



Предлагаемая схема ОВОС в проект Экологического кодекса Республики Казахстан

Семинар
“Разработка и эффективное применение систем ОВОС и СЭО
в Республике Казахстан в соответствии с Конвенцией Эспо и
Протоколом по СЭО”

Нур-Султан, Казахстан

15 октября 2020 года

Ежи Ендрошка

Д-р Ежи Ендрошка

- Управляющий партнер в компании Jendroska Jerzmański Bar and Partners (Юристы в сфере охраны окружающей среды)
- Профессор (Адъюнкт) и директор, кафедра последипломного образования в области европейского природоохранного законодательства, Университет Ополе
- Член Постоянной палаты третейского суда в Гааге (2001-2016)
- Член Комитета по осуществлению Конвенции Эспо (2004-2017)
- Член Комитета по соблюдению Орхусской конвенции (с 2005 г.)
- Член Государственного природоохранного совета Польши (с 2014 г.)
- Член Национальной комиссии по вопросам ОВОС/СЭО Польши (1992- 2006)
- Разработчик законодательства Польши по вопросам ОВОС/СЭО
- Юридический консультант по вопросам разработки законодательства в области ОВР/СЭО в странах Балканского региона, Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии, Китая и Латинской Америки

Концепция ОВОС в соответствии с Конвенцией Эспо и Орхусской конвенцией

- Предназначена для условий рыночной экономики и верховенства закона
- Подразумевает наличие отлаженной системы контроля и эффективной административной основы
- Сосредоточена на процессах и процедурах
- На органы власти возложены основные обязательства
- Транспарентность и широкое участие населения

Ключевые особенности практической реализации ОВОС в развитых странах

- Проведение предварительной оценки в каждом конкретном случае (как правило)
- Определение сферы охвата (как правило)
- Ответственность за отчет по ОВОС
 - американская модель - компетентные органы
 - европейская модель – инициатор проекта /разработчик
- Активная роль компатантных органов
 - Организация участия общественности
 - Разработка индивидуальных условий
 - Предоставление обоснования причин и условий
- Проработанная документация и процедуры на каждом этапе

Концепция ОВОС / экологической экспертизы

- Система ОВОС/экологической экспертизы традиционно используется в странах Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии
 - Предназначена для условий централизованной экономики и государственной экономики в странах бывшего Советского Союза
 - Большинство обязательств возлагается на инициатора / разработчика проектов (которые были в государственной собственности)
 - Отсутствие индивидуального скрининга и определения сферы охвата
 - Ориентирована на содержание по существу и небольшое количество процедурных деталей
 - Обзор (экспертиза) компетентными органами сводится к проверке соответствия четким стандартам
- Два разных правовых режима
 - ОВОС (OVOS) – ответственность инициатора / разработчика проектов
 - Обзор (экспертиза) – ответственность компетентного органа

Три основных модели ОВОС

- Три основных модели ОВОС
 - Американская модель
 - Модель ЕС
 - Модель ОВОС/экспертиза
- Американская и европейская модель представляют собой современную ОВОС в соответствии с международными стандартами
- Всего несколько стран применяют американскую модель так как стоимость, покрываемая компетентными органами, связана с отчетом по ОВОС
- Большинство развивающихся стран изначально внедрило модель, аналогичную ОВОС / экспертиза, но постепенно начинают следовать модели ЕС.

Сравнение современной ОВОС с традиционной системой ОВОС/экспертиза

Современная ОВОС

- ОВОС включает в себя обзор
- Активная роль компетентных органов
 - США – вкл. Отчет по ОВОС
 - ЕС – Отчет по ОВОС готовится разработчиком проекта
- Индивидуальный скрининг и проведение процедуры определения сферы охвата
- Участие общественности и доступ к правосудию
- Компетентные органы определяют условия

Модель ОВОС/экспертиза

- ОВОС и обзор разделены
 - ОВОС проводится разработчиком проекта
 - Обзор проводится компетентным органом
- Отсутствует процедура индивидуального скрининга и определения сферы охвата
- Ограниченное участия общественности и доступ к правосудию
- Компетентные органы только одобряют условия, определенные разработчиком проекта

Цели

- Современная, эффективная и комплексная система ОВОС
- В соответствии с международными стандартами, в частности с
 - Конвенцией Эспо
 - Орхусской конвенцией
 - Общими руководящими указаниями относительно повышения согласованности между Конвенцией и оценкой воздействия на окружающую среду в рамках государственной экологической экспертизы в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (принятые Совещанием Сторон Конвенции Эспо, Решение VI/8)

Охватываемые виды деятельности и роль ОВОС при принятии решений

- Две категории намечаемой деятельности, охватываемые **схемой** ОВОС:
 - подлежащие ОВОС в обязательном порядке (Раздел 1, приложение 1)
 - подлежащие процедуре скрининга (Раздел 2, приложение 1)
- ОВОС
 - „на самых ранних этапах планирования намечаемой деятельности“ (ст. 61.(2))
 - Отсутствие необходимости наличия права обладания на земельный участок, но возможность обращения за резервированием земельного участка (ст. 76.5 и ст.79.3)
 - Обязательно для получения всех последующих разрешений (ст.87.5) и проектной документации (ст.87.6)
 - Возможность комбинировать с экологическим разрешением (ст.79.4)

Ключевые особенности

- ОВОС – это процедура, проводимая компетентным органом, который принимает активное участие в:
 - Процессе скрининга (ст.80)
 - Определении сферы охвата (ст.82)
 - Обеспечении участия общественности и проведении консультаций с другими органами власти (ст.84)
 - Учете результатов ОВОС (art.87.1)
 - Вынесении заключения по результатам ОВОС, включая условия, при которых реализация намечаемой деятельности признается допустимой (ст.87.2)
- Разработчики (инициаторы), ответственны за :
 - Предоставления уведомления (ст.79)
 - Предоставления отчета ОВОС (ст.83)
 - Расходы связанные с процедурой (art.84.6) и послепроектный анализ (art. 89.1)

Вопросы, подлежащие обсуждению

- Как представляется, отсутствует возможность отказа от реализации проекта
 - На стадии проведения скрининга / определении сферы охвата
 - На стадии подготовки заключения ОВОС
- Как представляется, отсутствует возможность представлять дополнительные условия в случае негативного решения в рамках скрининга
- Обязанность проведения послепроектного анализа лежит на тех, кто подготовил отчет ОВОС