



Предлагаемая схема СЭО в проект Экологического кодекса Республики Казахстан

Семинар

“Разработка и эффективное применение систем ОВОС и СЭО в
Республике Казахстан в соответствии с Конвенцией Эспо и Протоколом
по СЭО”

Нур-Султан, Казахстан

15 октября 2020 года

Ежи Ендрошка

Концепция СЭО

- Признанный международный инструмент, необходимый для интеграции аспектов охраны окружающей среды и здоровья в процессы стратегического планирования и принятия решений. Способствует
 - Устойчивому развитию
 - Переходу к зеленой экономике
 - подотчетности в планировании и принятии решений
 - прозрачности

СЭО и ОВОС

- Общие процедурные моменты
- Сфера оценки
 - Физические воздействия (ОВОС)
 - степень достижения экологических целей (СЭО)
- Более крупный масштаб и менее конкретные данные в СЭО
- Распространяется на
 - Государственные органы (СЭО)
 - заказчиков/ разработчиков (частный и государственный сектор) в случае ОВОС

Ключевые особенности развитых странах

- СЭО применяется к стратегическим документам и их модификации в конкретных секторах, включая три самых важных :
 - Планы развития (Стратегия развития : страны, региона, города)
 - Секторальных планов (Энергетическая политика, Транспортная программа, План водопользования и др.)
 - Планы землепользования (Генеральный план)
- Проведение скрининга в каждом конкретном случае для незначительных модификаций/ изменений в вышеперечисленных стратегических документах
- Определение сферы охвата в каждом конкретном случае и отчет по СЭО
- Роль органов планирования
- Роль природоохранных органов – не экспертиза!
- Роль органов здравоохранения
- Участие общественности

Охватываемые виды документов и роль СЭО при принятии решений

- Две категории проектов государственных программ (документов) охватываемые **схемой** СЭО :
 - Проекты документов, подлежащие СЭО в обязательном порядке (ст. 63.3)
 - Проекты документов, подлежащие процедуре скрининга
 - Проекты изменений и (или) дополнений документов подлежащие СЭО в обязательном порядке (ст. 63.5)
 - Проекты документов которые не подпадают под действие пункта 3 если они предусматривают положения, которые являются или могут стать условиями выдачи разрешений или приема уведомлений (ст. 63.4)
- ОВОС
 - „на самых ранних этапах ... разработки документа“ (ст. 61.(2)), „на начальной стадии разработки Документа“ (ст. 66.4)

Ключевые особенности

- Ответственность за обеспечение проведения СЭО несет государственный орган-разработчик Документа, который ответственен за :
 - Инициирования скрининга, предоставление проекта Документа, описание территории, на которой планируется реализация Документа; общую характеристику потенциального воздействия реализации Документа на окружающую среду и здоровье населения.(ст.66.6)
 - Инициирование определения сферы охвата (ст.67)
 - Предоставление отчета СЭО (ст.68)
 - Обеспечение участия общественности (ст.71)
 - Учет результатов СЭО (art.73)
 - мониторинг существенных воздействий Документа на окружающую среду (ст.74)
- Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды , ответственен за :
 - Проведение скрининга (ст.66)
 - Определение сферы охвата (ст.67)
 - Оценку качества отчета по стратегической экологической оценке (ст.68.9)
 - Консультации с другими органами власти (ст. 70)

Вопросы, подлежащие обсуждению

- Сфера охвата стратегических документов, охватываемых схемой СЭО
- Отсутствие требований в отношении документов, предоставляемых для определения сферы охвата – должны быть идентичны тем, что для скрининга
- Отсутствие упоминания результатов „рассмотрение проекта Документа до его утверждения на предмет соответствия отчету SEA“ (ст.64.5) и (ст. 70.4 (4))
 - Кто ответственен за это?
 - Какова правовая форма?