

**Ежи Ендрошка**  
**Роль ОВОС, государственных органов и**  
**других сторон в контроле за**  
**осуществлением проектов**

*Национальные системы оценки окружающей среды и  
требования Конвенции Эспо и Протокола по  
стратегической экологической оценке*

19-20 августа 2019 года  
Ташкент, Узбекистан

# Содержание

- Подходы применяемые в контроле за осуществлением проектов и роль СЭО/ОВОС в принятии решений
- Роль государственных органов и других сторон

# Контроль за осуществлением проектов

- Стратегические решения (СЭО)
  - Стратегии
  - Программы
  - Планы
- Отдельные решения в пользу проведения конкретных видов деятельности/проектов в определенных местах (ОВОС)

# ОВОС и процедуры контроля за осуществлением проектов в ЕС – типичные примеры

- Интеграция в существующие процедуры согласования
  - Зонирование/выбор места расположения проекта и разрешения на инженерно-строительные работы
  - Примеры: Великобритания, Германия, Польша (до 2009 года)
- Специальные процедуры
  - Решения, касающиеся окружающей среды (ОВОС)
  - Примеры : Болгария, Чехия, Венгрия, Румыния, Словакия, Литва, Польша (с 2009 года)

# Процедуры проектного контроля для конкретных проектов – типичная структура в ЕС

- Решение об ОВОС
- Выбор места осуществления проекта/разрешение на планирование
- Разрешение на инженерно-строительные работы
- Разрешение на борьбу с загрязнениями (МКЗР) и/или решения на использование ресурсов (вода, добыча полезных ископаемых, эксплуатация ядерных объектов)

# Принятие решений и роль государственных органов

- Стратегические решения (ОЭС)
  - Органы планирования – уполномоченные принимать стратегический документ
  - Природоохранные органы/органы здравоохранения
- Конкретные проекты (ОВОС)
  - Компетентный орган – предоставляющий согласие на осуществление деятельности и реализации проекта
  - Природоохранные органы/органы здравоохранения

# Разработчик и компетентный орган в сфере ОВОС

- **(b)** «разработчик» в ОВОС
  - Заявитель, обращающийся с просьбой о предоставлении разрешения на реализацию частного проекта либо государственный орган, который организует проект
- **(f)** «компетентный орган» - орган или органы,
  - которых государства-члены определяют как ответственных за выполнение обязанностей вытекающих из Директивы (Директива по ОВОС)
  - на которых та или иная сторона возложила полномочия по принятию решений касающихся планируемой деятельности (Конвенция Эспо)
  - обычно: местные или региональные органы власти обладающие общими полномочиями в сфере градостроения/строительства, в некоторых случаях: специализированные ведомства ответственные за энергетику и пользование ресурсами, редко - специализированные природоохранные органы.

# Разрешение на реализацию проекта -

- Определение (ст. 1.2 (с) Директива по ОВОС) - разрешение на реализацию проекта означает
  - Решение компетентного органа (органов), наделяющее разработчика правом приступить к реализации проекта
- Разрешение на реализацию проекта =
  - «окончательное решение» (Эспо)
  - «решения относительно целесообразности разрешения предлагаемой деятельности» (Орхус)
- Разрешение должно:
  - Быть обязательным (Дело 96/81 Комиссия и Нидерланды)
  - Не включать молчаливого согласия -С-360/87 и С-230/00 (ЕК и Бельгия)

# Компетентный орган – Ст. 1(v) Конвенции Эспо

«компетентный орган» означает:

- национальный орган или органы, назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящей Конвенцией,
- и/или
- орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности.

# Компетентный орган – ст. 1.2 (f)

## Директивы по ОВОС

- (f) «компетентный орган» - орган или органы,
  - которых государства-члены определяют как ответственных за выполнение обязанностей, вытекающих из Директивы (Директива по ОВОС)
  - Необходимо учитывать конфликт интересов, если органы являются инициаторами проекта!
  - На практике
    - обычно: местные или региональные органы власти обладающие общими полномочиями в сфере регионального планирования/градостроения/строительства,
    - иногда: специализированные ведомства в сфере энергетики и пользования ресурсами,
    - редко - специализированные природоохранные органы

# Заказчик - Ст. 1.2 (b) Директивы по ОВОС

- (b) «заказчик»
  - Заявитель, обращающийся с просьбой о предоставлении разрешения на реализацию частного проекта либо государственный орган, который организует проект

# Роли в ОВОС – Практика ЕС

- Компетентные органы для принятия решения
  - в больших странах – обычно местные или региональные органы
  - в небольших странах – обычно центральные природоохранные органы
- Компетентные органы в сфере трансграничной процедуры – обычно центральные природоохранные органы
- Консультативные природоохранные органы/органы здравоохранения
- Консультанты ОВОС
- Общество
  - Физические лица
  - Неправительственные организации
- Разработчики

# Обязательства Компетентных Органов

- Проверка документации по ОВОС
- Выдача разрешения на скрининг (показ) / определение масштаба
- Организация участия общественности
- Проведение консультаций с другими органами
- Принятие во внимание результатов процедуры ОВОС
- Принятие решения, включая
  - точные условия
  - подробное обоснование

# Обязательства Разработчиков

- Документация по ОВОС

- поиск подходящих консультантов и оплата за подготовку документации

Оплата за

- административные сборы

- Расходы, связанные с участием общественности

- Уведомление общественности (в некоторых странах)

- Организация места для участия общественности (в некоторых странах)

- Конкретные обязательства в случае трансграничных процедур (переводы, и т. д.)

# Консультации с природоохранными органами – ст.6.1

- Органы, которые наиболее вероятно будут заинтересованы ввиду своих специфических обязанностей в области окружающей среды, или ввиду наличия полномочий на местном или региональном уровне
- «получают возможность высказать свое мнение» - таким образом, они не обязаны давать свое мнение
- Мнение касательно
  - И проекта
  - И документации по ОВОС
- Страны участницы сами разрабатывают детали процедуры, в том числе предусматривают разумные временные рамки

# Процедурные элементы – консультации с органами

- Обязательные консультации с природоохранными органами, которые по всей вероятности будут заинтересованы ввиду своих специфических обязанностей в области окружающей среды, или ввиду наличия полномочий на местном или региональном уровне (Директива по ОВОС) – см. примеры из Великобритании и Польши ниже
- Органы здравоохранения (необходимо привлекать к консультациям в некоторых странах ЕС)
  - органы здравоохранения, в зависимости от типа проектов

# Природоохранные органы, привлекаемые к консультации в процессе ОВОС – Великобритания (Положение об ОВОС, 2017)

- Организация «Natural England»;
- Агентство по охране окружающей среды;
- Организация морского управления
- Другие органы, имеющие специфичные природоохранные обязанности
  - например, Исполнительный комитет по вопросам охраны труда и безопасности – для проектов, расположенных в «зоне консультации» участка, на котором может возникнуть крупномасштабная производственная авария (Директива Севесо III)

# Природоохранные органы, привлекаемые к консультации в процессе ОВОС – Польша (Закон об ОВОС с поправками от 2017)

- Региональный директорат по охране окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Органы, ответственные за выдачу интегрированного экологического разрешения (Директива по комплексному предотвращению и контролю загрязнений)
- Органы, ответственные за выдачу разрешений в сфере водопользования