

Проект “Укрепление национального и регионального потенциала и сотрудничества в области стратегической экологической оценки (СЭО) в Центральной Азии, в том числе в ответ на изменение климата”

В настоящее время в Республике Узбекистан проходит процесс реформирования экологического законодательства, направленный в том числе на повышение эффективности систем экологической оценки¹.

ЕЭК ООН и ОБСЕ в рамках проекта “Укрепление национального и регионального потенциала и сотрудничества в области стратегической экологической оценки (СЭО) в Центральной Азии, в том числе в ответ на изменение климата” во взаимодействии с Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды оказывают содействие в разработке и внедрении современной системы СЭО в соответствии с международными стандартами, а именно Протоколом по СЭО.

Данный проект направлен на поддержку развития потенциала Республики Узбекистан и регионального потенциала в области стратегической экологической оценки как важного инструмента устойчивого экономического развития, а также как средства решения конкретных экологических проблем, включая изменение климата. Страны-бенефициары проекта - Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

На национальном уровне проект ориентирован **в основном на государственные органы Республики Узбекистан по экологическому и отраслевому планированию**, однако другие соответствующие заинтересованные стороны – общественные организации также приглашаются для участия в реализации проекта. Результатами проекта станут:

- Повышение осведомленности о СЭО - ее преимуществах, принципах и шагах, которые необходимо выполнить в рамках данной процедуры;
- Повышение осведомленности представителей органов государственной власти о преимуществах и процедурах применения СЭО
- Улучшение сотрудничества внутри и между странами, применяющими СЭО.

¹ Указом Президента Республики Узбекистан от 30 октября 2019 года № УП-5863 утверждена Концепция охраны окружающей среды республики Узбекистан до 2030 года. С целью реализации Концепции используются следующие подходы: систематизация и совершенствование нормативно-правовой базы — имплементация международных норм, кодификация экологического законодательства, в том числе путем внедрения системы стратегической экологической оценки, обеспечение интеграции экологических аспектов в секторальную политику государства.

Реализация проекта в Республике Узбекистан состоит из следующих основных этапов:

- Шаг 1: Проведение исследования среди государственных органов Республики Узбекистан по оценке потребностей по СЭО (согласно прилагаемой анкете) и составление национального отчета об оценке потребностей.
- Шаг 2: Организация однодневного национального семинара по повышению осведомленности государственных органов, вовлечённых в разработку документов планирования, о СЭО, а также обсуждение результатов отчета об оценке потребностей с представителями органов государственной власти.
- Шаг 3: Подготовка первоначального проекта рекомендаций по разработке и применению национальной системы СЭО.
- Шаг 4: Организация региональной конференции, на которую будут приглашены представители всех стран-бенефициаров, чтобы представить и обсудить результаты проекта.

Результаты анкетирования, предусмотренного Шагом 1 проекта послужат основой для подготовки отчета об оценке потребностей применения системы СЭО в Узбекистане. Поэтому, цель данной анкеты заключается в выявлении особенностей существующей системы экологической оценки в стране, стадии развития соответствующей нормативно-правовой базы, опыта применения СЭО на практике и уровня осведомленности участников опроса о данной системе.

Анкета должна быть заполнена представителем (специалистом отдела) государственного органа, **осуществляющим или принимающим непосредственное участие в разработке проектов нормативно-правовых актов**, программ, концепций, планов в следующих отраслях: сельское, водное хозяйство, землепользование, лесоводство, рыболовство, энергетика, промышленность, включая горнодобывающую, транспорт, региональное развитие, управление отходами, телекоммуникации, туризм, городское и сельское планирование.

Опрос проводится с использованием анкеты, которая охватывает следующие темы:

- общая информация для сбора базовых сведений о респонденте (личные данные и/или информация о его/ее учреждении);
- накопленный респондентом в прошлом опыт в области экологической оценки;
- контекст планирования, в том числе экологический и связанный со здоровьем населения;
- имеющиеся сильные стороны существующей системы экологической оценки и проблемы в применении национальных процедур ОВОС/государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) в отношении планов и программ развития;
- осведомленность респондента о развитии/разработке нормативно-правовой базы системы экологической оценки и ее применения на практике;
- существующий потенциал для развития СЭО и вероятные потребности в будущем;

- приоритеты и действия, необходимые для разработки и внедрения национальной системы СЭО.
- Анализ результатов проведенного опроса позволит определить возможные потребности разработки системы СЭО в стране и определить последующие шаги и приоритеты внедрения и применения современной системы СЭО в Узбекистане в соответствии с международными стандартами.

Просим Вас оказать содействие в препровождении анкеты в следующие государственные органы Республики Узбекистан:

- Министерство экономического развития и сокращения бедности;

- Министерство транспорта;

- Министерство строительства;

- Министерство инвестиций и внешней торговли;

- Министерство сельского хозяйства;

- Министерство водного хозяйства;

- Министерство энергетики;

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства

и получении заполненных соответствующими специалистами, а также экспертами государственной экологической экспертизы Госкомэкологии анкет.

Стратегическая экологическая оценка, её применение в разработке программ, концепций, планов развития и её преимущества

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) является поэтапной процедурой для анализа и обсуждения экологических соображений, а также соображений связанных со здоровьем населения, которая применяется при подготовке стратегий, планов, программ, а также проектов нормативно-правовых актов (например, Постановления Президента, Постановления Кабинета Министров и т.д.) , направленных на развитие соответствующих отраслей экономики и различных областей, таких как сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, энергетика, промышленность (включая горную промышленность), транспорт, региональное развитие, управление отходами, управление водными ресурсами, телекоммуникация, туризм, планирование развития городов и сельской местности и землепользование. СЭО также применяется при разработке генеральных планов населённых пунктов

Экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, соображения собираются в процессе консультаций с соответствующими органами и общественностью с тем, чтобы лица, принимающие решения, могли сопоставить все аргументы «за» и «против» в отношении каждого из планируемых вариантов. Таким образом СЭО представляет собой инструмент для правительств, предназначенный для того, чтобы обеспечить выбор разумных направлений экономического развития, идущего на пользу в равной степени как здоровью людей, так и состоянию окружающей среды.

Эффективное применение СЭО должно обеспечить целый ряд преимуществ, в том числе:

- **Более высокий уровень охраны окружающей среды и здоровья.** СЭО выявляет вероятные существенные последствия для окружающей среды и здоровья людей в результате реализации предлагаемых вариантов стратегического развития и предоставляет в распоряжение органов планирования предложения по смягчению отрицательных последствий, позволяя рассмотреть альтернативные варианты развития.
- **Способствование экологически устойчивому экономическому развитию и экологизации экономики.** СЭО позволяет связать решение природоохранных задач с достижением экономических целей и способствует экологизации экономики за счет возможности выбора между различными вариантами развития и путем поиска наиболее выигрышных решений дальнейшего экономического развития в пределах несущей способности экосистем.
- **Повышение качества планирования.** СЭО побуждает специалистов по планированию принимать во внимание весь спектр рисков и возможностей для того, чтобы выбрать более устойчивые варианты развития. Внедрение хорошо структурированной процедуры СЭО позволяет систематизировать и упорядочить процесс планирования и, в конечном итоге, повысить его эффективность.
- **Повышение эффективности процесса принятия решений.** Принятие решений на стратегическом уровне с учетом результатов СЭО, как правило, сокращает количество обращений и объем дискуссий на проектном уровне. Такой способ принятия решений экономит время и потому более эффективен с экономической точки зрения.

- **Улучшение управления за счет обеспечения большей прозрачности при разработке планов и программ.** СЭО предусматривает четкие процедуры по проведению консультаций и взаимодействия между ключевыми центральными и местными органами планирования, деловыми кругами и гражданским обществом.
- **Предупреждение дорогостоящих ошибок,** которые возникают в результате игнорирования последствий развития для окружающей среды и здоровья населения за счет предупреждающих сигналов на ранней стадии об экологически неустойчивых вариантах развития. СЭО сокращает риск затрат на дорогостоящую компенсацию ущерба или исправление ошибок, например, перенос или реконструкцию построенных объектов.
- **Оптимизация процессов выполнения ОВОС.** В рамках СЭО возможно анализировать те последствия, которые трудно охватить на уровне проектов; в частности, уже на ранней стадии планирования СЭО может выявить возможность крупномасштабных и кумулятивных последствий. Поэтому определенные проблемы могут быть решены уже на стратегическом уровне, что упрощает применение экологической оценки на уровне проектов.
- **Предупреждение межотраслевых конфликтов** между различными отраслями экономики за счет изучения связей предлагаемых планов или программ с другими планами и программами на самой ранней стадии планирования и разработке альтернативных предложений, которые помогут избежать конфликта интересов.
- **Инструмент адаптации к изменению климата и смягчения его последствий за счет возможности учесть факторы изменения климата в процессе планирования развития.** В этом отношении СЭО особенно полезна для включения последствий изменения климата в планы и программы, связанные с региональным развитием, развитием городских и сельских районов, землепользованием.

Анкета

Уважаемая участница, уважаемый участник,
Большое спасибо за Ваше участие в этом опросе! Ваши ответы очень важны и будут учтены в процессе анализа результатов опроса.

В данной анкете под документами стратегического планирования понимаются проекты нормативно-правовых актов, утверждающие планы, концепции, программы, схемы развития в сельском, водном, лесном хозяйстве, рыболовстве, энергетике, промышленности (включая горную промышленность), транспорте, региональном развитии, управлении отходами, телекоммуникации, туризме, планировании развития городов и сельской местности и землепользовании.

I. Общая информация и опыт в сфере экологической оценки

1. ФИО (оставьте незаполненным, если Вы хотите сохранить анонимность):

2. Министерство/учреждение _____
3. Поставьте области, в которых у Вас есть опыт, и представьте более подробную информацию:
 - ОВОС
 - Государственная экологическая экспертиза материалов оценки воздействия на окружающую среду
 - СЭО
 - Государственная экологическая экспертиза проектов концепций, планов, схем развития
 - Другие виды экологической оценки².
 - Нет опыта ни в одной из областей.

Приведите подробную информацию по **помеченному пункту**, напр., количество ОВОС, ГЭЭ, СЭО, ЭСО (ESIA), в которых Вы принимали участие, их названия, годы разработки, Ваша должность или роль (напр., в качестве государственного должностного лица, разработчика проектов, практического специалиста по экологической оценке), Ваша точка зрения о процессе и его преимуществах.

4. Участвовали ли Вы в каком-либо курсе обучения по экологической оценке или в каком-либо другом мероприятии по наращиванию потенциала? Если да, то укажите, какие темы обучения принесли Вам наибольшую пользу (напр., теоретические материалы, правовые требования, методы и инструменты)?

² напр., экологическая и социальная оценка (ЭСО / ESIA), выполняемая в соответствии с требованиями Азиатского банка развития, Всемирного банка или других международных финансовых учреждений, или региональная оценка воздействия на окружающую среду или стратегическая экологическая и социальная оценка и т. д.,

II. Учет экологических (включая связанных со здоровьем населения) проблемах в стратегическом планировании и программировании

5. В какой степени экологические и связанные со здоровьем проблемы учитываются в процессе стратегического планирования в Вашей стране? Просьба подумать о подготовке и реализации **планов, концепций и программ** (т. е. о стратегических документах), а не о разработке и осуществлении конкретных проектов.

Просьба использовать для Вашего ответа приведенную ниже таблицу, при этом экологические проблемы и проблемы, связанные со здоровьем населения, следует помечать галочкой **отдельно**.

В какой степени экологические и связанные со здоровьем проблемы учитываются в процессе стратегического планирования в Вашей стране?	Экологическая проблема	Проблема, связанная со здоровьем населения	Приведите, пожалуйста примеры (названия) принятых программ, где, по вашему мнению, в указанной степени учитываются(совершенно не учитываются) экологические проблемы и проблемы, связанные со здоровьем населения
Совершенно не учитываются			
На минимальном уровне – некоторые экологические / связанные со здоровьем проблемы упоминаются в документации			
В некоторой степени – учитываются лишь некоторые / наиболее важные экологические / связанные со здоровьем проблемы			

<p>В какой степени экологические и связанные со здоровьем проблемы учитываются в процессе стратегического планирования в Вашей стране?</p>	<p>Экологическая проблема</p>	<p>Проблема, связанная со здоровьем населения</p>	<p>Приведите, пожалуйста примеры (названия) принятых программ, где, по вашему мнению, в указанной степени учитываются(совершенно не учитываются) экологические проблемы и проблемы, связанные со здоровьем населения</p>
<p>Экологические / связанные со здоровьем проблемы анализируются, но не принимаются во внимание, когда принимаются решения</p>			
<p>Экологические / связанные со здоровьем проблемы анализируются, а выводы используются при принятии решений</p>			
<p>Затрудняюсь ответить (уточните, пожалуйста, причину)</p>			

6. Какие, по Вашему мнению, отрасли в Вашей стране разрабатывают и реализуют планы, программы или другие стратегические инициативы, которые могут вызвать наиболее существенные воздействия на окружающую среду и/или здоровье населения? (выбрать до четырех отраслей)

- Управление водными ресурсами
- Транспорт
- Энергетика
- Сельское хозяйство
- Рыболовство
- Лесное хозяйство
- Промышленность
- Горная промышленность
- Планирование регионального развития
- Планирование развития городов, сельской местности и землепользования

- Управление отходами
- Телекоммуникация
- Туризм
- Другие: _____
- Затрудняюсь ответить

7. Отвечает ли Ваше министерство (учреждение) за подготовку и/или принятие каких-либо стратегических документов?

Да /Нет

А. Если да, то просьба привести подробную информацию, т. е. названия планов и программ, их основной фокус/цель, как часто они готовятся /обновляются, как долго продолжается обычно процесс планирования, в чем заключается процедура утверждения.

В. Подвергаются ли эти планы, программы или другие стратегические документы экологической оценке какого-либо типа (т. е. ОВОС, ГЭЭ или другие инструменты)?

Да /Нет

Если да, то требуется ли применение экологической оценки согласно законодательству?

Если да, то как это реализуется на практике?

С. Если Ваше учреждение разрабатывает документы стратегического планирования, то рассматривали ли Вы (или обсуждали внутри организации) применение СЭО в отношении какого-либо из них? Если да, то просьба привести подробную информацию.

III. Существующие сильные стороны и проблемы экологической оценки

8. Что Вы считаете главной существующей проблемой для применения инструментов экологической оценки (ОВОС, ЭСО/ESIA, СЭО, ГЭЭ и т. д.) в Вашей стране? Просьба выбрать не менее трех вариантов из приведенного ниже списка и/или сформулировать дополнительные пункты:

Проблемы	Инструменты экологической оценки			
	ОВОС	ГЭЭ	СЭО	_____
				<i>Просьба указать другой(е) инструмент(ы), с которым(и) Вы знакомы</i>
Недостаточная нормативно-правовая база				
Неясные процедурные этапы, а также роли и сферы ответственности главных действующих лиц, участвующих в процессе экологической оценки (т. е. кто что должен делать и когда)				
Не хватка потенциала в государственных органах для координации процедур экологической оценки				
Нехватка экспертного потенциала для проведения соответствующих экологических (касающихся здоровья населения) оценок, т.е. для оценки вероятных воздействий, для разработки соответствующих смягчающих мероприятий, для подготовки экологического отчета и т. д.				
Низкий уровень информированности об экологической оценке среди разработчиков проектов или лиц, принимающих решения				

Проблемы	Инструменты экологической оценки			
	ОВОС	ГЭЭ	СЭО	_____
				<i>Просьба указать другой(е) инструмент(ы), с которым(и) Вы знакомы</i>
Недостаток данных и информации по состоянию окружающей среды и здоровья населения				
Слаборазвитый мониторинг и малофункциональные схемы после проектного анализа (т.е.ограниченный контроль того, как выводы экологической оценки реализуются на практике)				
Отсутствие базы данных по экологической оценке				
Отсутствие национальной сетевой структуры экологической оценки или ассоциации экспертов				
Нехватка финансов для проведения экологической оценки				

Проблемы	Инструменты экологической оценки			
	ОВОС	ГЭЭ	СЭО	_____
				<i>Просьба указать другой(е) инструмент(ы), с которым(и) Вы знакомы</i>
Другие (просьба указать конкретно): Отсутствие применения математического моделирования различных не благоприятных сценариев (стихийнее бедствия, техногенного и природного характера) на предпроектной и проектных стадиях оценки, с учетом современных долгосрочных тенденций изменения климата.				
Затрудняюсь ответить				

9. Что Вы считаете сильными сторонами инструментов экологической оценки (ЭСО/ESIA, СЭО, ОВОС, ГЭЭ и т. д.) в Вашей стране? Просьба выбрать не менее трех вариантов из приведенного ниже списка и/или сформулировать дополнительные пункты:

Сильные стороны	Инструменты экологической оценки			
	ОВОС	ГЭЭ	СЭО	_____
				<i>Просьба указать другой(е) инструмент(ы), с которым(и) Вы знакомы</i>
Детальная и четкая нормативно-правовая база				
Наличие директивных материалов / руководств / процедур о том, как проводить процесс экологической оценки				

Сильные стороны	Инструменты экологической оценки			
Достаточный потенциал государственного органов власти для координации процесса экологической оценки				
Достаточный потенциал среди экспертов для проведения соответствующих экологических (касающихся здоровья населения) оценок и подготовки экологического отчета хорошего качества				
Высокий уровень информированности об экологической оценке среди разработчиков проектов или лиц, принимающих решения				
Достаточные данные и информация по состоянию окружающей среды и здоровья населения				
Развитый мониторинг и функциональные схемы послепроектного анализа				
Наличие базы данных по экологической оценке				
Наличие национальной сетевой структуры для экологической оценки или объединения экспертов				
Достаточно финансовых средств для проведения экологической оценки				

Сильные стороны	Инструменты экологической оценки			
Другие (просьба указать конкретно):				
Затрудняюсь ответить				

Стадия развития/ разработки нормативно-правовой базы СЭО и применения СЭО на практике и их взаимоотношение

10. Просьба оценить на настоящий момент стадию развития/состояние нормативно-правовой базы СЭО и применения СЭО на практике (пометить клетки):

Примечание: этот вопрос используется только для интервью с некоторыми / выбранными лицами/учреждениями (с теми, кто может предоставить в ответах соответствующую информацию).

	Не развита	Развита в некоторой степени	Развита в полном объеме
Нормативно-правовая база СЭО			
Реализация СЭО на практике			
Соотношение между нормативно-правовой базой и практикой			
Я не знаком(а) с национальной системой СЭО			

Существующий потенциал для развития СЭО и будущие потребности

11. Если Вы уже знакомы с СЭО, просьба оценить «заявления» по их приоритету, исходя из того, в какой степени Вы согласны с ними (насколько они верны по Вашему мнению).

Заявление	Совершенно не согласен/-на	Не согласен/-на	Согласен/-на	Совершенно согласен/-на	Не уверен/-на/не применимо
СЭО- полезный инструмент для оценки и смягчения вероятных последствий реализации стратегических документов для окружающей среды.					
СЭО- полезный инструмент для экологизации отраслей экономики.					
СЭО- полезный инструмент для достижения целей в области экологически устойчивого развития (SDG)					
СЭО внесет вклад в совершенствование ОВОС.					
СЭО может предупредить дорогостоящие ошибки (напр., ситуацию с Аральским морем)					
У методов и оценок СЭО низкая точность.					

Заявление	Совершенно не согласен/-на	Не согласен/-на	Согласен/-на	Совершенно согласен/-на	Не уверен/-на/не применимо
Качество СЭО зависит от объема имеющихся данных и от их качества.					
Консультации с общественностью повышают качество результатов СЭО и тем самым планов /программ.					
СЭО- дорогостоящее мероприятие.					
СЭО требует много времени.					
СЭО может использоваться как инструмент для выработки консенсуса.					

12. Если Ваше учреждение занимается экологической оценкой, то используете ли Вы и/или Ваши коллеги директивные материалы, руководства и инструкции?

Если да, то перечислите эти директивные материалы, инструкции и/или методологические материалы, которые используются Вами [Вашим учреждением].

13. Куда Вы, как правило, обращаетесь за советом по вопросам экологической оценки (напр., относительно тех методов, которые надлежит применять) (укажите до 4 ответов) ?

- Природоохранные органы и/или органы здравоохранения – друзья и знакомые, которые работают там
- Природоохранные органы и/или органы здравоохранения – официальные лица, отвечающие за соответствующие запросы в-

- Другие отраслевые учреждения (напр., другие министерства) – друзья и знакомые, которые работают там над аналогичными задачами
 - Другие отраслевые учреждения (напр., другие министерства) – официальные лица, отвечающие за аналогичные задачи
 - Консультанты по экологическим вопросам
 - Соответствующие исследователи в различных научно-исследовательских учреждениях
 - Негосударственные некоммерческие организации Друзья и знакомые из-за рубежа, которые работают над аналогичными задачами или вопросами
 - Другие - просьба указать, кто конкретно:
-

14. Что касается вероятных предстоящих СЭО (будь то пилотное или систематическое применение):

- Ясно ли, кто будет отвечать за руководство этими СЭО от Вашего учреждения?

- Можете ли Вы оценить объем связанных с СЭО задач, которые Ваше учреждение должно выполнить?

- Кто с наибольшей вероятностью будет реализовывать эти СЭО - т.е. группа по планирования с входящими в нее экологическими экспертами или субподрядчики со стороны (консультационные компании)?

- Обсуждались ли уже аспекты, связанные с бюджетом, т.е. как будут финансироваться будущие работы, связанные с СЭО?

- Знаете ли Вы подходящие учреждения/подходящих экспертов, которые могли бы выполнить Вашу СЭО?

- Какие Вам видятся основные проблемы, связанные с применением СЭО?

 - Затрудняюсь ответить (уточните, пожалуйста, причину)

IV. Будущие приоритеты и действия

Какие действия следует предпринять в качестве приоритетных для создания системы СЭО в Вашей стране? Оцените значимость каждого варианта по шкале от 1 балла (минимальная необходимость) до 10 баллов (максимальная необходимость) и/или сформулировать дополнительные действия [учтите, что одно и то же количество баллов разрешается использовать только один раз]:

Рекомендация / действие	Баллы (от 1 до 10)
Разработка и принятие нового законодательства	
Подготовка руководящих документов по конкретным темам (методы и инструменты для оценки последствий, контроля качества, для учета изменения климата, биоразнообразия или иных аспектов в рамках СЭО и т.д.) или по процедурным аспектам (скрининг - проверка, скоупинг - определение сферы охвата, участие общественности и т.д.)	
Подготовка материалов, обеспечивающих повышение уровня информированности (напр., буклет по обеспечению эффективного участия общественности в СЭО)	
Организация курсов обучения и мероприятий по повышению уровня информированности следующих органов и лиц:	
i. Природоохранные органы и органы здравоохранения	
ii. Лица, принимающие решения	
iii. Эксперты и практикующие специалисты в области экологии	
iv. НПО и общественность	
v. Другая(ие) целевая(ые) группа(ы) – просьба указать конкретно:	
Оказание содействия применению СЭО на практике (т.е. проведению пилотной СЭО)	
Организация обмена опытом по СЭО с другими странами из <u>i. региона Центральной Азии, ii. Восточного партнерства³, iii. государствами-членами ЕС</u> (просьба указать предпочтительный регион)	
Оказание поддержки в деле создания национальной сетевой структуры и создания системы обмена информацией (напр., внедрение базы данных по национальной СЭО и ОВОС и создание сетевой структуры экологических экспертов)	

³ Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина.

Рекомендация / действие	Баллы (от 1 до 10)
Другие (просьба указать конкретно): _____ _____ _____	

15. Пожалуйста, укажите любые другие аспекты, комментарии или предложения, касающиеся применения на настоящий момент экологической оценки и внедрения СЭО в Вашей стране.
