

Специальная рабочая группа по мониторингу окружающей среды
(Специальная сессия, 28-29 ноября 2002 года)
(Пункт 3 (б) предварительной повестки дня)

ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ (МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ) ПО ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОКЛАДОВ О СОСТОЯНИИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ¹

Введение

1. Для осуществления эффективной природоохранной деятельности необходим постоянный анализ приоритетов и их пересмотр, когда это необходимо, на основе анализа меняющейся обстановки, что может позволить сосредоточить ограниченные ресурсы на наиболее приоритетных направлениях природоохранной деятельности. Для этого важно располагать объективной и своевременной аналитической информацией о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, доступной как органам государственного управления, так и населению. Ключевым информационным продуктом в этой области является регулярный Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды (далее доклад). Это важный элемент информационной базы и всего процесса распространения экологической информации.

2. Настоящие рекомендации базируются на анализе подготовки докладов в 12 странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (далее 12 стран). Они учитывают особую роль, которую играют доклады в этих странах, в частности то, что они содержат комплексную экологическую информацию; отражают индивидуальные потребности страны в области решения проблем улучшения состояния и охраны окружающей среды; содержат выводы, необходимые для процесса принятия экологически значимых решений; содержат информацию для подготовки национальных планов действий по охране окружающей среды (НПДООС), национальных планов действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС), стратегий в области устойчивого развития; способствуют интеграции экологической политики в социально-экономическую политику государств; способствуют выбору первоочередных потребностей и приоритетов в области охраны окружающей среды; и способствуют обмену экологической информацией между странами.

3. Рекомендации учитывают международный опыт по разработке национальных докладов, обобщенный Европейским агентством по окружающей среде, Организацией экономического сотрудничества и развития и ЮНЕП (ГРИД-Арендаль).

4. Цель данных рекомендаций - предоставить методическое руководство специально уполномоченным государственным органам охраны окружающей среды 12 стран по совершенствованию подготовки Государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды. Использование такого руководства будет способствовать также гармонизации подходов, практикуемых этими странами и странами Западной и Центральной Европы, что облегчит выполнение обобщенных оценок состояния окружающей среды в регионе ЕЭК ООН.

5. Особое внимание в методических рекомендациях уделяется выбору экологических индикаторов, необходимых для оценки состояния окружающей среды, применению современных информационных технологий при подготовке и распространению изданий, использованию докладов для разработки экологической политики и принятия экологически важных решений, доступу общественности к материалам докладов, а также методам оценки качества докладов после выхода их в свет.

I. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОКЛАДОВ О СОСТОЯНИИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Правовой статус докладов

6. Целесообразно, чтобы доклады имели статус официальных документов, исходящих от имени Правительства страны. Их правовой основой может быть отдельная статья в Законе, например, в Законе об охране окружающей среды, в соответствии с которой, Правительство страны должно регулярно готовить и распространять доклад о состоянии окружающей среды, природных ресурсов и осуществляемой природоохранной деятельности. Для более четкого выполнения принятого законодательного акта важно усилить систему контроля за соблюдением гласности в его подготовке и предотвращением произвольных административных решений, в частности, смягчение изложения острых экологических проблем, причин их появления или развития, недостаточная эффективность принимаемых мер по улучшению экологической ситуации, несоблюдение сроков подготовки докладов и др.

2. Аналитический подход к подготовке и изложению материалов в докладах

7. Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды страны в отличие от соответствующих статистических сборников данных, должен быть аналитическим документом, т.е. содержать оценку экологической обстановки, анализ причинно-следственных связей вызывающих ее изменение. Это позволит использовать доклад в

¹ Подготовлен на Рабочем совещании, проведенном в Москве 4-5 ноября 2002 года согласно решению, принятому Рабочей группой на её третьей сессии (СЕР/АС.10/2002/15, пункт 19).

качестве информационной основы для принятия экологически значимых решений по совершенствованию экологической и социально-экономической политики, нормативно-правовой базы, механизмов государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды, контроля за соблюдением природоохранного законодательства, разработки и реализации целевых экологических программ, научных и технических разработок, направленных на обеспечение экологической безопасности, оценки эффективности принимаемых мер по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, как основы устойчивого развития.

8. Аналитический подход к подготовке и изложению материалов для доклада заключается в основном в следующем:

- в анализе данных, характеризующих состояние окружающей среды и природных ресурсов, выявление тенденций в их изменении за период, прошедший с момента подготовки предыдущего доклада, при сопоставлении соответствующих данных;
- в определении причин, вызвавших эти изменения;
- в прогнозировании ожидаемых изменений в предстоящий период;
- в оценке эффективности государственной природоохранной политики и мер, предпринимаемых для снижения негативной нагрузки на окружающую среду;
- в проведении количественных и качественных оценок состояния природной среды и природных ресурсов, воздействия на них хозяйственной и иной деятельности, а также стихийных сил природы.

3. Использование индикаторов для оценки состояния природной среды и природных ресурсов

9. Подготовка докладов о состоянии и охране окружающей среды должна основываться на выборе и использовании соответствующих индикаторов, позволяющих достаточно полно оценить экологическую ситуацию.

10. При выборе индикаторов важно иметь в виду, что они, в первую очередь, должны содействовать правильному отображению происходящих процессов и состояния объекта наблюдения, в форме удобной для восприятия, а также демонстрировать прогресс с течением времени.

11. Индикаторы могут подразделяться на следующие четыре основные группы:

- (a) показатели, описывающие воздействие на окружающую среду;
- (b) показатели, характеризующие состояние окружающей среды;
- (c) показатели, описывающие последствия для окружающей среды;
- (d) показатели, описывающие принимаемые меры.

12. В Приложении к данным рекомендациям приводятся различные экологические индикаторы, которые могут быть использованы для оценки качества природной среды и состояния природных ресурсов, а также осуществления государственного контроля за соблюдением природопользователями природоохранного законодательства.

13. Каждой стране в соответствии с ее природно-климатическими и хозяйственными особенностями, а также остротой тех или иных экологических проблем, предстоит решать, насколько подробно следует освещать тот или иной раздел и какие индикаторы для этого использовать. При всех случаях следует стремиться к применению наборов индикаторов, выработанных на международном уровне.

4. Цели подготовки докладов

14. Правительствам целесообразно четко определить **цели подготовки докладов, их основной состав и структуру**. Важно подчеркнуть, что доклад должен служить основой для уточнения приоритетных областей и направлений природоохранной деятельности, а также разработки и осуществления целевых программ, направленных на улучшение экологической обстановки в стране. Доклад должен непосредственно служить цели разработки природоохранной политики.

5. Источники покрытия затрат на подготовку и тиражирование докладов

15. Правительствам необходимо четко определить источники покрытия затрат на подготовку и тиражирование докладов. Финансирование расходов должно осуществляться, главным образом, из средств государственного бюджета и бюджетов региональных и местных государственных органов. Бюджетные средства необходимо использовать для финансирования подготовки и тиражирования доклада, а также для его распространения на государственном, региональном и местном уровнях среди целевой аудитории.

16. Кроме того, средства для подготовки, тиражирования и распространения докладов могут поступать от всех заинтересованных сторон, а именно, от предприятий, компаний, объединений предпринимателей, отечественных и зарубежных донорских организаций и финансовых структур.

17. Помощь в покрытии затрат на подготовку, тиражирование и распространение докладов может быть оказана не только в форме финансовых средств. Например, неправительственные организации могут оказать содействие в проведении кампаний по информированию целевой аудитории об основных положениях доклада, в проведении пресс-конференций, брифингов, семинаров, информационных встреч по темам доклада.

6. Целевая аудитория докладов

18. Правительствам целесообразно определить **непосредственных пользователей** доклада, к которым будут в основном обращены выводы доклада. К таким пользователям могут, в частности, относиться:

- органы законодательной и исполнительной власти;
- федеральные министерства и ведомства;
- региональные и местные органы власти.

19. Целесообразно, чтобы **целевая аудитория** докладов о состоянии окружающей среды включала бы также:

- научные и учебные организации;
- предпринимательские структуры;
- общественные организации (экологические группы, общества потребителей, профессиональные объединения, женские и молодежные организации, объединения инвалидов), которые смогут использовать материалы, опубликованные в докладе, для информирования широкой общественности в вопросах состояния окружающей среды и природопользования и здоровья населения.

7. Институциональная структура для подготовки докладов

20. В институциональной структуре Правительству необходимо обеспечить четкое взаимодействие государственных и иных органов, участвующих в подготовке докладов, **назначив постоянный специально уполномоченный государственный орган охраны окружающей среды**, ответственный за подготовку и последующее распространение докладов. Этот государственный орган должен:

- (a) наделяться правом получать необходимую информацию от государственных структур, осуществляющих:
 - мониторинг состояния окружающей природной среды и ее ресурсов, состояния культурного и археологического наследия;
 - государственное регулирование и контроль природопользования;
 - охрану окружающей природной среды и природных ресурсов;
 - государственную экологическую экспертизу;
 - государственный статистический учет в области природопользования, воздействия на окружающую среду и затрат на ее охрану;
 - санитарно-эпидемиологический контроль и другие функции связанные с оценкой влияния состояния природной среды, на здоровье населения;
- (b) определить основные источники информации для подготовки Докладов:
 - организации, которым поручено предоставить информацию для Доклада
 - государственная статистика
 - данные, которыми располагают государственные бюджетные организации
 - данные, которыми располагают независимые эксперты и общественные организации (в основном для сравнения с официальными данными и выявления причин несовпадения информации)
 - данные международных природоохранных информационных центров
 - данные, полученные национальными научными учреждениями благодаря финансированию по грантам
 - данные, получаемые от руководств приватизированных предприятий
- (c) укреплять систему экологического мониторинга как первоочередного источника информации о состоянии окружающей среды с тем, чтобы сформировать объективную базу данных для последующего использования при подготовке доклада; и сформировать единую систему расчета загрязнений, критических уровней загрязнения и нагрузки на окружающую среду;
- (d) создать электронный банк данных для подготовки докладов;
- (e) инициировать разработку и обновление основного набора экологических индикаторов для применения на общегосударственном и региональном уровнях
- (f) консультировать и координировать деятельность соисполнителей;
- (g) нести ответственность за систематизацию и анализ получаемой информации, а также подготовку проекта доклада и своевременное его представление Правительству на предмет рассмотрения и одобрения;
- (h) обеспечить оптимальный тематический охват доклада;
- (i) инициировать создание межведомственной группы экспертов и консультантов из ответственных представителей ключевых министерств и ведомств, научных и общественных организаций для подготовки соответствующих глав доклада.
- (j) проводить анализ материалов, предоставленных для доклада.
- (k) установить порядок рассмотрения проекта доклада перед его представлением Правительству, при котором в нем обеспечивалось бы участие представителей всех министерств, ведомств и государственных служб, а также представителей ведущих научных организаций и общественного экологического движения, принимающих участие в подготовке проекта доклада.

(l) проводить консультации с группой экспертов и консультантов на различных этапах подготовки материалов для доклада, включая окончательный вариант доклада перед представлением в Правительство.

(m) подготовить проект поручения Правительства соответствующим министерствам, ведомствам и главам региональных администраций принять необходимые меры по реализации предложений и рекомендаций, содержащихся в докладе, направленных на оздоровление экологической обстановки.

(n) установить периодичность выпуска докладов

(o) содействовать широкому распространению доклада после его опубликования.

(p) инициировать проведение оценки качества подготовленного доклада после его издания и распространения целевой аудитории и непосредственным пользователям.

21. Целесообразно, чтобы в принципе структура доклада была определена Правительством страны, однако, при этом, важно, чтобы специально уполномоченному государственному органу по подготовке докладов было бы разрешено ее корректировать с учетом изменяющейся экологической обстановки, приоритетов, возможностей получения необходимых материалов и т.д.

8. Использование в докладах современных информационных технологий

22. Правительствам важно инициировать **использование современных информационных технологий** для целей подготовки докладов. Это сделает доклады более удобными для пользования, уменьшит объем материала, позволит лучше структурировать информацию. В качестве современных информационных технологий можно использовать таблицы, диаграммы, графики, схемы и карты, сопровождаемые объяснением, анализом, интерпретацией.

23. Цифровой материал не должен ограничиваться приведением абсолютных величин, сопровождаемых соответствующими символами и значениями. Их непременно следует сопоставлять с действующими санитарно-гигиеническими нормами, нормами выбросов и сбросов, установленными уровнями критической нагрузки на элементы окружающей среды и нормами рационального природопользования.

24. Сочетание текста и иллюстративного материала помогает лучше понять информацию. Подобная форма подачи материала делает доклад удобным для использования не только профессионально подготовленной аудиторией, но также широкими слоями общественности.

25. В последнее время все большее признание получает информация с космических спутников. Однако подготовленные таким образом фотографии важно сопровождать подробным описанием и интерпретацией.

26. В то же время представляется актуальным размещение в докладах карт с нанесенными на них очагами загрязнения, распределением загрязнения от конкретных источников, загрязненными территориями или особо охраняемыми природными территориями.

27. Полезно представлять в докладах диаграммы, которые, в частности, показывают процентное соотношение тех или иных величин, и графики, которые также сопровождаются подобной интерпретацией. Представление информации в виде графиков особенно актуально в тех случаях, когда показана тенденция изменения тех или иных параметров за определенный период времени.

9. Порядок распространения докладов

28. Правительствам целесообразно **установить порядок распространения докладов**, учитывая потребности целевой аудитории. Доклад следует распространять:

- целевым образом заинтересованным министерствам и ведомствам;
- через систему Интернет;
- в средствах массовой информации;
- через отделы по связям с общественностью министерств и ведомств;
- через информационные службы общественных организаций;
- во время информационных встреч с общественностью;
- на семинарах и конференциях, посвященных природоохранной тематикой.

10. Оценка докладов

29. Правительствам целесообразно инициировать проведение оценки качества готового и опубликованного доклада, основываясь на мнении пользователей доклада. Оценка должна базироваться на следующих первоочередных положениях:

- качество, полнота и достоверность материалов, представленных в Докладе;
- структура издания;
- удобство для пользования;
- возможность использования материалов доклада в процессе принятия экологически значимых решений и разработке экологической политики

30. Провести оценку готового доклада можно следующими способами:

- опросы мнения экспертов в министерствах и ведомствах о пользе Доклада в их работе;
- опросы общественного мнения;

- анкетирование;
- комментарии экспертов, участвовавших в подготовке доклада;
- отражение материалов доклада в СМИ;
- комментарии читателей;
- горячая телефонная линия;
- заказ рецензий.

31. После проведения оценки доклада важно провести консультации с экспертами, представителями заинтересованных министерств и ведомств, общественностью о том, как усовершенствовать доклад, сделать его наиболее полезным для процесса принятия решений.

II. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСНОВНЫМ РАЗДЕЛАМ ДОКЛАДА

32. К основным разделам доклада относятся:

- ВВЕДЕНИЕ
- КАЧЕСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И СОСТОЯНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
- ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
- ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В РЕГИОНАХ.
- МЕРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
- ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ

33. Во введении к докладу целесообразно коротко описать особенности социально-экономического состояния страны и изменения в объемах и структуре промышленного производства (экологизация производства, уменьшение энергоемкости производства, степень износа основных фондов, уровень применения инновационных, ресурсосберегающих и природоохранных технологий, динамика потребления природных ресурсов на душу населения, поступление загрязнителей в окружающую среду в расчете на душу населения), в коммунальном и сельском хозяйствах, а также в транспортном секторе, которые обусловили те или другие изменения в состоянии окружающей среды и ее ресурсов. Следует стремиться показать влияние на окружающую среду социальных факторов, таких как бедность.

34. Следует также перечислить те государственные, научные, общественные и другие организации, которые участвовали в подготовке доклада.

2. КАЧЕСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И СОСТОЯНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

35. В характеристике качества окружающей среды целесообразно рассмотреть следующие аспекты:

A. Качество атмосферного воздуха.

36. Качество атмосферного воздуха городов и промышленных центров рекомендуется характеризовать следующими данными мониторинга:

а) количество городов, в которых в контрольном году среднегодовые ПДК были превышены в 1 раз и более хотя бы по одному вредному веществу, и какое количество населения при этом было подвержено такому воздействию;

в) количество городов, в которых были превышены максимально разовые ПДК в 10 раз и более, и количество населения подвергавшееся такому воздействию;

с) количество городов с высоким уровнем загрязнения воздуха, определяемым по интегральному показателю, например, более чем пятикратному (семикратному) превышению суммы среднегодовых ПДК по всем измеряемым веществам, приведенным к ПДК диоксида серы и количество населения, подвергавшееся этому уровню воздействия;

д) количество и перечень городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, определяемым по интегральному показателю, например, более чем десятикратному (четырнадцатикратному) превышению суммы среднегодовых ПДК по всем измеряемым веществам, приведенным к ПДК диоксида серы и количество населения, подвергавшееся этому уровню воздействия;

37. Следует также характеризовать:

а) Выбросы основных загрязнителей воздуха в целом по стране;

в) Качество атмосферного воздуха на фоновом уровне, (предпочтительно в биосферных заповедниках и т.п. относительно чистых территориях);

с) Трансграничное загрязнение воздуха подкисляющими, эвтрофирующими веществами, тяжелыми металлами и стойкими органическими загрязнителями, подпадающими под действие Женевской Конвенции 1979 года

по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния и её протоколов, и Стокгольмской Конвенции 2001 года по стойким органическим загрязнителям;

38. Важно также в этом разделе доклада отметить наиболее сложные, с точки зрения ухудшения качества воздуха, периоды времени, произошедшие за отчетный период, и перечень причин, послуживших ухудшению ситуации (засуха, лесные пожары, выбросы промышленности, выхлопные газы автомобилей и т.п.).

39. Раздел должен сопровождаться анализом причин ухудшения качества воздуха (невыполнение природоохранного законодательства, недостаточное финансирование, низкий уровень подготовки кадров, административные правонарушения и т.д.), если таковое имело место.

40. Раздел должен завершаться перечнем конкретных мер по улучшениям сложившейся ситуации (законодательные инициативы, участие в международных природоохранных программах и проектах, инвестиционные проекты, донорская помощь, оказание технической помощи, повышение квалификации специалистов и т.д.)

В. Изменение климата и озонового слоя Земли.

41. При предоставлении информации об изменении климата и озонового слоя Земли целесообразно:

- (a) охарактеризовать климатические особенности года (годовой ход температуры воздуха, временное и пространственное распределение осадков, сроки установления и схода снежного покрова и т.д.) в сравнении с соответствующими среднемноголетними значениями
- (b) привести данные о выбросах парниковых газов
- (c) привести данные о производстве и импорте озоноразрушающих веществ
- (d) описать состояние озонового слоя Земли по данным его общего содержания над всей территорией государства, или ее отдельными регионами в отчетном году в сравнении со среднемноголетними значениями;
- (e) описать активность Солнца, ее влияние на окружающую среду, в том числе природные катаклизмы, биоразнообразие, здоровье людей, климат.

С. Состояние поверхностных и подземных вод.

42. При представлении информации о качестве водных ресурсов в докладе целесообразно:

- (a) охарактеризовать уровень водности рек в отчетном году относительно среднемноголетнего стока в целом по государству и по основным бассейнам рек на его территории, так как степень разбавления сбрасываемых сточных вод зависит от показателя водности водотоков и водоемов, и привести данные по годовому сбросу каждого из наиболее распространенных загрязняющих веществ (тяжелых металлов, нефтепродуктов, полихлорбифенилов, диоксинов, фуранов, взвешенной органики, СПАВ, нитратов и нитритов) в сравнении с предыдущим годом (годами).
- (b) предоставить показатели качества воды по содержанию в ней конкретных вредных веществ в кратностях превышения ПДК целесообразно приводить по данным мониторинга в створах измерений, относящихся к зонам водозаборов, рекреационным зонам, к объектам, имеющим рыбохозяйственное значение.
- (c) привести данные как по максимальным измеренным значениям, так и по осредненным по достаточно плотному ряду данных.
- (d) для рыбохозяйственных водоемов привести также данные по их кислородному режиму, в случае его снижения до опасного уровня важно установить причины, обусловленные природными (в связи с повышенной температурой воды, окислением естественно поступающей органики и т.п.) или антропогенными факторами.

43. В докладе должна быть представлена информация о конкретных мерах, предпринимаемых ответственными структурами по улучшению качества воды (реализация программ по охране, восстановлению, оздоровлению водных объектов; привлекаемая финансовая и техническая помощь для реализации проектов, эффективность контрольных мероприятий; привлечение общественности к деятельности по улучшению качества водных объектов и т.д.).

Д. Морская окружающая среда и прибрежные территории

44. Морская окружающая среда и прибрежные территории в докладе могут быть охарактеризованы показателями загрязнения вредными веществами прибрежных вод и вод эстуариев, мест миграции промысловых видов рыб, их нерестовых районов, а также загрязнения рекреационных участков моря и прибрежных территорий. Кроме того, может иметь место динамика береговой линии под воздействием морского прибоя и течений, усиленных естественными, или антропогенными факторами.

45. В том случае, если рассматриваются прибрежные территории, граничащие с территориями других стран, важно предоставить информацию о трансграничном загрязнении, предоставлять данные отчетов не только той страны, которая в настоящее время готовит доклад, но и отчеты других прибрежных стран. При этом, по каждому загрязнителю важно привести показатели его попадания в море от собственных источников и показатели трансграничных выпадений в процентах от общих выпадений.

Е. Земельные ресурсы и почвы.

46. В условиях существенных перемен в сфере земельных отношений в Докладах важно показать те изменения, которые происходят в структуре землепользования. Площади каких видов земельных угодий или запаса сокращаются, а какие увеличиваются за счет перехода в другие категории, или они сокращаются вследствие ветровой и водной эрозии, опустынивания, зарастания кустарником и лесом и т.п. Какие изменения происходят в отношении качества почв - изменения содержания гумуса, кислотности, содержания питательных веществ, стойких пестицидов, заболачивания, засоления и т.д.

47. На основе анализа поступивших материалов важно перечислить основные причины деградации земель (урбанизация территорий, строительство транспортных систем, гидротехнических сооружений, горнодобывающих предприятий), а также эрозии, засоления, заболачивания и т. д.

48. В Докладе должен содержаться перечень основных мероприятий, предпринимаемых на различных уровнях с целью борьбы с эрозией и деградацией земель (устойчивое земледелие, снижение количества скота, создание рекреационных зон и т.д.).

Ф. Состояние естественной растительности, прежде всего лесов.

49. Особого внимания при освещении этого аспекта заслуживает динамика состояния естественных растительных сообществ, свойственных, в частности, тундре, тайге, степи, пустыне и т.д.

50. Состояние лесов целесообразно оценивать не только по динамике общей площади покрытой лесной растительностью, но и по соотношению площадей лесов разных групп пользования, по динамике площадей занятых наиболее ценными породами, по оценкам годового прироста древесины, по площадям рубок главного пользования, по рубкам ухода и санитарным рубкам, по восстановлению лесов, по потерям вследствие браконьерства, пожаров, болезней, инвазий насекомыми-вредителями, от воздействия техногенных выбросов вредных веществ и т.д.

51. В этот раздел необходимо включать информацию о мероприятиях, направленных на восстановление и сохранение лесных экосистем, а именно, снижения техногенного загрязнения, посадку деревьев, борьбу с вредителями и болезнями леса, с лесными пожарами, проведение мелиоративных работ, создание рекреационных зон, развитие программ по устойчивому управлению лесами, повышение квалификации сотрудников, занимающихся вопросами лесовосстановления, осуществление международных программ технического содействия и т.д.

52. Кроме того, в докладе важно привести информацию о деятельности национальных и международных компаний, занимающихся рубкой и заготовлением древесины, провести анализ соответствия их деятельности экологическим нормам и требованиям.

53. Определенное внимание в разделе следует уделять вопросу целесообразности разведения генетически измененных деревьев и сохранению естественного разнообразия лесных экосистем.

54. Раздел должен завершаться конкретными рекомендациями по улучшению состояния лесов, а именно, расширение покрытых лесом территорий, лесопосадки, профилактика болезней, борьба с лесными пожарами, развитие устойчивого управления лесами.

Г. Состояние ресурсов животного мира, в том числе рыбных ресурсов.

55. При изложении этого вопроса полезно приведение данных по динамике численности охотничьих видов диких животных и связи этой динамики с состоянием кормовой базы, их промыслом, природными условиями года и т.д. Важно дать оценку причин сокращения численности некоторых видов охотничьих животных (браконьерство, нерациональный промысел, загрязнение окружающей среды и т.д.). Актуально представить информацию о мерах, предпринимаемых на национальном, региональном и местном уровнях по увеличению численности охотничьих видов диких животных, в частности законодательные инициативы, борьба с браконьерством, искусственное разведение и т.д.

56. Состояние рыбных ресурсов целесообразно оценивать по их запасам качеству (заболеваемость вследствие загрязнения водоемов, наличие вредных веществ в мясе рыбы) и промыслу как морскому, так и во внутренних водоемах. При этом полезно дать оценку экологического состояния водоемов (по рыбохозяйственным требованиям), привести данные по искусственному воспроизводству рыбных ресурсов. В странах имеющих морской промысел целесообразно также осветить состояние морских животных, моллюсков, ракообразных и т.д. Эту информацию важно давать в сравнении с предыдущим периодом.

57. Важно проанализировать изменения состояния рыбных ресурсов, дать оценку причин ухудшения ситуации, например, снижения объемов промысла. Необходимо представить информацию о мерах, предпринимаемых на национальном уровне по увеличению запасов рыбных ресурсов (борьба с браконьерством, искусственное воспроизводство молоди ценных пород рыб, интродукция и т.п., участие в выполнении международных договоров.)

Н. Особо охраняемые природные территории, биоразнообразие, редкие и исчезающие виды.

58. Биоразнообразие целесообразно освещать в аспекте тех изменений, которые произошли за отчетный год в целом по стране и по тем регионам, где это проявляется в наибольшей степени.

59. Изменения, происходящие в особо охраняемых природных территориях, полезно рассматривать по каждой категории отдельно:

- (a) государственные природные заповедники,
- (b) государственные заказники,
- (c) национальные парки,
- (d) природные памятники,
- (e) лечебно-оздоровительные территории и т. д.

60. Редкие и исчезающие виды полезно освещать, прежде всего, именно те, которые уже занесены в Красную книгу, а также те, которые должны быть в нее занесены.

61. Целесообразно предоставлять в докладах информацию о выделенных ресурсах на поддержку системы охраняемых территорий и совершенствовании нормативно-законодательной базы, связанной с охраной биологического разнообразия.

62. Важно также предоставлять в докладах информацию об осуществлении программ, направленных на предотвращение деградации, международных конвенций и договоров по сохранению биоразнообразия, Стороной которых является данная страна.

63. Кроме того, необходимо в докладах предоставлять данные о расширении или сокращении площадей особо охраняемых территорий; об увеличении или сокращении финансовой поддержки системы охраняемых природных территорий; о разработке законодательных инициатив; поддержке гражданских инициатив; об участии в международных программах и проектах по сохранению биоразнообразия; о привлечении технической и донорской помощи.

I. Состояние геологической среды, влияние добычи и использования полезных ископаемых.

64. Под состоянием геологической среды подразумевается наличие и развитие карстовых, термокарстовых и оползневых процессов, просадок поверхности земли в связи с наличием в недрах пустот, образовавшихся при подземных выработках полезных ископаемых, трещин в земной коре, подъема грунтовых вод, вызванного антропогенной деятельностью, и т.п. явлений, наносящих ущерб зданиям, транспортным и энергетическим коммуникациям и угрожающим жизни людей.

65. Эти явления следует оценивать по масштабам и степени опасности их проявления, динамике развития этих процессов, ущерб, который они наносят экономике и населению. Важно дать информацию, какие принимаются меры по предотвращению проявления или развития этих процессов, оценить степень достаточности этих мер.

66. Добычу полезных ископаемых подземными и открытыми разработками целесообразно рассматривать с точки зрения сопутствующих этим работам нарушений ландшафта, режима подземных и поверхностных вод, а также загрязнения воздуха при взрывных работах, горении терриконов и факелов, вентиляционными выбросами сероводорода из шахт и т.д.

67. Оценку использования добытых полезных ископаемых целесообразно давать по процентам извлечения полезных компонентов из руд, по комплексности извлечения, по количеству складированных отходов на единицу готовой продукции и т.д.

J. Санитарное состояние окружающей среды и ее влияние на здоровье населения

68. Эта часть доклада может представлять собой описание воздействия неблагоприятного состояния окружающей среды на здоровье людей. Он должен также содержать перечень мероприятий, предпринимаемых для снижения воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды на здоровье.

69. Этот раздел доклада не ставит перед собой целью дублировать доклады о состоянии здоровья населения. Однако отсутствие этого раздела в докладе в значительной степени снижает его значимость для процесса принятия экологически значимых решений и разработки экологической политики.

70. При этом, динамику заболеваемости, вследствие неблагоприятного санитарного состояния окружающей среды, полезно давать на фоне общих демографических процессов (рождаемости, смертности, роста или убыли населения (с корректировкой на эмиграцию и иммиграцию), а также оценок уровня жизни основной части населения.

71. В докладе важно показать степень влияния загрязнения окружающей среды (воздух, вода, земля), конкретными вредными веществами на заболеваемость (в том числе генетическую и репродуктивную) конкретными вредными веществами на заболеваемость основных групп населения (детей, взрослых разных возрастных групп) в отчетном году. Такая оценка обычно дается путем сравнения с заболеваемостью соответствующих групп населения в относительно "чистых городах." Также важно оценить степень влияния качества питьевой воды на заболеваемость населения.

72. В государствах, часть территории которых подверглась радиоактивному загрязнению, вследствие испытания ядерного оружия и ядерных аварий, важно иметь оценку загрязнения радионуклидами продуктов питания местного производства, а также мер, осуществляемых для получения "чистой продукции."

73. В последние годы обостряются проблемы роста уровня шума, вибрации, а также электромагнитных полей и излучений, поэтому эти аспекты также полезно освещать в докладах, с точки зрения их воздействия на здоровье.

74. К санитарному состоянию окружающей среды также относится расширение ареалов клещевого энцефалита и малярии, проявление очагов сибирской язвы и других опасных заболеваний животных, передаваемых человеку.

К. Проблема загрязнения окружающей среды отходами.

75. Проблема образования промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных отходов, их хранения, переработки в полезные продукты, обезвреживания и уничтожения является также важным разделом доклада. При освещении проблемы отходов рекомендуется показать тенденции динамики общего объема образующихся за год токсичных отходов и динамику их накопления. При этом целесообразно показать в общегосударственном масштабе динамику образования и накопления отходов разного класса опасности, динамику объемов их утилизации, обезвреживания, складирования и захоронения. Важно показать динамику отвода земель под складирование отходов и установить степень надежности такого рода хранилищ, их влияние на качество подземных и поверхностных вод.

76. Отдельно необходимо показать (при наличии) проблему жидких и твердых радиоактивных отходов, их накопление, условия временного хранения, переработку, захоронение.

77. Следует предоставить информацию по сбору и утилизации отходов на муниципальном уровне, об уровне финансирования соответствующих служб, состоянии свалок и полигонов, а также внедрении новых инициатив по переработке отходов и восстановлению ресурсов. Целесообразно также в докладе отметить работу по информированию общественности и привлечению ее к процессу управления отходами.

78. Кроме того, важно представить информацию о состоянии подготовки законодательных и нормативных актов в области управления отходами, об объеме и источниках привлечения инвестиций, о технической и донорской помощи для реализации конкретных проектов на муниципальном и региональном уровнях, об обмене опытом с другими странами о развитии программ по максимально возможной переработке отходов в полезные продукты и внедрению малоотходного производства, а также о предотвращении опасности внедрения экологически опасных технологий и методов уничтожения высокотоксичных отходов, не соответствующих экологическим требованиям

Л. Состояние исторического и культурного наследия.

79. Влияние факторов окружающей среды на состояние памятников истории и культуры целесообразно отражать, используя данные по их потерям за рассматриваемый период под воздействием разрушающих сил природы и антропогенных факторов. К антропогенным факторам в основном относятся загрязнение воздуха кислотными примесями, подтопление фундаментов памятников истории и культуры, вызывающее их разрушение, вибрация.

80. В последнее время стали проявляться также факты разрушения целостности исторически-культурного ландшафта несанкционированными застройками, перестройки памятников архитектуры, искажающими их облик, разграбление археологических памятников и т.п.

81. Данные о таких потерях необходимо сопровождать информацией о принимаемых мерах законодательного характера, совершенствования учета, экспертизы состояния и обеспечения охраны.

3. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

82. Основные показатели воздействия на окружающую среду каждой из отраслей народного хозяйства и вооруженных сил могут быть выражены с помощью следующих данных:

(а) по выбросам суммарных, основных и специфических загрязняющих веществ в атмосферный воздух (в тыс. тонн/год);-

(б) по объему сброса загрязненных сточных вод (в млн.м³ в год) и сбросам основных и специфических загрязняющих веществ со сточными водами (в тоннах/год), а также с помощью таких показателей как объемы возвратного и безвозвратного потребления вод, объемам экономии воды за счет замкнутого оборотного водоснабжения, сбросу нормативно очищенных сточных вод и др., по количеству образовавшихся в отчетном году отходов производства и потребления с дифференцированием их по классам опасности, по количеству использованных, обезвреженных, и складированных отходов в отчетном году, а также общего количества отходов, накопленных с учетом предыдущих лет;

(с) по количеству образовавшихся в отчетном году отходов производства и потребления с дифференцированием их по классам опасности,

(d) по количеству использованных, обезвреженных, и складированных отходов в отчетном году, а также общего количества отходов, накопленных с учетом предыдущих лет;

(e) по отводу земель под строительство, под добычу полезных ископаемых, под складирование отходов и т.д.

А. Промышленность

83. В воздействии промышленности на окружающую среду целесообразно привести упомянутые в этом разделе данные в целом по этому сектору экономики, и данные дифференцированные по ее основным отраслям (электроэнергетике, угольной, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой промышленности, черной и цветной металлургии, промышленности строительных материалов, химической, и нефтехимической промышленности, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности, легкой и пищевой промышленности, атомной промышленности и энергетике и др.).

84. Путем сопоставления сравнимых показателей, связанных с воздействием на окружающую среду предприятий основных отраслей промышленности можно определить приоритеты в регулировании их воздействия на окружающую среду прежде всего путем усиления контроля за соблюдением природоохранного законодательства, а также пересмотра природоохранных стандартов норм и требований.

85. Возможно сбор данных по этому разделу доклада будет упрощен в том случае, если страна разработает национальный регистр выброса и переноса загрязнителей (РВПЗ).

86. Важно предоставлять информацию о мерах по снижению негативной нагрузки промышленности на состояние окружающей среды, предпринимаемых на национальном и локальном уровнях (например, пересмотр действующих нормативов и внедрение новых нормативов, соответствующих европейским стандартам и др.)

В. Транспорт

87. В оценке воздействия транспорта на окружающую среду целесообразно привести упомянутые в этом разделе данные в целом по транспортному комплексу и данные, дифференцированные по основным видам транспорта (автомобильному, речному, морскому, железнодорожному, воздушному, промышленному и т.д.).

88. В оценках в целом по транспортному комплексу важно определить его доли в: техногенном воздействии по выбросам в атмосферный воздух:

- по сбросам в воду;
- по образованию отходов.

89. По автомобильному транспорту целесообразно определить вклад в загрязнение атмосферного воздуха городов:

- по общему объему выбросов выхлопных газов;
- по выбросам отдельных загрязнителей, в частности, оксида углерода, диоксида азота и свинца;
- по количеству резиновой пыли, образующейся в процессе истирания покрышек.

90. Заслуживают внимания также проблемы накопления пришедших в негодность покрышек, отработанных масел и др.

91. По речному и морскому транспорту особое внимание следует уделить проблемам загрязнения вод нефтепродуктами и хозяйственно-бытовыми жидкими и твердыми отходами.

92. По воздушному транспорту особого внимания заслуживают оценки уровней воздействия шума на население, проживающее вблизи аэропортов.

93. Важно предоставлять информацию о мерах по снижению негативной нагрузки транспорта на состояние окружающей среды, предпринимаемых на национальном и локальном уровнях (использование бензина, не содержащего свинец, принятие новых регулирующих норм и правил, повышение налогов на старые автомобили иностранного производства и др.)

С. Жилищно-коммунальное хозяйство

94. Воздействие на окружающую среду жилищно-коммунального хозяйства, как показывает опыт, следует оценивать по загрязнению атмосферного воздуха котельными, обеспечивающими население отоплением и горячей водой, по загрязнению водоемов - сбросом недостаточно очищенных хозяйственно-бытовых сточных вод, а земель - свалками бытовых отходов, которые, в свою очередь, могут быть источниками загрязнения почв, вод и воздуха.

95. Представляется важным публиковать в докладах информацию о том, какие усилия предпринимают местные власти по решению этих проблем (управление свалками отходов, строительство новых и ремонт существующих очистных сооружений, использование экологически чистых видов топлива для котельных, просвещение населения и др.).

96. Важно размещать информацию о финансировании работ по снижению негативного воздействия жилищно-коммунального хозяйства на состояние окружающей среды и здоровье населения (объемы и источники финансирования, оценка эффективности их использования).

97. Кроме того, актуально предоставлять информацию о последствиях повышения цены на коммунально-бытовые услуги (улучшение качества обслуживания населения, повышение эффективности управления жилищно-коммунальным хозяйством и др.)

98. В докладах важно также предоставить информацию об участии в международных программах технической помощи по совершенствованию системы очистных сооружений; о привлечении донорской помощи; об эффективности использования существующего финансирования.

Д. Сельское хозяйство

99. Воздействие на окружающую среду сельского хозяйства чаще всего проявляется:

- (а) в загрязнении атмосферного воздуха выбросами аммиака от птицеводческих и животноводческих комплексов,
- (б) в загрязнении вод при прорывах навозохранилищ животноводческих комплексов с жидким удалением навоза,

(с) в загрязнении почв гельминтами при внесении в нее навоза, не прошедшего процедуру обезвреживания.

100. Существенными также являются проблемы экологически безопасного уничтожения животных, павших или забитых в связи с заболеваниями сибирской язвой и т.п. опасными болезнями.

101. Очень важными проблемами являются также объемы, условия хранения и уничтожение запасов запрещенных к применению или устаревших пестицидов. Целесообразно предоставить информацию об участии страны в национальных и международных программах инвентаризации и уничтожения запасов устаревших пестицидов.

Е. Туризм

102. Воздействие туризма на окружающую среду заслуживает внимания в случаях, когда туризм отрицательно влияет на сохранность объектов, объявленных всемирным достоянием, на состояние природных заповедников и заказников.

Ф. Техногенные аварии и катастрофы

103. В докладе целесообразно рассматривать все основные техногенные аварии и катастрофы с точки зрения их последствий для окружающей среды и здоровья населения.

104. В промышленности, такие события могут сопровождаться аварийными выбросами вредных веществ в атмосферный воздух вследствие взрывов и пожаров, разгерметизации технологического оборудования, поврежденных цистерн, внутриводных трубопроводов и т. п. Кроме того, они могут сопровождаться сбросом жидких и твердых вредных веществ в водоемы и проливами их на почву вследствие тех же или подобных причин, а также выхода из строя очистных сооружений.

105. Во всех таких случаях важно оценить ущерб, причиненный здоровью населения, растительному и животному миру, экономике региона.

106. Аварии и катастрофы на транспорте, с последствиями для окружающей природной среды, могут иметь разнообразный характер и сопровождаться поступлением в окружающую природную среду аммиака, продуктов нефтепереработки и нефтехимии, хлора и других опасных веществ.

107. Аварии в коммунальном хозяйстве чаще всего связаны с износом, или повреждениями коллекторов канализационной сети, вызванными строительными и ремонтными работами а также в связи с выходом из строя водоочистных сооружений, что сопровождается загрязнением окружающей среды фекальными водами.

108. Важно предоставлять информацию о мерах по снижению негативных последствий техногенных аварий и катастроф на состояние окружающей среды, предпринимаемых на национальном и локальном уровнях особенно в части предотвращения техногенных аварий и катастроф.

109. Важно предоставлять информацию о мерах, предпринимаемых в странах по обеспечению ядерной, химической безопасности и чрезвычайными ситуациями, связанными с техногенной деятельностью и природными катаклизмами.

Г. Вооруженные силы

110. Воздействие на окружающую среду вооруженных сил в докладах целесообразно рассматривать точно также, как и воздействие промышленности, транспорта и коммунального хозяйства, однако, особого внимания заслуживают аспекты связанные со спецификой военной деятельности (воздействие радаров, загрязнение территорий компонентами жидкого топлива в районах пусков ракет и падения отделяющихся их частей, проблемы утилизации выведенных из эксплуатации военных судов, включая атомные подводные лодки, выгрузку из последних активных зон, хранение жидких и высокоактивных твердых отходов и т.д.).

111. Целесообразно в докладе представить рекомендации по оказанию вооруженным силам финансовой и технической помощи в решении экологических проблем.

4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В РЕГИОНАХ.

112. Освещая в докладе экологическую обстановку в конкретных регионах страны, целесообразно исходить из принятого административного деления.

113. Экологическая обстановка по регионам может оцениваться по комплексу показателей. Социально значимыми оценками могут быть, например, процент городского населения, подвергающегося среднегодовым концентрациям вредных веществ в атмосферном воздухе выше ПДК, выше 10 ПДК, выше 7 ИЗА и выше 14 ИЗА, суммарные выбросы всех вредных веществ в атмосферный воздух от всех категорий источников региона и суммарные выбросы от предприятий каждой отрасли, суммарные выбросы от всех источников каждого основного и специфического загрязнителя воздуха.

114. К числу таких оценок могут быть также отнесены интегральные показатели загрязненности основных водных объектов по ИЗВ, суммарные сбросы загрязненных сточных вод и суммарные сбросы загрязняющих веществ со сточными водами, а также суммарные объемы токсичных отходов, накопленных за отчетный период и т.п..

115. Важными социально значимыми оценками могут быть также показатели демографических изменений, частоты и характера заболеваемости населения, особенно детского.

116. Все эти оценки полезно сопоставлять с другими регионами, в итоге выстраивая их по степени экологической напряженности.

5. МЕРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

117. В докладе рекомендуется дать информацию о мерах экологической политики, которые определены законодательством, национальными планами действий и другими правительственными документами. При этом, необходимо привести показатели, характеризующие результаты реализации этих мер по снижению уровня загрязнения окружающей среды и улучшению использования природных ресурсов, основанные на данных экологического мониторинга и данных по нагрузкам на окружающую среду.

118. Анализ происходящих перемен в факторах, формирующих уровень загрязнения, может послужить обоснованием для прогноза ожидаемых изменений в состоянии окружающей среды и выработки рекомендаций по ее оздоровлению на основе совершенствования законодательства, экономических механизмов воздействия на природопользователей, стандартизации и нормирования воздействия на окружающую среду, усиления государственного контроля за источниками загрязнения и т.п.

А. Совершенствование законодательной базы

119. В этой части доклада целесообразно привести информацию о новых законодательных актах, направленных на регулирование отношений в области рационального природопользования и охраны окружающей среды, разработанных в рассматриваемый период, и разъяснить их значение. Важно также привести данные анализа эффективности применения уже действующих законов в этой области, а также наличия в них пробелов, дать рекомендации по совершенствованию системы природоохранного законодательства.

В. Совершенствование системы государственных стандартов, норм и правил

120. Важно привести информацию о мерах по совершенствованию в рассматриваемый период системы государственных стандартов, норм и правил по учету и ограничению выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязненных сточных вод, складированию твердых отходов от всех категорий источников, по рациональному использованию природного сырья, воспроизводству возобновляемых природных ресурсов и т.п. Этот анализ целесообразно подкрепить оценками эффективности действия конкретных государственных стандартов и норм, как идет процесс их обновления и приведение в соответствие с международными стандартами и нормами, принятыми по различным региональным и глобальным соглашениям. Особое внимание следует уделять информации о том, как идет процесс гармонизации государственных стандартов и норм 12 стран с соответствующими стандартами и нормами других стран региона ЕЭК ООН, в частности со стандартами и нормами, разработанными в ЕС.

С. Экологические национальные планы и программы.

121. Целесообразно раскрыть основные принципы государственной экологической политики, как она подкрепляется национальными планами действия в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также целевыми программами, направленными на оздоровление экологической обстановки в конкретных промышленных центрах и регионах. Полезно привести данные анализа хода выполнения этих планов и программ, их эффективности, обеспечения этих программ финансированием из разных источников. При этом в докладах необходимо отразить взаимодействие государственных органов управления в области природопользования и охраны окружающей среды с региональными и местными органами власти, особенно в части их финансовой, административной и организационной поддержки, в реализации государственных целевых экологических программ, а также в проведении единой для страны экологической политики.

Д. Экономические инструменты

122. В докладах целесообразно приводить информацию о применении экономических инструментов в регулировании природопользования и охране окружающей среды от загрязнения и других форм деградации, о том, как они увязаны с установленными нормами выбросов и стандартами качества окружающей среды, как сочетаются экономически и экологически эффективные подходы к предотвращению загрязнения и борьбе с ним.

123. Рекомендуется освещать эффективность применение:

(а) поощрительных экономических мер (предоставление субсидий, льготных кредитов, налоговых льгот и т.п.);

(б) принудительных экономических механизмов (платежей, налогов и штрафов за загрязнение окружающей среды, за пользование лесным фондом, за водопользование, земельные платежи и т.п.);

(с) восстановительных или компенсационных механизмов (страхование ответственности за экологический ущерб, материальные компенсации за причиненный ущерб и т.п.).

124. Анализируя использование экономических инструментов, важно учитывать способность регулирующих органов установить ставки платы за загрязнение на уровне, при котором стимулируется предотвращение или сокращение негативного воздействия на окружающую среду и обеспечение эффективности использования природных ресурсов. Важно также оценить, достаточно ли высок уровень цен на ресурсы и ставки налогов, чтобы добиться требуемых изменений в поведении предприятий – загрязнителей и способствовать применению профилактических мер, а также внедрению чистых технологий.

125. В докладе необходимо предоставить информацию о контроле за загрязнением окружающей среды, в частности, о наложении штрафов и применении санкций. Как размеры штрафов и тяжесть санкций, зависящие от степени превышения установленных пределов, стандартов и норм, влияют на изменение отношения природопользователей к соблюдению природоохранного законодательства.

Е. Мониторинг загрязнения окружающей среды и состояния природных ресурсов.

126. В докладе целесообразно вкратце изложить ситуацию с действующей системой мониторинга в стране, перечислить станции мониторинга, объем и качество предоставляемой информации, возможность использования данных в различных аналитических и программных документах на национальном уровне как первоисточника объективной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов.

127. Важно проанализировать возможность использования данных, получаемых с помощью национальных систем мониторинга, в подготовке международных документов, отчетов и докладов, как, например, оценки о состоянии окружающей среды региона ЕЭК ООН.

128. Рекомендуется предоставить информацию о финансировании системы экологического мониторинга, использованию новых технологий, перспективе дальнейшего развития.

Е. Государственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства.

129. Функционирование системы Государственного контроля за соблюдением природоохранного законодательства природопользователями, (осуществляемого соответствующими государственными службами, инспекциями, экологической прокуратурой, экологической милицией, пограничной службой и т.д.) важно показать, иллюстрируя конкретными данными: число проведенных проверок, выявленных нарушений и их характер, примененных санкций, предотвращенного или компенсированного ущерба и т.д. Целесообразно раскрыть причины, мешающие более эффективному функционированию государственного контроля за соблюдением природоохранного законодательства и дать рекомендации по устранению этих причин.

Г. Государственная экологическая экспертиза

130. В докладе полезно привести данные по общему количеству проведенных государственных экологических экспертиз на разных уровнях, по количеству отклоненных проектов строительства, реконструкции, программ и т.п. Назвать наиболее крупные объекты, получившие отрицательные результаты экспертизы, и к каким последствиям могла привести реализация таких проектов. Рекомендуется привести информацию о том, как оценивается эффективность законодательства о государственной экологической экспертизе, что следует сделать для улучшения деятельности государственных экологических экспертиз разного уровня.

Н. Затраты на охрану окружающей среды.

131. В докладах целесообразно привести данные по общему объему затрат из всех источников в отчетном году на охрану окружающей среды (капитальное строительство, капитальный и текущий ремонт, эксплуатационные расходы, связанные с функционированием природоохранного оборудования, затраты на содержание природоохранных служб и т.д.) и сколько это составляет от ВВП.

132. Полезно привести общие затраты по каждому основному направлению (на охрану атмосферного воздуха, на охрану вод, почв, лесов, рыбных ресурсов, недр и т.д.)

133. Полезно также привести данные по источникам финансирования (государственный бюджет, местный бюджет, целевые фонды, субсидии, льготные кредиты, не бюджетные средства, иностранная помощь). Важно привести примеры предоставления финансирования для осуществления природоохранных программ с указанием объема и конкретных источников.

134. Важно также привести данные предоставления помощи на осуществления принятых обязательств в результате присоединения стран к международным конвенциям и договорам. В частности, присоединение к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях даст возможность странам получить средства Глобального экологического фонда на подготовку национальных планов действий по осуществлению положений Конвенции.

135. Представляется целесообразным дать оценку эффективности произведенных затрат на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

I. Международное сотрудничество, техническая, финансовая и консультативная помощь.

136. В докладе целесообразно показать конкретные результаты сотрудничества страны с международными организациями и помощи, оказываемой другими странами, фондами, международными финансовыми институтами в решении экологических проблем. В докладах следует представить информацию об оказании технической помощи для осуществления конкретных природоохранных программ и проектов с указанием объема и источников. Необходимо провести анализ ее эффективности, степень привлечения местных экспертов к участию в совместных программах и проектах. Важно, чтобы в докладах были даны конкретные рекомендации по целевому использованию технической помощи для решения наиболее приоритетных природоохранных проблем, особенно в создании пилотных образцов наиболее совершенной, с экологической точки зрения, техники, оборудования, технологии производства, приборного обеспечения. Следует также дать краткое описание планируемых программ технической помощи в области охраны окружающей среды, с которыми страна предполагает обращаться в донорские организации.

137. Целесообразно в докладах давать перечень международных конвенций и договоров, Подписантами и Сторонами которых является страна. В докладах важно предоставить информацию о том, как положения этих международных договоров отражены в национальном законодательстве.

138. Необходимо также специальный раздел доклада посвятить оценке хода выполнения резолюций, рекомендаций и решений, принятых руководящими органами этих конвенций. Важно также отметить в докладах усилия, которые необходимо предпринять странам для более полного осуществления выполнения положений конвенций. Особое внимание в докладах следует уделить информации о возможных источниках финансирования для участия в различных совещаниях, проводимых в рамках конвенций, и деятельности рабочих групп по конкретным положениям международных конвенций и договоров.

139. Рекомендуется рассматривать вопросы присоединения к многосторонним экологическим соглашениям об охране и использовании водных ресурсов, о контроле и ограничении загрязнения атмосферного воздуха, об обращении с опасными отходами, об оценке воздействия на окружающую среду, о предотвращении промышленных аварий, об изменении климата, о защите озонового слоя, о биологическом разнообразии, об охране морской среды, о доступе к экологической информации.

140. В докладах важно уделить внимание ходу выполнения двусторонних договоров и соглашений об охране и использовании окружающей среды и природных ресурсов, например, трансграничных вод и охраняемых природных территорий. Полезно привести конкретные результаты такого сотрудничества, включая обмен информацией и опытом.

141. В докладах необходимо также предоставить информацию о создании и деятельности соответствующих институциональных механизмов, призванных улучшить координацию участия стран в выполнении международных конвенций и договоров. Особое внимание следует уделять участию стран в программах иностранной помощи, направленных на осуществление конкретных природоохранных программ. Целесообразно в докладах представить рекомендации по созданию более благоприятных условий для привлечения международной помощи. В частности, следует особое внимание уделять стимулированию инвестиций, укреплению потенциала, расширению взаимной передачи технологий.

J. Вовлечение экологических НПО и других основных групп

142. Принцип вовлечения общественности в решение различных социальных проблем стал неотъемлемой частью основополагающих документов ООН и других международных организаций.

143. Поэтому и в докладах целесообразно отражать участие представителей экологических НПО в проведении государственной экологической экспертизы, инспекторских проверок природопользователей, в организации и проведении различных акций, способствующих экологическому просвещению населения и вовлечению его в природоохранную деятельность. Особого внимания заслуживает вопрос об учете мнения общественности при разработки экологической политики, планов, программ и хозяйственных проектов.

144. В тех случаях, когда общественные организации предоставляют для докладов конкретные данные о состоянии загрязнения водных и воздушных сред, эффективности использования природных ресурсов, на стадии рассмотрения материалов представленных для включения в проект доклада целесообразно провести сравнение этих данных с данными, полученными от официальных учреждений. В том случае, если официальные данные и данные независимых экспертов расходятся, важно установить причины такого расхождения и использовать более обоснованные данные.

145. В странах, ратифицировавших или подписавших Орхусскую конвенцию о доступе к информации, участию общественности и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, необходимо в докладах предоставить информацию о ходе осуществления положений Конвенции и принятых обязательств. Желательно включить в доклады конкретные примеры предоставления общественности экологической информации, участия общественности в вопросах, касающихся охраны окружающей среды, и доступа к правосудию.

146. Особый раздел доклада должен содержать отчет о предоставлении общественности информации, касающейся опасных видов деятельности, рисков промышленных аварий, мероприятий по обеспечению безопасности, а также необходимых действий населения в случае аварий.

К. Экологическое образование, просвещение и воспитание.

147. В этом разделе докладов целесообразно показать, как в отчетном периоде развивалась система непрерывного экологического образования: дошкольного, общего и профессионального образования. Кроме того, важно предоставить информацию о подготовке и переподготовке специалистов в средних и высших учебных заведениях, повышении их квалификации, экологическом просвещении населения.

148. При этом важно представить данные о существующих изданиях в области охраны окружающей среды (газетах, журналах, бюллетенях), которые издаются как государственными структурами, так и частными издательствами и общественными организациями. Актуально отметить, какая часть этих изданий относится к специализированной литературе, а какая предназначена для массового читателя, используются ли перечисленные издания в системе экологического образования. Кроме того, представляется актуальным дать информацию о том, какие экологические материалы публикуются в данных изданиях, их тиражи и источники финансирования.

149. Важно также опубликовать в Докладах данные о высших учебных заведениях, где готовят специалистов-экологов, а также краткий перечень учебных курсов по проблемам охраны окружающей среды.

Л. Экологические исследования и разработки.

150. В этом разделе доклада полезно привести краткую информацию о роли фундаментальных и прикладных наук, а также инженерно-конструкторских разработок в решении экологических проблем, включая обеспечение экологической безопасности. Важно представить результаты законченных работ, имеющих важное практическое значение, показать тот эффект, который может быть получен в результате их внедрения в практику природопользования и защиты окружающей среды.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

151. В Заключении к докладу полезно представить основные выводы, прогнозы и предложения. В нем в краткой форме должны быть охарактеризованы успехи и неудачи в деле улучшения качества окружающей среды и ее охраны. Целесообразно предоставить сжатую информацию о причинах неудач и перспективах решения природоохранных проблем.

Приложение

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНДИКАТОРОВ ДЛЯ ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

1. Индикаторы для использования при анализе деятельности в области окружающей среды – это выбранные показатели условий окружающей среды (включая изменения качества и количества природных ресурсов), показатели нагрузки на окружающую среду (характеризуют качество окружающей среды, а также количество и качество природных ресурсов и, таким образом, отражают конечную цель проведения природоохранной политики) и показатели ответной реакции общества, используемые с целью оценки анализа результативности экологической деятельности.

2. В выборе индикаторов должны участвовать различные министерства и ведомства государственные и общественные организации, непосредственно задействованные в процессе подготовки доклада. Для оценки качества природной среды и природных ресурсов, а также осуществления государственного контроля за соблюдением природопользователями природоохранного законодательства, в докладах целесообразно использовать, в частности, следующие **индикаторы**:

А. Индикаторы, рекомендуемые для анализа и оценок качества атмосферного воздуха

3. При представлении информации по качеству атмосферного воздуха целесообразно использовать следующие индикаторы, обуславливающие уровень загрязнения воздуха:

Источники воздействия на окружающую среду:

- Суммарный выброс вредных веществ промышленностью, в том числе предприятиями отдельных отраслей соответствующих общих и специфических загрязнителей воздуха (в частности, суммарный выброс диоксинов, указывающий на правильность работы тепловых источников);
- Суммарный выброс вредных веществ коммунальным хозяйством, в том числе диоксида серы, оксидов азота и оксида углерода

Воздействие на окружающую среду:

- Суммарный выброс каждого из следующих загрязняющих веществ: оксидов азота (приведенных к диоксиду азота), оксидов серы (приведенных к диоксиду серы), аммиака свинца, кадмия, ртути, других тяжелых металлов, полиароматических углеводородов, в частности бенз(а)пирена вблизи автострады или в черте города; взвешенных веществ, неметановых летучих органических соединений, оксида и диоксида углерода; диоксинов и фуранов; гексахлорбензола; полихлорбифенилов;

Состояние окружающей среды:

- Содержание в приземном слое атмосферы городов и промышленных центров диоксида азота, диоксида серы, свинца, кадмия, ртути, озона, диоксинов и фуранов, полиароматических углеводородов (в частности бенз(а)пирена), полихлорбифенилов, гексахлорбензола, оксида углерода, взвешенных веществ;

Принимаемые меры:

- мощность стационарных очистных сооружений для уменьшения выброса загрязнителей
- процент автомобилей, оснащенных нейтрализаторами отработавших газов
- процент автомобиля, в которых используется газ в качестве топлива

4. Для предоставления информации о состоянии озонового слоя можно предложить следующие индикаторы:

Воздействие на окружающую среду:

- эмиссия CFCs;
- потребление веществ, разрушающих озоновый слой

Состояние окружающей среды:

- интенсивность ультрафиолетового излучения

Принимаемые меры:

- политические цели и международные соглашения

5. Для предоставления информации о климатических изменениях можно предложить следующие индикаторы:

Воздействие на окружающую среду:

- эмиссия CO₂

- эмиссия других парниковых газов
- потребление энергии

Состояние окружающей среды:

- средняя глобальная температура;
- концентрация в атмосфере парниковых газов

Принимаемые меры:

- цены на энергию
- энергоэффективность
- использование возобновляемых источников энергии

Частные методические рекомендации для характеристики качества атмосферного воздуха

6. Показатели по загрязнению атмосферного воздуха городов целесообразно сопоставлять с соответствующими показателями предыдущих лет и особенно с предыдущим годом в целях выявления тенденций в изменении уровня загрязнения воздуха, при этом полезно их сопоставлять с соответствующими данными по выбросам конкретных вредных веществ и основным категориям источников загрязнения воздуха (промышленность, коммунальное хозяйство, транспорт и т.д.).

7. Показатели, характеризующие степень загрязнения воздуха в селитебных зонах целесообразно давать в кратностях превышения санитарно-гигиенических норм ПДК, а по веществам, по которым не установлены ПДК в кратностях превышения ОБУВ (ориентировочно безопасные уровни воздействия).

8. По трансграничному загрязнению воздуха целесообразно приводить данные официальных отчетов программы ЕМЕП по концентрациям в воздухе в мг/м³ и по выпадениям на дневную поверхность веществ подпадающих под действие Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в тыс. тонн/год. При этом, по каждому загрязнителю важно привести показатели его общих выпадений на территории государства, показатели выпадений от собственных источников и показатели трансграничных выпадений в абсолютных цифрах и процентах от общих выпадений. Полезно также привести данные по обмену трансграничными выпадениями с конкретными странами и прокомментировать тенденции изменений нагрузки загрязняющих веществ во времени.

9. В Докладе должна быть представлена информация о конкретных мерах, предпринимаемых ответственными структурами по улучшению качества атмосферного воздуха (реализация программ по охране атмосферного воздуха; привлекаемая финансовая и техническая помощь для реализации проектов; эффективность контрольных мероприятий; привлечение общественности к деятельности по улучшению качества атмосферного воздуха).

В. Индикаторы рекомендуемые для анализа и оценок поверхностных и подземных вод.

Источники воздействия на окружающую среду:

- Интенсивность использования водных ресурсов различными секторами экономики
- Частота, продолжительность и степень нехватки воды в том числе для питьевых целей и производственных целей;

Состояние окружающей среды:

- Суммарный объем сброса загрязненных сточных вод;
- Доля сточных вод от общего объема водопотребления;
- Объем сброса неочищенных сточных вод;

Последствия для населения:

- Объем сброса со сточными водами конкретных тяжелых металлов, нефтепродуктов, полихлорбифенилов, диоксинов, фуранов, взвешенной органики, СПАВ;
- Содержание нитратов и нитритов в подземных и поверхностных водных объектах;
- Содержание тяжелых металлов, СПАВ, нефти и нефтепродуктов в подземных и поверхностных водных объектах.

Принимаемые меры:

- Цены на воду и плата за очистку сточных вод как процент от затрат на их очистку
- Ввод новых и модернизированных мощностей водоочистных сооружений, обеспечивающих очистку сточных вод до установленных норм.

Частные методические рекомендации для анализа и оценки качества поверхностных и подземных вод

10. Показатели качества вод по концентрациям вредных веществ целесообразно приводить по кратности превышения ПДК, принятым для конкретных категорий водоемов. Т.е. для рыбохозяйственных водоемов по кратности превышения рыбохозяйственных ПДК, для водоемов, используемых для питьевого водоснабжения, или для рекреационных целей по кратности превышения соответствующих санитарно-гигиенических норм ПДК, однако, в любом случае полезно информировать, какие именно ПДК применены для оценки степени загрязнения воды.

11. По подземным водам, используемым для питьевых и хозяйственных целей, целесообразно приводить данные:

- по объему водозабора и его доле в общем водопотреблении,
- по качеству вод и наличию в них конкретных вредных веществ,
- по площади загрязненных подземных вод,
- по наличию и величине депрессионных воронок,
- по тенденциях изменения количества и качества подземных вод в сравнении с предыдущим

периодом.

12. Для получения объективных данных необходимо совершенствовать мониторинг качества водных ресурсов. Целесообразно в Докладе представлять информацию о ситуации с увеличением цены на воду для покрытия издержек, принимая во внимание платежеспособность потребителей, а также информацию о ситуации со сбором платежей и штрафов. Важно в Докладах публиковать информацию об уровне обеспечения населения качественной питьевой водой (количество и качество воды), уделяя при этом особое внимание сельским районам. В докладах должна содержаться информация о эффективности существующих мощностей по очистке сточных вод и планах введения в эксплуатацию новых установок в районах, испытывающих нехватку воды.

13. Анализ происходящих перемен в факторах, формирующих уровень загрязнения, может послужить обоснованием для прогноза изменений степени загрязнения окружающей среды в предстоящий период, а также выработки предложений, направленных на ее оздоровление путем принятия конкретных мер в области законодательства, стандартизации, нормирования выбросов, установления, или пересмотра размеров платы за загрязнение окружающей среды, усиления приборного и инспекционного контроля за источниками загрязнения и т.п.

С. Индикаторы рекомендуемые для анализа и оценок состояния земельных ресурсов и почв

Источники воздействия на окружающую среду:

- Площадь земель, находящихся в обороте и выведенных из сельскохозяйственного пользования.
- Площадь земель, отнесенных к особо охраняемым природным территориям в абсолютном исчислении и в процентах от общей площади земель.

Состояние окружающей среды:

- Площадь земель, подверженных ветровой, водной и термокарстовой эрозии, риск эрозии: потенциальное и фактическое использование почвы в сельском хозяйстве.
- Площадь земель, подверженных другим формам деградации (заболачивание, закисление, засоление, зарастание кустарником, снижение содержания гумуса и питательных веществ, радиоактивное загрязнение и т.п.)
- Степень потери верхнего слоя почвы

Принимаемые меры:

- Процент восстановленных площадей
- Меры борьбы с эрозией

Д. Индикаторы, рекомендуемые для анализа и оценок состояния естественной растительности, в том числе лесов.

Источники воздействия на окружающую среду:

- Интенсивность лесозаготовок
- Доля поврежденных/ухудшенных лесов в общем лесном массиве
- Площадь очагов вредителей и болезней леса;
- Площадь лесных угодий, пройденная пожарами

Состояние окружающей среды

- изменение лесопокрытых площадей

Принимаемые меры:

- доля лесов с организованным лесопользованием
- процент охраняемых лесопокрытых площадей
- процент вырубленных лесов, успешно восстановленных впоследствии (в том числе, естественный рост), или новых лесопосадок
- объем лесовосстановительных работ;
- ввод молодых лесных насаждений

Е. Индикаторы, рекомендуемые для анализа и оценок состояния ресурсов животного мира, в том числе рыбных ресурсов.

Источники воздействия на окружающую среду:

- интенсивность промысла охотничьих видов животных и рыб
- промысловые районы

Состояние окружающей среды

- изменение промысловых районов

Принимаемые меры:

- объем запасов промысловых видов животных и рыб, регулируемых квотами
- объем искусственного воспроизводства

Ф. Индикаторы, рекомендуемые для анализа и оценок состояния проблемы загрязнения окружающей среды отходами.

Источники воздействия на окружающую среду:

- Образование отходов:
 - *бытовых
 - *промышленных
 - *ядерных
 - *опасных отходов, в том числе запрещенных к применению пестицидов, а также полихлорбифенилов (в выведенных из эксплуатации трансформаторах и конденсаторах);

Состояние окружающей среды:

- выбросы и сбросы тяжелых металлов
- выбросы и сбросы стойких органических соединений
- фактическое потребление пестицидов
- концентрация тяжелых металлов и стойких органических соединений в воде, почве и живых организмах.

Принимаемые меры:

- объем утилизации и переработки бытовых отходов;
- расчетные затраты необходимые для рекультивации мест захоронения отходов (свалки, терриконы, места промдеятельности).
- плата за размещение отходов
- расходы, связанные со сбором и переработкой отходов
- вторичная переработка отходов
- усилия по введению малоотходного производства
- сжигание отходов в % от общего образование отходов
- реабилитированные участки земли, как процент от общей площади, определенной как загрязненная

Г. Индикаторы, рекомендуемые для анализа и оценок состояния особо охраняемых природных территорий, биоразнообразия, редких и исчезающих видов

Воздействие на окружающую среду:

- Введение новых генетических материалов и видов

Состояние окружающей среды:

- Количество видов диких животных и растений, внесенных в Красную Книгу;
- Количество исчезнувших видов животных и растений;

Принимаемые меры:

- Виды, находящиеся под защитой, как процент от всех видов, над которыми висит угроза вымирания

I. Индикаторы, рекомендуемые для анализа и оценок санитарного состояния окружающей среды и ее влияния на здоровье населения

Источники воздействия:

- качество питьевой воды
- качество атмосферного воздуха
- численность автотранспорта

Влияние экологических факторов на здоровье человека:

- ожидаемая продолжительность жизни;
- младенческая смертность;
- аллергическая заболеваемость;
- онкологическая заболеваемость;
- заболеваемость инфекционными болезнями;
- болезни крови и кровеносных сосудов.

Предпринимаемые меры:

- меры по уменьшению выбросов и стоков вредных веществ в атмосферу и водные источники;
- численность медицинского персонала
- экологическое образование.