

Ежи Ендрошка

**Участие общественности и проведение  
консультаций**

*Национальные системы оценки окружающей среды и  
требования Конвенции Эспо и Протокола по  
стратегической экологической оценке*

19-20 августа 2019 года  
Ташкент, Узбекистан

# Участие общественности– Ст. 8

- Обязательный элемент в СЭО
  - На различных этапах СЭО
  - Отношение к Орхусской конвенции
  - Участие общественности и общественные консультации
  - Общественность и заинтересованные стороны
- Определение заинтересованных кругов общественности
- Процедурные элементы
  - Уведомление
  - Доступ к документации
  - Возможность отправлять комментарии и проводить общественные слушания
  - Учет результатов участия общественности
  - Информирование о решении (принятие документа)
  - Мониторинг
- Временные рамки

# Участие общественности в СЭО

- Обязательный элемент СЭО
- Участие общественности в этапах СЭО – опыт работы в ЕС:
  - иногда при скрининге
  - часто в ходе определения сферы охвата (можно объединить с процессом предоставления комментариев по плану/концепции стратегического документа)
  - всегда: в ходе получения комментариев по отчету СЭО и по проекту стратегического документа

# Участие общественности – ключевые элементы

- Отношение к Статье 7 Орхусской конвенции
- Требование «обеспечить участие общественности уже на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов»,
- Общественность в противовес заинтересованной общественности
- Определение заинтересованного круга общественности для участия в процессе
- Ключевая роль эффективного информирования общественности (не только через веб-страницы!)

# Определение заинтересованного круга общественности

- Общественность и заинтересованная общественность
- НПО и отдельные лица
- Круги общественности, потенциально затрагиваемые
  - Рутинной деятельностью и несчастными случаями
  - Объем воздействия – сфера охвата стратегического документа
- Заинтересованные круги общественности

# Уведомление общественности

- Активное информирование общественности о различных процедурных этапах СЭО
- Методы
  - Электронные - только веб-страницы?
  - Традиционные -
    - Газеты
    - Публичное информирование населения
  - Одинаковые методы для всех этапов
- Принципы
  - эффективно, точно и своевременно
  - Эффективно - отношение к заинтересованной общественности
- Содержание информации - Приложение V

# Доступ к документации

- Необходимо обеспечить доступ к следующим документам:
  - Документы по скринингу – Ст. 5
  - Документы по определению сферы охвата – Ст. 6
  - Проект стратегического документа – Ст. 8
  - Отчет по СЭО – Ст. 8
  - Окончательное решение с обоснованием (изложение причин) – Ст. 11
  - Результаты мониторинга – Ст.12.2
- Форма и место
  - Электронный доступ
  - Традиционный доступ
- Доступ к документации во время слушаний

# Возможность отправлять комментарии – Ст. 8.4

- Два равноценных метода
  - В письменном виде
  - В ходе общественных слушаний
  - В зависимости от ситуации
- Любые комментарии и замечания – нет необходимости для мотивации (АСС/С/16 Lithuania)



# Учет результатов участия общественности– Ст.11.1 (с)

- Комментарии, полученные от общественности, должны быть учтены
  - обязательство по прочтению и серьезному рассмотрению комментариев
  - не обязательно всегда принимать все комментарии
- Все комментарии в противовес «аргументированным и обоснованным комментариям»
- Должно быть предусмотрено достаточно времени на рассмотрение комментариев государственными органами ((АСС/С/3 Ukraine )

# Публикация принятого решения

## – Ст.11.2

### Требование

– Уведомить общественность в кратчайшие сроки (ACC/C/8 Armenia)

- о принятом решении
- по возможности предоставить доступ к принятому решению

– Открыть решение для доступа общественности (ACC/C/3 Ukraine )

- общедоступные регистры
- общедоступные документы, содержащие принятые решения

- Вместе с изложением:

– причин

– соображений

# Участие общественности – практика в ЕС

- Обычно не менее двух раз во время процедуры (при определении сферы охвата и получении комментариев к отчету)
- Временные рамки для участия общественности
  - Бельгия и Италия - 60 дней
  - Испания, Нидерланды и Латвия - 40-45 дней
  - Другие страны - обычно 30 дней

# Роль природоохранных органов и органов здравоохранения в СЭО

- Место в процедуре СЭО
  - Скрининг - ст.5.2
  - Сфера действия - ст.6.2
  - Мнение относительно - ст.9
- приемлемости стратегического документа для окружающей среды / здоровья населения
- качество отчета по СЭО
  - Решение - ст.11.2
  - Мониторинг - ст.12.2
- Роль
  - Принятие решений, совместное принятие решений или консультативная роль

# Консультация с государственными органами – ст. 9

- Назначение природоохранных органов
- Назначение органов здравоохранения
- Их роль в
  - Скрининге
  - Определении сферы охвата
  - Принятии окончательного решения

*Участники обсуждают роль государственных органов в:*

- *Процессе внесения небольших изменений в национальную энергетическую политику*
- *Разработке местного плана управления водными ресурсами в небольшом санаторно-курортном городке*

# Консультации - продолжение

- Природоохранные органы и органы здравоохранения четко определены на каждом этапе (например, Министерство окружающей среды, Региональная санитарная инспекция и т. д.),
- Принятие решений, совместное принятие решений или консультативная роль
- Роль в скрининге и определении сферы охвата или роль в принятии окончательной версии стратегического документа
- Особая ситуация, когда природоохранные органы отвечают за планирование (вода, отходы и т. д.),
- Роль Министерства иностранных дел в случае трансграничной процедуры

# Природоохранные органы – практические примеры

- Роль в
  - Скрининге (заключение гос. органов часто имеет обязательную силу)
  - Определении сферы охвата (заключение гос. органов часто имеет обязательную силу)
  - Консультациях (мнение гос. органов обычно не является обязательным к исполнению если нет негативного воздействия на территории «Натура 2000»)
- Центральные органы в сфере разработки планов и программ на центральном уровне и региональные органы власти для остальных планов и программ
- В некоторых странах природоохранные органы определяются законом, в некоторых странах – создаются временно для данной цели
- Временные рамки - от 10 до 45 дней