

Ежи Ендрошка

Трансграничные процедуры

*Национальная система оценки окружающей среды и
требования Конвенции Эспо и Протокола по
стратегической экологической оценке*

19-20 августа 2019 года
Ташкент, Узбекистан

Трансграничная процедура в международном праве

- Общее обязательство – в большинстве договоров, относящихся к коллективно используемым ресурсам
- Детали трансграничной процедуры
 - Конвенция Эспо
 - Протокол по СЭО
 - Конвенция о промышленных авариях
 - *Протокол ОВОС к Тегеранской конвенции*
 - *Руководство по проведению ОВОС в трансграничном контексте для стран Центральной Азии*
- Роль
 - Гармонизации национальных процедур
 - Трансграничная процедура
- Законодательство ЕС
 - Директива по ОВОС
 - Директива по СЭО
 - Директива по КПОЗ и промышленным выбросам (ДПВ)
 - Директива "Севесо II"

Конвенция Эспо и протокол по СЭО

- Эспо – на уровне проекта
- СЭО – стратегические документы
- Протокол по СЭО не предусматривает комиссии
- Трансграничная процедура
 - Основная задача Эспо
 - Дополнительная задача протокола по СЭО
- Виды деятельности, подлежащие трансграничной процедуре
 - Перечисленные в приложении I плюс возможность добавить другие виды деятельности
 - Никаких перечней – любой стратегический документ

Согласованность с другими конвенциями

- Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях
- Орхусская конвенция ЕЭК ООН
- Конвенции, предусматривающие проведение ОВОС
 - Конвенция по водам ЕЭК ООН
 - Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года – ст. 14 и Руководящие принципы, утвержденные КС 6 в Гааге в 2002 г.
 - Хельсинская конвенция (Балтийское море)
 - Тегеранская конвенция (Каспийское море) –
Протокол по ОВОС

Когда необходима трансграничная ОВОС?

- Конвенция Эспо требует проведения трансграничной ОВОС для
 - планируемой деятельности
 - которая может иметь воздействие
 - существенное
 - негативное
 - трансграничное
- До принятия решения о выдаче разрешения или начала проведения планируемой деятельности

Определение компетентного органа

- Согласно ст.1 (v) Конвенции Эспо
- «компетентный орган» означает:
- *«национальный орган или органы,*
- *назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящим Соглашением,*
- *и/или орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности»*

Комитет по Реализации

- 64. Положение в Конституции о прямом применении международных соглашений ... рассматривается Комитетом как недостаточное для надлежащего осуществления Конвенции без более подробных положений законодательства. В частности, национальная нормативная база должна четко указать:
 - (a) Какое из решений об одобрении деятельности следует считать окончательным решением с целью удовлетворения требований Конвенции;
 - (b) В тех случаях, когда в процессе принятия решений существует возможность для проведения процедуры трансграничной ОВОС; и кто несет ответственность за ее осуществление и каким образом».
 - (решение IV / 2, приложение I)..

Основные обязательства

- Общее обязательство
- Обязательства Стороны происхождения
- Обязательства потенциально затрагиваемой Стороны

Общее обязательство

- Согласно Статьи 2.1
- *«Стороны, в индивидуальном порядке или совместно, принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним»*

Обязательства Эспо и суверенные права

- «инициация трансграничной процедуры в рамках Конвенции не мешает Стороне происхождения проводить такую планируемую деятельность после осуществления трансграничной процедуры, при условии надлежащего учета результатов трансграничной процедуры в окончательном решении» (EIA/IC/S/1, п. 56 - ECE/MP.EIA/10)

Обязательства Стороны происхождения

- Касающиеся национальной процедуры ОВОС
- Касающиеся инициации процедуры трансграничной ОВОС - уведомление
- Касающиеся проведения процедуры трансграничной ОВОС совместно с потенциально затрагиваемой Стороной

Трансграничная процедура

- Этап I начало процедуры
 - Уведомление
 - Подтверждение от затрагиваемой страны
- Этап II – полная процедура
 - Предоставление информации и документации
 - Возможность представления комментариев (власти и общественность)
 - Консультации
 - Окончательное решение и информирование
 - Послепроектный анализ (при необходимости)

Начало процедуры

- «Нормальная» ситуация – процедура инициируется Стороной происхождения - уведомление
- «Исключительная» ситуация – процедура инициируется затрагиваемой Стороной
 - В протоколе по СЭО и директивах по ОВОС и СЭО – обязательное требование
 - В Конвенции Эспо – процедура запроса

Этап I

- Скрининг
- Уведомление
- Ответ на уведомление
 - отрицательный
 - отсутствие ответа или
 - ответ, указывающий отсутствие заинтересованности
 - положительный ответ свидетельствующий о заинтересованности в участии

Этап I - продолжение

- Две возможности
 - Ст.3.7 - для видов деятельности перечисленных в Добавлении
 - предположительно оказывающих значительное вредное трансграничное воздействие
 - о которых не было отправлено уведомление
 - Ст.2.5 - для видов деятельности не перечисленных в Добавлении I
 - предположительно оказывающих значительное вредное трансграничное воздействие
- Разный правовой характер

Этап I - продолжение

- Ст.3.7 – виды деятельности из Добавления I
 - необходимость четко определить вид деятельности который перечислен в Добавлении I
 - достаточный обмен информацией
 - обсуждение вопроса
 - возможность передачи данного вопроса на рассмотрение в комиссию по запросам
- Ст.2.5 – деятельность, не указанная в Добавлении I
 - обсуждение вопроса
 - критерии, изложенные в Добавлении III
 - необходимо согласие обеих Сторон

Уведомление

- Сроки (ст.3.1)
 - в кратчайшие сроки
 - до информирования общественности государства, направляющего уведомление
 - до определения сферы охвата (2ое внесение поправок – *Ст. 2.11*)
- Цели и форма
 - Контактные лица
 - письменная форма
 - Кто уведомляет (Беларусь/Украина)
- Содержание (ст. 3.2)
 - формат (ЕСЕ/МР/ЕІА/12)

Этап II

- Инициация полной процедуры трансграничной ОВОС на основании:
 - запроса согласно Ст.2.5 или Ст. 3.7
 - положительного заключения комиссии по запросам
 - положительного ответа на уведомление

Этап II – продолжение

- Обмен информацией (Ст.3.5 и 6)
- Подготовка документации по ОВОС (ст.4 и доб.II)
- Участие
 - общественности (ст.2.6, 3.8 и 4.2)
 - Государственных органов (ст.4.2)
- Проведение консультаций (ст.5)
- Окончательное решение (ст.6)
- Послепроектный анализ (ст.7)