

## Концептуальное предложение по системе оценки воздействия на окружающую среду<sup>1</sup>

1. График отражает основные элементы предлагаемой модели ОВОС/ГЭЭ для Узбекистана с целью внедрения некоторых элементов современной системы ОВОС (в частности – предварительной оценки (скрининга) и определения сферы охвата) в существующую систему в Узбекистане, в результате первый этап (проект ЗВОС) используется для целей предварительной оценки и/или определения сферы охвата, а второй этап (ЗВОС) служит в качестве этапа полной ОВОС/ГЭЭ, на котором готовится отчет об воздействии на окружающую среду.
2. Предлагаемая процедура ОВОС/ГЭЭ применима к существующим категориям намечаемой деятельности I-III, и не регулирует существующую категорию IV, которая включает проекты, как правило не регулируемые международными стандартами по ОВОС и системами ОВОС в других странах. Такие проекты, тем не менее, требуют некоторых разрешений на выбросы/сбросы/шум/отходы в ЕС и других развитых странах. Поэтому, в целом проекты категории IV в Узбекистане должны подлежать регулированию. Для этих целей существующая процедура ГЭЭ может оставаться без изменений.
3. График включает отсылки к трем важным элементам современной ОВОС: участие общественности, консультации с другими органами власти и трансграничную процедуру.
4. Ключевые вопросы, связанные с участием общественности, отражены в отдельном Концептуальном предложении по участию общественности.
5. Ключевые вопросы, связанные с трансграничной процедурой, будут обсуждены на последующих этапах.
6. Консультации с другими органами власти предполагаются в форме предоставления возможности дать свои предложения через реестр ОВОС. Этот вопрос требует обсуждения.
7. Важную роль в предлагаемой модели ОВОС, по предложению Директора Госэкспертизы, играет электронный реестр ОВОС. Это будет отвечать самым современным моделям ОВОС в мире, то требует:
  - a. Полноценной работы реестра
  - b. Правового положения, требующего от заказчика предоставлять все документы в электронном виде.
8. Создание реестра ОВОС и использование его в качестве ключевого элемента системы ОВОС/ГЭЭ значительно облегчит обеспечение участия общественности и консультаций

<sup>1</sup> Финансовая поддержка проекта осуществляется Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы, и безопасности ядерных реакторов (BMU) в рамках Программы консультационной помощи для охраны окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом, а также при со-финансировании Федерального управления окружающей среды (FUOS) Швейцарии и Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане. Проект реализуется при содействии Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA). Ответственность за содержание публикации несут авторы. Данный документ подготовлен консультантами секретариата Европейской Экономической Комиссии Организации Объединённых Наций (ЕЭК ООН) Конвенции об оценке воздействий на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) Е. Эндрюшка и А. Андрусевич. Содержание данной публикации является исключительной ответственностью авторов и не может считаться отражающей точку зрения Европейской экономической комиссии Организации Объединённых Наций или других партнерских организаций.

с другими органами власти, так как и их информирование, и предоставление ими своих замечаний будет происходить главным образом через реестр.

9. Если внедрение реестра по ОВОС не представляется возможным, следует обсудить более традиционные методы.
10. Требования к содержанию проекта ЗВОС могут оставаться без значительных изменений (или вообще без изменений).
11. Требования к содержанию ЗВОС требуют небольшой корректировки для приведения их к требованиям Конвенции Эспо.
12. Действующие сроки для экспертизы для разных категорий (20, 15 и 10 дней) слишком короткие в сравнении с принятой практикой в других странах и требуют обсуждения.
13. Еще одна важна черта существующей системы ГЭЭ – распределение полномочий между центральным и местными органами Госэкоэкспертизы – могут оставаться без изменений.
14. Предлагаемая модель ОВОС/ГЭЭ:
  - a. Предполагает оставить две существующие стадии ОВОС и использовать, соответственно, названия документов: проект ЗВОС для целей документа по предварительной оценке и определения сферы охвата, а ЗВОС – как отчета по воздействию на окружающую среду.
  - b. Будет требовать более активного подхода со стороны Госэкоэкспертизы в процессе ГЭЭ, в частности в отношении:
    - i. Участия общественности
    - ii. Подготовки условий
    - iii. Подготовки обоснования
  - c. Внедрение предварительной оценки (скрининга) позволит сосредоточить внимание на самых экологически важных проектах
  - d. Внедрение стадии определения сферы охвата позволит обеспечить более рациональную оценку
  - e. Вовлечение общественности и других органов власти будет содействовать более эффективной и «приземленной» оценке.