференции. ЕАОС работает с ПРООН, с целью подготовки для конференции слитный и последовательный комплекс данных по Балканскому региону (региональные доклады по оценке политики в Балканских странах и странах ВЕКЦА, дополненные и обобщенные с помощью информационно-аналитических данных по состоянию окружающей среды и тенденциям в его развитии для всего региона ЕЭК ООН).

Стадия написания Белградского доклада будет продолжаться в течение всего летнего периода 2006 года и будет отмечена двумя ключевыми рубежами: а именно, середина июня для первой редакции и начало сентября для пересмотренной редакции, по которой к этому времени уже будут проведены внутренние обсуждения и представлены комментарии со стороны авторов и сотрудников, участвующих в написании различных разделов.

Первый проект всего доклада будет выпущен и переведен на русский язык в сентябре 2006 года, когда начнется этап ознакомления и анализа. Предусмотрен двухмесячный период консультаций (октябрь-ноябрь). Всем странам ЕЭК ООН и различным целевым группам (должностные лица, НПО, Eionet, участники РГМООС) будет предложено помочь ЕАОС улучшить качество доклада посредством внесения дополнительных относящихся к теме доклада аспектов, элементов и примеров в содержание различных разделов и глав. Кроме того, при финансовой поддержке TACIS будет организовано два дополнительных совещания ЕЭК ООН/РГМООС, посвященных Белградскому докладу и затрагивающих следующие темы:

- ноябрь 2006 г. – обсуждение проекта доклада (в рамках консультационного процесса), а также индикаторов по странам ВЕКЦА, разработанных и использованных в контексте подготовки доклада;
- июнь 2007 г. – обсуждение аспектов обмена информацией и распространения, связанных с Белградским докладом, а также уроков, извлеченных в процессе его подготовки.

#### **4. Другие ожидаемые результаты**

Параллельно с разработкой доклада, ЕАОС выпустило всеобъемлющее руководство, созданное для оказания помощи авторам и сотрудникам, участвующим в написании доклада, на протяжении всего процесса его подготовки. Этот документ подвергся существенному пересмотру и

доработке, и отныне с ним можно ознакомиться на Белградском портале. Это руководство, задуманное как живой документ, развивающийся по мере продвижения работы над докладом, будет и далее пополняться информацией по процессам консультирования и распространения, а также предложениями по форме выпуска и типографскому дизайну, которые должны соответствовать корпоративному профилю ЕАОС и способствовать повышению авторитета агентства. В долгосрочной перспективе, Белградское руководство должно также послужить полезным инструментом для подготовки докладов по состоянию окружающей среды на национальном, региональном или локальном уровнях.

С использованием средств программы TACIS для Белградской конференции будет выпущено два производных продукта, а именно:

- методологическое руководство по подготовке основного набора индикаторов по странам ВЕКЦА<sup>8</sup>;
- пробный компендиум индикаторов по странам ВЕКЦА, подытоживающий результаты применения методологического руководства в конкретных условиях стран ВЕКЦА.

В этих продуктах будут подведены итоги методологической и практической работы, проводимой совместно ЕЭК ООН, ЕАОС и ЮНЕП со странами ВЕКЦА (и их экспертами) по выявлению, описанию и разработке ограниченного числа актуальных для политики индикаторов, сведенных в так называемый “основной набор индикаторов ВЕКЦА”. Хотя на данном этапе компендиум индикаторов ВЕКЦА носит экспериментальный характер и использует, главным образом, международные источники данных, он станет важной подоплекой для дальнейшего совершенствования и упрощения системы отчетности по окружающей среде в странах ВЕКЦА.

## **5. График подготовки Белградского доклада на 2006-2007 годы**

Белградская конференция состоится 10-12 октября 2007 г. В соответствии со сделанными в Киеве рекомендациями, а именно, подготовить доклад задолго до начала конференции, чтобы предоставить странам и представляющим их соответствующим должностным лицам достаточное время для анализа, окончательная редакция доклада будет выпущена в конце мая 2007 года, на английском и русском языках.

Отсчитывая время обратно от этого конечного срока, можно представить предварительный план-график мероприятий следующим образом:

---

<sup>8</sup> ЕАОС в процессе заключения контракта с ЕЭК ООН на исполнение этой работы.

## Предварительный план-график мероприятий

Направление работы	Мероприятие	Срок (по состоянию на май 2006 г. <sup>9</sup> )
Разработка концепции	встреча экспертов и РГМООС	май–октябрь 2005
	разработка оглавления	ноябрь 20005– февраль 2006
	разработка руководства	<b>январь – май 2006</b>
Сбор данных	социально-экономические индикаторы: корректировка базы данных ЕАОС	<b>январь – май 2006</b>
	индикаторы ЕАОС: регулярный выпуск с особым вниманием к Балканским странам и Швейцарии	<b>февраль – июнь 2006</b>
	индикаторы ВЕКЦА: проект TACIS	<b>май - сентябрь 2006</b>
Написание	составление доклада по индикаторам ВЕКЦА (производный продукт)	<b>июнь 2006 - март 2007</b>
	написание глав/разделов (первая редакция, включая переходы между разделами)	<b>май - сентябрь 2006</b>
	первое редактирование и перевод на русский язык первой редакции	сентябрь 2006
Анализ и доработка	консультирование по детальной схеме построения доклада и запрос о содействии (ЕЭК ООН/РГМООС)	июнь 2006
	консультирование по первой редакции на английском и русском языках со всеми соответствующими инстанциями (Eionet, страны ЕЭК ООН, международные организации)	октябрь – декабрь 2006
	окончательный просмотр и редактирование	январь – февраль 07
Выпуск	формат и сдача в печать, перевод компендиума	март - май 2007
Обнародование и распространение	представление в странах	июнь-август 2007
	обсуждение основных выводов и идей доклада в ЕЭК ООН/РГМООС (включая НПО)	июнь 2007
	официальное представление на Белградской конференции	<b>10 октября 2007 г.</b>

Примечание: сбор и анализ конкретных данных должны согласовываться с докладом ОЭСР о ходе работ по реализации стратегии по странам ВЕКЦА.

<sup>9</sup> Корректировка проекта графика связана, в первую очередь, с задержавшимся началом процесса выпуска по причине доработки SOER2005, а также с трудностями, встретившимися при получении необходимых средств по линии TACIS для финансирования работ по странам ВЕКЦА.