

Ежи Ендрошка
**Концепция и роль СЭО, роль
различных субъектов**

*Национальные системы оценки окружающей среды и
требования Конвенции Эспо и Протокола по
стратегической экологической оценке*

19-20 августа 2019 года
Ташкент, Узбекистан

Концепция СЭО

- Признанный международный инструмент, необходимый для интеграции аспектов охраны окружающей среды и здоровья в процессы стратегического планирования и принятия решений. Способствует
 - Устойчивому развитию
 - Переходу к зеленой экономики
 - подотчетности в планировании и принятии решений
 - прозрачности

Концепция «уровневой структуры»

- Транспортная политика (СЭО)
 - Автомагистрали или железные дороги
- Национальная программа развития автодорожной сети (СЭО)
 - Альтернативные варианты месторасположения
- Региональный/местный план землепользования (СЭО)
 - Альтернативные варианты месторасположения
- Строительство отдельных участков автодорог (ОВОС)
 - Альтернативные технологические решения и смягчающие мероприятия

СЭО и ОВОС

- Общие процедурные моменты
- Сфера оценки
 - Физические воздействия в ОВОС и степень достижения экологических целей в СЭО
 - Более крупный масштаб и менее конкретные данные
- Роль инициаторов: разработчики проекта в случае ОВОС и органы планирования в случае СЭО (смотрите «Общее руководство..»)
- Распространяется на
 - Государственные органы
 - Разработчики (частный и государственный сектор)

Протокол по СЭО

- Принят в 2003 году в Киеве для оценки стратегических решений (планов, программ и стратегий)
- Содержание
 - Документ в основном посвящен национальной законодательной базе
 - Описание процедуры трансграничных консультаций представлено в Статье 10
- Статус ратификации
 - 26 участников (включая ЕС)
 - Действует с июля 2010 года

СЭО и традиционная система ОВОС/экологической экспертизы: ключевые вопросы

- Что такое СЭО
- Кто отвечает за проведение СЭО
- Роль Отчета по СЭО
- Определение сферы охвата
- Кто должен обеспечить «надлежащий учет» результатов СЭО
- СЭО и экологическая экспертиза

Определение СЭО в Протоколе по СЭО

- ‘Стратегическая экологическая оценка’ означает:
- Оценка вероятных экологических воздействий, включая воздействие на здоровье людей,
- В состав которой входят следующие этапы:
 - Определение сферы охвата экологического отчета и его подготовка,
 - Обеспечение участия общественности и проведение консультаций, и
 - Учет выводов экологического отчета и результатов консультаций с общественностью в плане или программе.

Определение СЭО в Законе Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (2016 г.)

- Стратегическая экологическая оценка — определение при разработке проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ (далее — программы), градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений.

Определение СЭО в Законе Грузии «Кодекс о природоохранной оценке»

- Стратегическая природоохранная оценка (СПО) – процедура изучения и общего прогнозирования возможного воздействия на окружающую среду и здоровье человека, вызванного осуществлением стратегического документа, предусмотренного настоящим Кодексом. СПО включает в себя скопинг, подготовку отчета о СПО, участие общественности, проведение консультаций с уполномоченными административными органами и принятие во внимание полученных от них рекомендаций и результатов оценки при принятии/утверждении стратегического документа.

Определение понятия «Отчет о СЭО»

- Это понятие определено в Директиве по СЭО, но не определено в Протоколе по СЭО
- Взаимосвязь с определением СЭО
- Концепция СЭО
- Взаимосвязь со следующими процедурами:
 - Участие общественности
 - Процедура трансграничных консультаций (спор между Литвой и Беларусью, регулируемый Конвенцией Эспо)

Определение понятия «Отчет о СЭО» в Директиве по СЭО

- ‘Экологический доклад’ – это документ, который является составной частью материалов плана или программы и содержит информацию, предусмотренную Статьей 5 и Приложением I;

Определение понятия «Отчет о СЭО» в Законе Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (2016 г.)

- 12. Экологический доклад по стратегической экологической оценке — документ, содержащий сведения о **результатах проведенной стратегической экологической оценки**, необходимых мероприятиях по уменьшению и (или) предотвращению возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и об изменениях окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений.

Определение понятия «Отчет о СЭО» в Законе Грузии «Кодекс о природоохранной оценке»

- Отчет о стратегической природоохранной оценке (Отчет о СПО) – документ, подготовленный планирующим органом или (и) консультантом для планирующего органа в процессе СПО, в котором содержится информация, предусмотренная настоящим Кодексом.

Директива по СЕЭ - процедуры

- Предварительная оценка – ст. 3.5-7
- Определение сферы охвата – ст.5.4
- Экологический отчет – ст.5 and Приложение III
- Консультации с природоохранными органами – art.6
- Участие общественности – ст. 6
- Трансграничная процедура (при необходимости) – ст.7
- Принятие решение и информирование об этом– ст. 8 и 9
- Мониторинг – ст. 10

Роли в СЭО – Практика ЕС

- Компетентные органы для принятия решения = органы в сфере планирования
- Компетентные органы в сфере трансграничной процедуры – обычно центральные природоохранные органы
- Природоохранные органы/органы здравоохранения
- Государственные органы потенциально затрагиваемых стран
- Консультанты СЭО
- Общественность

Определение государственных органов

- Не определены в Протоколе по СЭО и Директиве по СЭО
- Государственные органы
 - Определение в Охрусской конвенции
 - Природоохранные органы и органы здравоохранения
 - Органы в сфере планирования
- Определение органов в сфере планирования

Государственный орган – ст. 2.2 Охрусской конвенции

- “Государственный орган” означает:
- (а) Правительства на национальном, региональном и местном уровнях;
- (b) Физическое или юридическое лицо, выполняющее государственные административные функции в соответствии с национальным законодательством, включая конкретные обязанности, деятельность или услуги, имеющие отношение к окружающей среде;
- (с) Любые другие физические или юридические лица, выполняющие государственные обязанности или функции или оказывающие населению услуги под контролем органа или лица, указанного в подпунктах а) или b) выше;
- (d) учреждения любой региональной организации экономической интеграции, указываемой в статье 17 которая является Стороной настоящей конвенции.
- Это определение не включает органы или учреждения, действующие в судебном или законодательном качестве;

Компетентный орган - Ст.1 (v) Конвенции Эспо

"компетентный орган" означает

- *“национальный орган или органы, назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящим Соглашением,*
- *и/или*
- *орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности*

Природоохранные органы и органы здравоохранения – ст. 9.1 Протокола по СЭО

- Каждая Сторона определяет, с какими государственными органами необходимо провести консультацию, поскольку те в силу своих специфических природоохранных или здравоохранительных функций могут быть затронуты экологическими, в том числе связанными со здоровьем населения, последствиями реализации плана или программы.

Природоохранные органы

- Роль в
 - Скрининге (заключение органа часто имеет обязательную силу)
 - Определении сферы охвата (заключение органа часто имеет обязательную силу)
 - Консультациях (мнение органа обычно не является обязательным к исполнению если нет негативного воздействия на территории «Натура 2000»)
- Центральные органы в сфере разработки планов и программ на центральном уровне и региональные органы власти для остальных планов и программ
- В некоторых странах природоохранные органы определяются законом, в некоторых странах – создаются временно для данной цели

Общественность и заинтересованная общественность в Охрусской конвенции

- "Общественность" означает одно или более чем одно физическое или юридическое лицо и, в соответствии с национальным законодательством или практикой, их ассоциации, организации или группы;
- 5. "заинтересованная общественность" означает общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процедурами принятия экологических решений, либо имеющая заинтересованность в этих процедурах; для целей этого определения, неправительственные организации, содействующие охране окружающей среды и отвечающие всем требованиям, предъявляемым национальным законодательством, считаются организациями, имеющими заинтересованность.

Количество процедур СЭО в течение одного года

- Процедуры СЭО
 - До 1500 в Финляндии
 - 400-500 в Британии и Франции
 - До 270 в Австрии
- Процедуры скрининга
 - В регионе Зальцбурга (Австрия) - до 300 в год!

Руководство и отчеты ЕС

- <http://ec.europa.eu/environment/eia/sea-support.htm>

- **ОТЧЕТ КОМИССИИ**

- **Относительно применения и эффективности Директивы по СЭО (Директива 2001/42/ЕС)**

Брюссель, 14.9.2009 COM(2009) 469
(конечный)