

Ежи Ендрошка

**Определение состава и содержания
материалов ОВОС и подготовка
Отчета по ОВОС**

*Национальные системы оценки окружающей среды и
требования Конвенции Эспо и Протокола по
стратегической экологической оценке*

19-20 августа 2019 года
Ташкент, Узбекистан

Определение состава и содержания материалов ОВОС

- В Конвенции Эспо или Директиве об ОВОС отсутствует официальное определение этого понятия
- 2-я поправка к Конвенции Эспо:
 - Процедура, используемая для определения состава и содержания документации по оценке воздействия на окружающую среду
- Директива ОВОС (Статья 5.2 с изменениями и дополнениями от 2014 г.):
 - Состав и уровень детализации информации, включаемой разработчиком в отчет по оценке воздействий на окружающую среду



Требования Директивы об ОВОС относительно определения состава и содержания материалов ОВОС

- Проводится только по запросу разработчика (Статья 5.2)
- Соответствующее заключение готовит и выдает компетентный орган
- На основе
 - Информации, представленной разработчиком о конкретных параметрах проекта, включая месторасположение и производительность планируемых объектов, а также вероятное воздействие на окружающую среду
- Необходимо проведение консультаций с природоохранными органами

Определение состава и содержания материалов ОВОС – существующая практика

- Во многих странах-членах ЕС это является обязательным элементом процедуры ОВОС для проектов, перечисленных в Приложении I и Приложении II
- Для проектов, перечисленных в Приложении II, этот процесс часто выполняется вместе с предварительной оценкой как одно процессуальное действие
- Во многих случаях проводятся консультации с органами здравоохранения

Отдельные аспекты определения состава и содержания материалов ОВОС

- Речь не идет об исключении каких-либо правовых требований – имеется в виду только состав и степень детализации соответствующей информации, необходимой для конкретизации общих требований по отношению к рассматриваемому проекту
- Необходимо обеспечить участие общественности (Орхусская конвенция)
- Необходимо инициировать процедуру трансграничных консультаций и обеспечить участие затрагиваемых сторон (2-я поправка к Конвенции Эспо)
- Заключение по составу и содержанию материалов ОВОС представляет собой ТЗ для консультантов по ОВОС

Концепция и роль Отчета по ОВОС

- В Конвенции Эспо или Директиве об ОВОС отсутствует официальное определение этого документа
- Существуют разные варианты названия этого документа
- В некоторых странах существует ограничение по количеству страниц
- Роль этого документа в процедуре ОВОС
 - Его подготовкой занимаются «компетентные специалисты» (как правило, внешние консультанты)
 - Разработчик проекта их привлекает/оплачивает их услуги
 - Отчет по ОВОС отражает точку зрения экспертов/консультантов
 - Отчет по ОВОС является только одним из элементов ОВОС и не играет решающей роли

Документация по ОВОС – Статья 5 и Приложение IV Директивы по ОВОС

- Отчет по ОВОС (до 2014 года использовался термин, вызывающий путаницу – «информация, которую должен представить разработчик»)
- Контроль качества – Статья 5.3
- Подробная информация содержится в Статье 5.3 и Приложении IV
 - Описание проекта (площадка, проектные решения и размеры объектов);
 - Описание планируемых мероприятий по недопущению, снижению и, по возможности, устранению значительных негативных последствий;
 - Данные, необходимые для определения и оценки основных возможных воздействий проекта на окружающую среду;
 - Описание обоснованных альтернативных вариантов проекта и его конкретных параметров, которые были изучены разработчиком, и указание основных причин, по которым был выбран определенный вариант, принимая во внимание воздействия проекта на окружающую среду
 - Нетехническое резюме

Контроль качества

- Подходы, используемые в разных странах:
 - Система оценки отчетов по ОВОС/СЭО природоохранными органами
 - Присвоение статуса органами власти
 - Аккредитация консультантов по ОВОС/СЭО
 - Комиссии по вопросам ОВОС/СЭО
 - Независимая экспертиза
 - Общие квалификационные требования к консультантам по ОВОС/СЭО, установленные законодательством
- Плюсы и минусы разных подходов и их совместимость с процедурами открытых конкурсных торгов