

Ежи Ендрошка
Стратегические документы,
подпадающие под процедуру СЭО и
предварительная оценка

*Национальные системы оценки окружающей среды и
требования Конвенции Эспо и Протокола по
стратегической экологической оценке*

19-20 августа 2019 года
Ташкент, Узбекистан

Протокол по СЭО – сфера применения

- Политика и законодательство – Статья 13
- Планы и программы (названия не имеют значения) – Статья 4
- Статья 4.2 – обязательное проведение СЭО для всех планов и программ, указанных в Статье 4.2, которые определяют основу для выдачи разрешений на реализацию будущих проектов, перечисленных в Приложениях I и II
 - За исключением следующих случаев (Статья 4.4)
 - Незначительные изменения
 - Планы и программы, предназначенные для небольших территорий на местном уровне, которые подлежат предварительной оценке
- Статья 4.3 – а также какие-либо иные планы и программы, связанные со значительным воздействием на окружающую среду – должны определяться Сторонами
- Предварительная оценка требуется для планов и программ, подпадающих под действие положений Статей 4.3 и 4.4

Сфера применения: виды документов, подлежащих СЭО

- Неважно, как называется документ в национальном законодательстве той или иной страны!
- СЭО является обязательной для документов, которые могут иметь названия (планы, программы, политика, стратегии, концепции, условия и т.д.)
- Все эти документы могут быть объединены общим названием «стратегические документы», за исключением следующих ситуаций, существующих в национальном законодательстве той или иной страны:
 - Это название уже используется для некоторых документов (например, в Молдове)
 - Существует другое общее название, объединяющее все эти документы

Сфера применения – отрасли экономики, подпадающие под процедуру СЭО

- Статья 4.2 – СЭО является обязательной для следующих отраслей: сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство, энергетика, промышленность (добыча полезных ископаемых, транспорт, региональное развитие, обращение с отходами, водное хозяйство, телекоммуникации, туризм, развитие городских и сельских территорий, землепользование
- Статья 4.3 – другие отрасли, например: рекультивация бывших военных баз, природоохранные планы, программы по охране воздуха и защите от воздействий шума

Сфера применения: примеры

- Годовой инвестиционный план Министерства транспорта – Дания
- Планы использования лесных ресурсов (включая леса, находящиеся в частной собственности) - Франция
- Планы привлечения инвестиций (Венгрия)
- Планы реконструкции городских районов (Польша)

Сфера применения - практика

- Перечень планов и программ, подпадающих под процедуру СЭО (специальный перечень, включенный в состав «основного» законодательного акта или в отраслевые законодательные акты), плюс процедура предварительной оценки отдельных планов и программ в соответствии с критериями, приведенными в Приложении III
- Планы и программы могут иметь разные названия: концепции, стратегии, политика, условия и т.д. — важно не название, а содержание документа

Статья 4.2 - Определение основы для выдачи разрешений на реализацию проектов

- Определение основы
 - Прямо: например, установление обязательных для соблюдения требований относительно месторасположения, масштаба, характера и других параметров проектов
 - Опосредованно: установление обязательных для соблюдения требований к стратегическим документам низшего уровня
- «Определение основы» или «определение перечня проектов»
 - В Директиве по СЭО и Протоколе по СЭО используются разные подходы
 - Взаимосвязь с процедурой предварительной оценки в рамках ОВОС

Статья 4.4

- Незначительные изменения –
 - На практике оказываются чрезвычайно важными
 - Предлагается включить четкие указания
- Небольшие территории на местном уровне
 - Сложно осуществить на практике
 - Предлагается использовать инклюзивный подход

Исключения – Статья 4.5

- Понимание того, какие именно программы
 - Служат интересам национальной защиты и обороны
 - Служат интересам защиты населения в чрезвычайных ситуациях
 - Являются финансовыми или бюджетными документами
- Понимание разницы между выражениями «с единственной целью» и «в связи с»

Сфера применения: исключения

- Интересы национальной обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях
 - «Единственная цель»
 - Примеры
- Финансовые или бюджетные документы
 - Точный смысл
 - Правило исключения может применяться только по отношению к тем документам, для которых действуют особые правила бюджетного планирования
 - Правило исключения не может применяться по отношению к тем документам, которые определяют источники и механизмы финансирования предусмотренных этими документами видов деятельности

Предварительная оценка – Статья 5.1 Протокола по СЭО

- Каждая Сторона определяет, могут ли планы и программы, упомянутые в пунктах 3 и 4 Статьи 4, вызвать значительные экологические последствия, включая последствия для здоровья людей, путем
 - индивидуального изучения или
 - определения типов планов и программ, либо
 - путем сочетания обоих подходов.

Для этой цели каждая Сторона во всех случаях использует критерии, установленные в Приложении III.

Предварительная оценка – Статья 5

- Применение
 - Не применяется
 - Документы, перечисленные в Статье 4.2
 - Применяется
 - Документы, перечисленные в Статьях 4.3 и 4.4
- Роль Приложения III

Предварительная оценка - продолжение

- Внимание: Предварительная оценка не упоминается в определении СЭО!
- Предварительная оценка на основе категорий или в индивидуальном порядке: плюсы и минусы
- Процедура – роль органов охраны окружающей среды и здравоохранения

Предварительная оценка – продолжение

- Метод
 - Позитивный или негативный метод предварительной оценки
 - Плюсы и минусы
- Процедурные требования
 - Документ о предварительной оценке
 - Участники
 - Лица, принимающие решение
- Решение по результатам предварительной оценки
 - Форма и правовой характер
 - Доступность для общественности
- Сроки

Доступность результатов предварительной оценки для общественности – Статья 5.4 Протокола по СЭО

- Каждая Сторона должна обеспечить своевременное доведение до сведения общественности результатов предварительной оценки, полученных в соответствии с пунктом 1, включая причины непроведения стратегической экологической оценки, посредством публикации соответствующих извещений либо использования других подходящих средств, например, электронных средств массовой информации.