

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Специальная рабочая группа по мониторингу окружающей среды
(Третья сессия, 29-30 августа 2002 года)
(Пункт 4 (а) предварительной повестки дня)

**СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Доклад представлен Министерством природных ресурсов Российской Федерации¹

Резюме

Рассмотрены вопросы формирования и развития системы государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) в Российской Федерации.

Приведена информация о состоянии нормативно-правовой базы, методологического и информационно-технологического обеспечения государственного мониторинга окружающей среды, осуществления мониторинга атмосферного воздуха, недр, лесов и др.

Предложены основные пути совершенствования государственной системы мониторинга окружающей среды в Российской Федерации.

¹ Подготовлен членом Российской делегации, заместителем начальника Управления мониторинга и прогнозирования экстремальных природных и техногенных ситуаций и предупреждения вредных воздействий на природную среду г-жой Ольгой А. Новоселовой

Введение

1. В системе регулирования качества окружающей среды существенная роль и место отводится формированию системы мониторинга окружающей среды как источнику комплексной, объективной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов.

2. В соответствии с определением, данным секретариатом СКОПЕ в 1972 г. «Экологический мониторинг-система повторных наблюдений окружающей среды в пространстве и во времени с определенными целями и в соответствии с заранее подготовленными программами»

3. Федеральным Законом «Об охране окружающей среды» (№7-ФЗ от 10.01.2002г.) определено понятие: мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) - комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

4. Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду.

5. Основной целью осуществления государственного мониторинга является обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

6. Информация о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученная при осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), используется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления для разработки прогнозов социально - экономического развития и принятия соответствующих решений, разработки федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации и мероприятий по охране окружающей среды.

7. В Декларации Министров охраны окружающей среды (Орхус, Дания, 1998 г., гл. 17) отмечается, что «...механизмы координации систем сбора и обработки данных в Европейском регионе все еще являются неадекватными». Необходимым является совершенствование систем сбора, обработки и обмена экологическими данными в Европейском регионе.

I Нормативно-правовая база государственного мониторинга окружающей среды в Российской Федерации

8. По вопросам мониторинга окружающей среды принято свыше 90 нормативных правовых актов Российской Федерации. Перечень ряда актов (извлечения) приведен в таблице 1.

9. В целях преодоления ведомственной разобщенности существующих систем и служб мониторинга окружающей среды, их методического, информационного, метрологического сопряжения, системного подхода к организации мониторинга окружающей среды Правительством Российской Федерации было принято Постановление от 24.11.93 г. № 1229 «О создании Единой государственной системы экологического мониторинга» (ЕГСЭМ).

10. Указанным Постановлением определены функции Министерств и ведомств - участников ЕГСЭМ. Общая координация работ возложена на Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации (в н.в. - Министерство природных ресурсов Российской Федерации).

11. В соответствии с Положением о ЕГСЭМ, утвержденным приказом Министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 09.02.95 № 49 ЕГСЭМ создается на основе территориально-ведомственного принципа построения, предусматривающего максимальное использование возможностей существующих государственных и ведомственных систем мониторинга состояния окружающей среды, источников антропогенного воздействия, природных ресурсов, экосистем.

12. Создание и функционирование ЕГСЭМ в качестве одной из основных задач имеет осуществление интеграции на информационном уровне данных, поступающих из ведомственных служб наблюдения за состоянием отдельных компонентов природной среды, источниками антропогенного воздействия с целью информационного обеспечения в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, обеспечения экологически безопасного устойчивого развития страны и ее регионов.

13. Работы по созданию ЕГСЭМ получили свое развитие в нормативно-правовой базе 48 субъектов Российской Федерации (приняты Постановления на уровне глав Администраций о создании территориальных подсистем ЕГСЭМ (ТСЭМ) и организации региональных информационно-аналитических центров в субъектах Российской Федерации (РИАЦ).

14. Организация работ в области окружающей среды в рамках Единой государственной системы экологического мониторинга законодательно определена в Федеральных законах Российской Федерации, включая «Об охране озера Байкал», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «Об особо охраняемых природных территориях», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об охране атмосферного воздуха», «Об уничтожении химического оружия» и т.д.

Таблица 1. Нормативно-правовая база государственного мониторинга окружающей среды в Российской Федерации (извлечения)

Тип системы (функциональные подсистемы)	Нормативно-правовые акты	Название статьи закона
Система государственного мониторинга окружающей среды (государственный экологический мониторинг)	<p>Федеральный Закон "Об охране окружающей среды" (N 7-ФЗ 10 января 2002 г.)</p> <p>Постановление «О создании Единой государственной системы экологического мониторинга» (Постановление Совета Министров -Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1993 г. N 1229)</p>	Статья 63. «Организация государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)»
Мониторинг атмосферного воздуха	<p>Федеральный Закон «Об охране атмосферного воздуха» (N 96-ФЗ от 4 мая 1999 г.)</p> <p>Постановление «О специально уполномоченном федеральном органе исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха» (Постановление Правительства РФ от 24 ноября 1999 г. N 1292)</p> <p>Положение «О государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников» (Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2000 г. N 373)</p> <p>Постановление «О Государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды» (Постановление Правительства РФ от 23 августа 2000 г. N 622)</p>	Статья 23. Мониторинг атмосферного воздуха
Мониторинг водных объектов	<p>Водный кодекс Российской Федерации (№ 167-ФЗ от 16.10.95)</p> <p>Положение «О ведении государственного мониторинга водных объектов» (Постановление Правительства РФ от 14 марта 1997 г. N 307)</p>	

<p>Мониторинг геологической среды</p>	<p>Закон РФ «Об охране недр» от 21.02.92 № 2395-1</p> <p>Приказ "Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации" (Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21 мая 2001 г. N 433)</p> <p>Земельный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года)</p>	<p>Статья «Мониторинг геологической среды</p>
<p>Мониторинг животного и растительного мира</p>	<p>"Федеральный Закон о животном мире" (N 52-ФЗ от 24 апреля 1995 г.)</p> <p>Постановление "О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира" (Постановление Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. N 1342)</p> <p>Постановление "О специально уполномоченных государственных органах по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания" (Постановление Правительства РФ от 19 января 1998 г. N 67)</p>	

Мониторинг лесов	<p>Лесной кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 22 января 1997 года)</p> <p>Постановление «Об утверждении порядка предоставления гражданам и юридическим лицам информации о лесном фонде, являющейся федеральной собственностью» (Постановление Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. N 1252)</p> <p>Приказ "О предоставлении информации о лесном фонде" (Приказ Федеральной службы лесного хозяйства России от 8 февраля 2000 г. N 32)</p> <p>Приказ "Об утверждении перечней информации о лесном фонде» (Приказ Федеральной службы лесного хозяйства России от 29 декабря 1999 г. N 243)</p> <p>Приказ "О предоставлении информации о лесном фонде" (Приказ Федеральной службы лесного хозяйства России от 24 августа 1998 г. N 137)</p> <p>Приказ "О реализации порядка предоставления информации о лесном фонде» (Приказ Федеральной службы лесного хозяйства России от 20 октября 1997 г. N 143)</p>	Статья 69 «Мониторинг лесов»
------------------	---	---------------------------------

15. Статьями 6, 63 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» определена законодательная база организации государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

16. В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 Марта 2002 г. № 346-р Министерству природных ресурсов Российской Федерации совместно с Росгидрометом, рядом других ведомств поручена разработка проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга).

17. Указанными нормативными актами будет уточнена действующая нормативно-правовая база в части функций министерств и ведомств - участников деятельности в области государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга).

II Функциональные подсистемы Единой государственной системы экологического мониторинга

18. Функциональные подсистемы осуществляют ведение мониторинга отдельных компонентов окружающей природной среды и источников антропогенного воздействия в рамках Единой государственной системы экологического мониторинга.

19. К функциональным подсистемам относятся:

- Государственный мониторинг состояния недр;
- Государственный мониторинг земель;
- Государственный мониторинг водных объектов;
- Государственный мониторинг атмосферного воздуха;
- Государственный мониторинг лесов;
- Государственный мониторинг объектов животного мира;
- Государственный мониторинг особо охраняемых природных территорий;
- Государственный мониторинг источников антропогенного воздействия.

20. Состав функциональных подсистем ЕГСЭМ, а также федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих организацию деятельности функциональных подсистем приведены в Таблице 2.

21. Цели и задачи функциональных подсистем ЕГСЭМ, порядок их функционирования, определяются Положениями, утверждаемыми в установленном порядке.

22. Функциональные подсистемы государственного мониторинга атмосферного воздуха, почв, поверхностных вод суши и морской среды (в составе мониторинга поверхностных водных объектов) объединяются в Государственную службу наблюдения за состоянием окружающей природной среды (ГСН), являющуюся функциональной подсистемой ЕГСЭМ.

Таблица 2. Федеральные органы исполнительной власти, обеспечивающие деятельность функциональных подсистем Единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ)

Федеральный орган исполнительной власти	Функциональные и специализированные подсистемы ЕГСЭМ
Министерство природных ресурсов Российской Федерации	<p>Государственный мониторинг состояния недр:</p> <p>Мониторинг подземных вод</p> <p>Мониторинг опасных экзогенных геологических процессов</p> <p>Мониторинг опасных эндогенных геологических процессов</p> <p>Мониторинг месторождений углеводородов</p> <p>Мониторинг месторождений твердых полезных ископаемых</p> <p>Мониторинг участков недр, используемых для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых</p> <p>Мониторинг участков недр, испытывающих воздействие хозяйственной деятельности, не связанных с недропользованием</p> <p>Мониторинг геологической среды континентального шельфа</p> <p>Мониторинг водных объектов:</p> <p>Мониторинг поверхностных водных объектов (в составе ГСН)</p> <p>Мониторинг водохозяйственных систем и сооружений</p> <p>Мониторинг атмосферного воздуха (в составе ГСН)</p> <p>Мониторинг источников антропогенного воздействия</p> <p>Мониторинг животного и растительного мира:</p> <p>Мониторинг объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства</p> <p>Мониторинг объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации</p> <p>Мониторинг объектов растительного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации</p> <p>Мониторинг объектов растительного мира на землях не лесного фонда</p> <p>Мониторинг лесов:</p> <p>Радиоэкологический мониторинг лесного фонда РФ, загрязненного радионуклидами</p> <p>Лесопатологический мониторинг</p> <p>Мониторинг объектов растительного мира на землях лесного фонда</p>
Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	<p>Обеспечение функционирования ГСН:</p> <p>-Мониторинг загрязнения атмосферного воздуха</p> <p>-Мониторинг поверхностных вод суши</p> <p>-Мониторинг поверхностных вод морей</p> <p>-Мониторинг загрязнения почв</p>
Федеральная служба земельного кадастра России	<p>Государственный мониторинг земель:</p> <p>-мониторинг правового положения земель</p> <p>-мониторинг состояния земель, в том числе их деградации</p> <p>-мониторинг использования земель</p>

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	<p>Мониторинг плодородия почв сельскохозяйственного назначения</p> <p>Мониторинг объектов животного мира, отнесенным к объектам охоты</p> <p>Мониторинг объектов животного мира, отнесенным к видам, занесенным в специальный перечень вредителей домашних животных и растений (кроме лесов)</p>
Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству	Мониторинг объектов животного мира, принадлежащих к объектам рыболовства и среды их обитания
Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации Министерство Российской Федерации по атомной энергии Министерство энергетики Российской Федерации Министерство транспорта Российской Федерации Министерство путей сообщения Российской Федерации Министерство обороны Российской Федерации	Производственный экологический мониторинг
Федеральная служба геодезии и картографии России	Топографический мониторинг Картографическое обеспечение мониторинга

23. Министерство природных ресурсов Российской Федерации взаимодействует с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в части обеспечения работ по организации и внедрению на подведомственных им предприятиях, организациях и объединениях функциональной подсистемы мониторинга источников антропогенного воздействия (производственного экологического мониторинга) согласно Приложению.

III Характеристика государственной наблюдательной сети за загрязнением окружающей природной среды.

24. Федеральным Закон «Об охране атмосферного воздуха» (N 96-ФЗ от 4 мая 1999г.), Постановлением Правительства РФ «О специально уполномоченном федеральном органе исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха» (от 24 ноября 1999 г. N1292), Положением «О государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников» (Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2000 г. N 373), Постановлением Правительства РФ «О Государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды» (от 23 августа 2000 г. N 622) определяется нормативная база мониторинга загрязнения окружающей среды.

25. Государственная сеть мониторинга загрязнения окружающей среды, базовую основу которой составляют наблюдательные органы Росгидромета, проводит следующие основные виды наблюдений:

- за состоянием загрязнения воздуха в городах и промышленных центрах;
- за состоянием загрязнения почв пестицидами и тяжелыми металлами;
- за состоянием загрязнения поверхностных вод суши и морей;
- за трансграничным переносом веществ, загрязняющих атмосферу;
- комплексные наблюдения за загрязнением природной среды и состоянием растительности;
- за химическим составом и кислотностью атмосферных осадков и снежного покрова;
- за фоновым загрязнением атмосферы;
- за радиоактивным загрязнением природной среды.

26. В основе организации и проведения режимных наблюдений лежат следующие основные принципы: комплексность и систематичность наблюдений, согласованность сроков их проведения с характерными гидрологическими ситуациями и изменением метеорологических условий, определение показателей едиными методиками на всей территории страны.

27. Система базируется на сети пунктов режимных наблюдений, которые устанавливаются в городах, на водоемах и водотоках как в районах с повышенным антропогенным воздействием, так и на незагрязненных участках.

28. Количественный состав службы следующий:

Наблюдения за загрязнением атмосферы проводятся регулярно в 219 городах и населенных пунктах Российской Федерации на 621 стационарных постах Росгидромета. В большинстве городов измеряются концентрации от 5 до 25 веществ.

Наблюдения за загрязнением вод суши по гидробиологическим показателям производятся в пяти гидрографических районах на 81 водном объекте по 170 створам. Программа наблюдений включает от 2 до 6 показателей.

Наблюдения за загрязнением морской среды по гидротехническим показателям проводятся на 160 станциях в прибрежных районах 8 морей, омывающих территорию Российской Федерации. В отобранных пробах определяются до 24 ингредиентов.

Сеть станций наблюдения трансграничного переноса веществ ориентирована за западную границу Российской Федерации. В настоящее время работают 4 станции: Янискоски, Шепелево, Данки, Пинега. На станциях наблюдений производится отбор и анализ атмосферных аэрозолей, газов (диоксидов азота и серы) и атмосферных осадков.

Пунктами сети наблюдений за загрязнением почв являются сельскохозяйственные угодья (поля), отдельные лесные массивы зон отдыха (парки, пионерлагеря, санатории, дома отдыха) и прибрежных зон.

IV Государственный мониторинг водных объектов

29. МПР России осуществляет и организует ведение государственного мониторинга подземных вод, водохозяйственных систем и сооружений, совместно с Росгидрометом – мониторинг поверхностных водных объектов и совместно с МПР России – мониторинг источников загрязнения водных объектов. Ведение мониторинга осуществляется на локальном, территориальном, бассейновом (региональном) и федеральном уровнях.

Мониторинг позволяет своевременно выявить и прогнозировать развитие негативных процессов, влияющих на качество вод и состояние водных объектов, разрабатывать и реализовывать меры по предотвращению вредных последствий этих процессов, принимать своевременные управленческие решения в сфере использования и охраны водных объектов.

30. Следует отметить, что за последние годы государственная наблюдательная сеть Росгидромета на водных объектах значительно сократилась, что снижает надежность гидрологических прогнозов, а это в свою очередь затрудняет работу по оперативному регулированию водохозяйственных систем своевременному прогнозированию негативных процессов. МПР России планирует организовать разработку программы государственного мониторинга водных объектов, реализация которой позволит существенно усовершенствовать системы мониторинга.

31. МПР России и его бассейновые (территориальные) органы осуществляют координацию и ведение государственного мониторинга водных объектов (ГМВО) и мониторинга водохозяйственных систем и сооружений (ВХСС).

32. Министерством разработаны Временные рекомендации по разработке бассейновых и территориальных программ ведения ГМВО и ВХСС, а также Макеты бассейновых и территориальных программ ведения ГМВО и ВХСС, утвержденные Первым заместителем Министра природных ресурсов РФ (Михеев). В соответствии с ними в 52 территориальных подразделениях (БВУ, КПР, теркомводы) разработаны территориальные и бассейновые программы ведения ГМВО и ВХСС. Составленные Программы ГМВО позволили дать более объективную оценку гидрохимического состояния водных объектов, провести оптимизацию наблюдательной сети на водных

объектах, определить стоимость ведения мониторинга, а также выявить необходимость в разработке методического и программно-информационного обеспечения ГМВО.

МПР России подготовило методические указания по разработке нормативов предельно допустимых сбросов вредных веществ в поверхностные водные объекты, которые согласованы с Госкомэкологией России, Минздравом России, Миннауки России, Минсельхозпродом России, Российской академией наук и Росгидрометом, и приступило к разработке нормативов по р.Кундрючья.

V Государственный мониторинг геологической среды

33. МПР России ведет работы по ведению государственного мониторинга геологической среды (ГМГС) (состояния недр).

34. В рамках ГМГС осуществляется ведение государственного водного кадастра, контроль за качеством, использованием и ресурсами подземных вод (21 000 наблюдательных пунктов); за развитием опасных экзогенных геологических процессов (1300 наблюдательных участков); ведутся сейсмологические наблюдения с целью прогноза землетрясений (40 пунктов наблюдений); проводятся работы по созданию подсистем ГМГС - мониторинга континентального шельфа Российской Федерации, а также совместно с Госгортехнадзором России, - мониторинга месторождений полезных ископаемых; продолжается совершенствование и развитие наблюдательной сети ГМГС.

35. Информация о состоянии геологической среды на территориях субъектов Российской Федерации накапливается и обрабатывается в территориальных центрах ГМГС, где ведутся соответствующие базы данных и дежурные карты. Эти материалы служат информационной основой для управления фондом недр, в том числе лицензирования недропользования. Информация по субъекту Российской Федерации поступает на федеральный уровень в Государственный центр «Геомониторинг», образованный приказом МПР России, где информация обрабатывается, анализируется и обобщается по территории Российской Федерации и подготавливаются информационные бюллетени о состоянии геологической среды.

36. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.92 № 862 «О неотложных мерах по обеспечению питьевого водоснабжения в Российской Федерации» завершается работа по оценке обеспеченности населения питьевой водой. Обобщенные на федеральном уровне материалы о состоянии геологической среды передаются заинтересованным министерствами и ведомствами (Госкомэкологии России, МЧС России, Росгидромету, Минздраву России и др.).

VI Горно-экологический мониторинг

37. Госгортехнадзор России осуществляет координацию развития, функционирования, а также контроль за соблюдением предприятиями горнодобывающих отраслей промышленности установленных требований по обеспечению наблюдений за вредным влиянием горных работ на окружающую среду.

38. Развитие системы горно-экологического мониторинга особую актуальность имеет в Кузнецком и Уральском регионах, где при подработке городов угольными

шахтами (Березовск, Верхняя Пышма, Алапаевск, Красноурьинск и др.) образуются многочисленные провалы, представляющие опасность для зданий, сооружений и жизни населения. Актуальной проблемой остается подтопление городов. С ликвидацией шахт и восстановлением уровня подземных вод подтопление застроенных территорий имеет место в городах Артемовск, Верхняя Пышма, Нижний Тагил, Щекино и др.

39. В связи с этим по инициативе территориальных органов Госгортехнадзора России была проведена большая работа по созданию горно-экологического мониторинга при ликвидации горных предприятий. В результате чего организованы Кузбасский центр мониторинга (в Кузнецком бассейне мониторинг организован на 28 ликвидируемых шахтах) и Приморский центр мониторинга, а также центры и группы горно-экологического мониторинга на шахтах ОАО «Ростовуголь» и Подмосковского угольного бассейна.

VII Территориальные подсистемы Единой государственной системы экологического мониторинга

40. В период 1995-2000 гг. большой объем работ по созданию ЕГСЭМ проведен на территории Пермской, Оренбургской, Курганской, Калужской, Иркутской, Свердловской, Челябинской, Вологодской областей, Ямало-Ненецкого, Ханты-Мансийского автономных округов, республик Мордовия, Чувашия, Алтай, Адыгея, Татарстан, эколого-курортного региона Кавказские минеральные воды, определенных приказом Госкомэкологии России экспериментальными территориями ЕГСЭМ.

41. В 48 субъектах Российской Федерации приняты (на уровне глав администраций) постановления о создании территориальных подсистем ЕГСЭМ (ТСЭМ).

В 22 регионах созданы региональные информационно-аналитические центры (РИАЦ), оснащенные современными компьютерными технологиями (включая ГИС-технологии), налажен обмен информацией между территориальными ведомственными службами наблюдения и контроля.

42. На территориях республик Мордовия, Татарстан, Саха (Якутия), Чувашия, Амурской, Курганской, Вологодской, Пермской, Иркутской, Калужской Нижегородской, Оренбургской, Свердловской областей были начаты работы по созданию первой очереди областных систем экологического мониторинга (ТСЭМ), которые представляют собой интегрированную систему, состоящую из постов наблюдения за загрязнением окружающей среды (включая посты Росгидромета), лабораторий аналитического контроля МПР России и региональных информационно-аналитических центров (РИАЦ) сбора и обработки экологической информации.

43. В вышеуказанных территориях в рамках развития ТСЭМ закуплены и размещены автоматизированные станции контроля состояния окружающей среды, например, в Татарстане - шесть автоматизированных станций контроля состояния воздушного бассейна, плавучая лаборатория с автоматизированным аналитическим комплексом (разработанная АОЗТ «Гранит-НЭМП), в Кургане - две лаборатории комплексного контроля состояния окружающей среды «Инлан» (АО «Аналитинвест»), наземный комплекс ППИ (прием и обработка космической информации), в Перми - две станции комплексного контроля атмосферного воздуха (Германия) и т.д.

44. Одновременно с оптимизацией сети наблюдения за состоянием окружающей среды, обновлением приборно-аналитической базы в рамках развития ТСЭМ осуществляется дооснащение существующей сети наблюдения за загрязнением окружающей природной среды Росгидромета.

45. Следует отметить, что в субъектах Российской Федерации, где были практически объединены усилия Комитетов по охраны окружающей среды и Администрации субъектов российской Федерации, достигнут значительный успех в создании территориальных подсистем ЕГСЭМ, были выделены существенные средства из региональных бюджетов и региональных экологических фондов на финансовое обеспечение работ по созданию материально-технической базы ЕГСЭМ.

VIII Межгосударственное и международное сотрудничество в области государственного мониторинга окружающей среды

46. Международное сотрудничество в области мониторинга окружающей среды осуществляется в рамках международных Конвенций и Соглашений международных и региональных программ, двухсторонних Соглашений, участия в глобальных системах мониторинга окружающей среды.

47. Межгосударственное сотрудничество в области государственного экологического мониторинга осуществляется в рамках «Соглашения о сотрудничестве в области экологического мониторинга государств-участников СНГ» (подписано СГП СНГ 13 января 2001 г.).

48. Реализация Соглашения на территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2000 г. № 299. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2001 № 46 МПР России определен органом, ответственным за выполнение Соглашения на территории Российской Федерации, включая создание Межгосударственного Центра экологического мониторинга.

49. Работа по реализации Соглашения осуществляется в рамках деятельности Рабочей группы по экологическому мониторингу Межгосударственного экологического Совета.

50. В рамках XII (октябрь 2001 г., г.Ереван), XIII (июнь 2002 г., г.Санкт-Петербург) сессий МЭС одобрена разработка Межгосударственной научно-технологической программы создания системы экологического мониторинга государств-участников СНГ (включена в Стратегический план действий СНГ до 2005 года).

51. В рамках процесса «Окружающая среда для Европы» с учетом переориентации на СНГ основной задачей является гармонизация природоохранной политики в Европейском регионе (с учетом гл. 17 Декларации Министров охраны окружающей среды региона ЕЭК ООН).

52. В рамках указанного процесса Европейской Комиссией поддержан и реализуется на территории Российской Федерации проект ТАСИС ENVROS 9902 «Системы экологического мониторинга в России» (бенефициар – МПР России, партнеры проекта – Росгидромет и Минздрав России).

IX Основные направления совершенствования системы государственного мониторинга окружающей среды в Российской Федерации

53. В соответствии с обзором «Экологические информационные системы Российской Федерации» (ОЭСР/ЮНЕП, 1997 г.) делается вывод о необходимости усиления межведомственной координации в области мониторинга окружающей среды в рамках работ по созданию ЕГСЭМ и ее территориальных подсистем в субъектах Российской Федерации.

54. Эффективное выполнение координирующей функции МПР России возможно на основе усиления межведомственного взаимодействия и совершенствования нормативно-правовой базы мониторинга окружающей среды как на федеральном, так и региональном уровне.

55. Правовой базой совершенствования нормативно-методического обеспечения работ в области мониторинга окружающей среды является реализация (на уровне подзаконных актов) статей 6, 63 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» в Российской Федерации.

56. Важнейшим вопросом является совершенствование механизмов финансирования сети наблюдения за загрязнением окружающей среды Росгидромета в условиях ее существенного сокращения, морального и физического старения существующего парка оборудования.

57. Необходимым является совершенствование подходов к сертификации и аттестации оборудования в целях повышения надежности и обеспечения механизмов контроля качества данных, повышения достоверности информации.

58. В условиях ограниченных финансовых ресурсов важнейшими вопросами является отработка механизмов оптимизации существующих систем мониторинга и отчетности с точки зрения более полной ориентации на лиц, принимающих решения, гармонизации норм и стандартов с нормами и директивами, используемыми в ЕС.

59. Важнейшим приоритетом является совершенствование и широкое внедрение в практику новейших информационных технологий, включая ГИС-технология обработки данных, более широкое использование методов и средств Дистанционного зондирования Земли.

60. Одним из важнейших приоритетов развития национальной системы мониторинга окружающей среды является обеспечение выполнения международных обязательств страны по действующим и готовящимся к подписанию международным Конвенциям и Соглашениям, гармонизация подходов к мониторингу и отчетности с международными нормами и стандартами.

Единая государственная система экологического мониторинга Российской Федерации

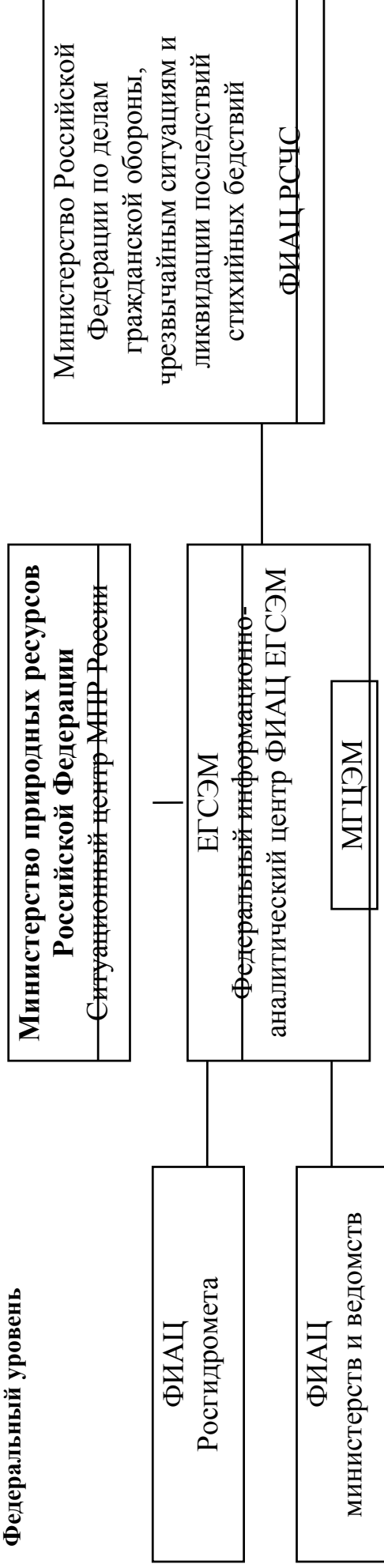
Единая государственная система экологического мониторинга (ЕГСЭМ) создавалась в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1993 г. № 1229 и Постановлениями Глав администраций 48 субъектов Российской Федерации.

Начиная с сентября 2000 г. работы по созданию ЕГСЭМ ведутся при координации МПР России (в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2000 «Об утверждении Положения о МПР России»), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2001 № 46 «О реализации Соглашения в области экологического мониторинга»).

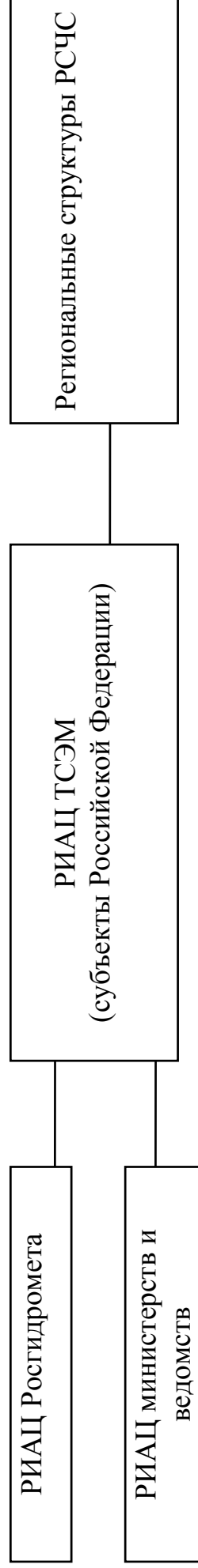
Законодательной базой указанных работ является статья 63 Федерального Закона «Об охране окружающей среды», соответствующие статьи в 9 Законах Российской Федерации.

Структурная схема ЕГСЭМ

Федеральный уровень



Региональный уровень



Структурная схема системы комплексного (экологического) мониторинга окружающей среды и природных ресурсов

