

Ежи Ендрошка

Основные результаты обзора национальной законодательной базы системы оценки воздействия на окружающую среду в Республике Узбекистан на соответствие международным стандартам, включая Конвенцию Эспо.

Предлагаемые рекомендации по совершенствованию системы оценки воздействия на окружающую среду в Республике Узбекистан в соответствии с Конвенцией Эспо.

Оказание поддержки Республике Узбекистан в разработке систем экологической оценки в соответствии с Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протоколом по стратегической экологической оценке

***Заключительный онлайн-семинар
12 ноября 2020 года***

Профессор Ежи Ендрожка

- Управляющий партнер в компании Jendroska Jerzmański Bar and Partners (Юристы в сфере охраны окружающей среды)
- Университет Ополе, Польша и Рижская высшая школа права, Латвия
- Член Постоянной палаты третейского суда в Гааге (2001-2016)
- Член Комитета по осуществлению Конвенции Эспо (2004-2017)
- Член Комитета по соблюдению Орхусской конвенции (с 2005 г.)
- Член Государственного природоохранного совета Польши (с 2014 г.)
- Член Национальной комиссии по вопросам ОВОС/СЭО Польши (1992-2006)
- Разработчик законодательства Польши по вопросам ОВОС/СЭО
- Юридический консультант по вопросам разработки законодательства в области природоохранного законодательства в странах Балканского региона, Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии, Китая и Латинской Америки

Концепция ОВОС в соответствии с Конвенцией Эспо

- Предназначена для условий рыночной экономики и верховенства закона
- Подразумевает наличие отлаженной системы контроля и эффективной административной основы
- Сосредоточена на процессах и процедурах
- На органы власти возложены основные обязательства
- Транспарентность и широкое участие населения

Ключевые особенности практической реализации ОВОС в развитых странах

- Проведение индивидуального скрининга
- Определение сферы охвата в конкретном случае
- Ответственность за отчет ОВОС
 - американская модель - компетентные органы
 - европейская модель – инициатор проекта /разработчик
- Активная роль компетентных органов
 - Организация участия общественности
 - Разработка индивидуальных условий
 - Предоставление обоснования причин и условий
- Проработанная документация и процедуры на каждом этапе

Концепция ОВОС / экологической экспертизы

- Система ОВОС/экологической экспертизы традиционно используется в странах Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии
 - Предназначена для условий централизованной экономики и государственной экономики в странах бывшего Советского Союза
 - Большинство обязательств возлагается на заказчика/ инициатора (которые были в государственной собственности)
 - Отсутствие индивидуального скрининга и определения сферы охвата
 - Ориентирована на содержание по существу и небольшое количество процедурных деталей
 - Обзор (экспертиза) компетентными органами сводится к проверке соответствия четким стандартам
- Участие общественности только при ОВОС проводится заказчиком и/или осуществляется при проведении общественной экологической экспертизы
- Два разных правовых режима
 - ОВОС (OVOS) – ответственность заказчика /инициатора
 - Обзор (экспертиза) – ответственность компетентного органа

Три основных модели ОВОС

- Три основных модели ОВОС
 - Американская модель
 - Модель ЕС
 - Модель ОВОС/экспертиза
- Американская и европейская модель представляют собой современную ОВОС в соответствии с международными стандартами
- Всего несколько стран применяют американскую модель так как стоимость, покрываемая компетентными органами, связана с отчетом ОВОС
- Большинство развивающихся стран изначально внедрились модель, аналогичную ОВОС / экспертиза, но постепенно начинают следовать модели ЕС.

Сравнение современной ОВОС с традиционной системой ОВОС/экспертиза

Современная ОВОС

- ОВОС включает в себя обзор
- Активная роль компетентных органов
 - США – вкл. Отчет ОВОС
 - ЕС – Отчет ОВОС готовится заказчиком
- Индивидуальный скрининг и проведение процедуры определения сферы охвата
- Участие общественности и доступ к правосудию
- Компетентные органы определяют условия
- Трансграничная процедура

Модель ОВОС/экспертиза

- ОВОС и обзор/экспертиза разделены
 - ОВОС проводится заказчиком
 - Обзор/экспертиза проводится компетентным органом
- Отсутствует процедура индивидуального скрининга и определения сферы охвата
- Ограниченное участия общественности и доступ к правосудию
- Компетентные органы только одобряют условия, определенные заказчиком
- Трансграничная процедура не проводится

Цели в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

- Современная, эффективная и комплексная система ОВОС
- В соответствии с международными стандартами, в частности с
 - Конвенцией Эспо
 - Орхусской конвенцией
 - Общими руководящими указаниями относительно повышения согласованности между Конвенцией и оценкой воздействия на окружающую среду в рамках государственной экологической экспертизы в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (принятые Совещанием Сторон Конвенции Эспо, Решение VI/8)

2 основных подхода к законодательным реформам в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

- Современная ОВОС
 - Особенности:
 - Полностью соответствует международным стандартам
 - Большинство деталей отражено в законодательстве
 - Примеры: Грузия, Украина, Казахстан (в процессе реформирования)
- Экспертиза в сочетании с элементами современной ОВОС
 - Особенности:
 - Не в полной мере соответствует международным стандартам
 - Большинство деталей отражено в подзаконных актах
 - Примеры: Армения, Азербайджан, Беларусь

ОВОС в Узбекистане

- Концепция и основные характеристики традиционных систем ОВОС / экспертизы
- Применяется к 4 категориям проектов (4-ая категория включает проекты, не подпадающие под международные стандарты)
- Отсутствует процедура скрининга отдельного проекта
- Отсутствует процедура определения охвата отдельного проекта
- Общественная экологическая экспертиза как основное средство обеспечения участия общественности
- Отсутствует трансграничная процедура