

Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Совещание Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, действующее в качестве Совещания Сторон Протокола по стратегической экологической оценке

Промежуточная сессия

Женева, 5–7 февраля 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Рассмотрение плана работы

Краткий доклад об осуществлении мероприятий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в период с июня 2017 года по декабрь 2018 года

Записка секретариата*Резюме*

В настоящем докладе представлена краткая информация о результатах мероприятий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала, предусмотренных планом работы по осуществлению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке на период 2017–2020 годов, для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В докладе представлены результаты деятельности за период с июня 2017 года по декабрь 2018 года.

Совещанию Сторон Конвенции и Совещанию Сторон Конвенции, действующему в качестве Совещания Сторон Протокола по стратегической экологической оценке, предлагается принять к сведению настоящий доклад и любую новую информацию, представленную секретариатом, и, в случае необходимости, высказать свои замечания и дополнить эту информацию.

Содержание

	<i>Page</i>
Введение	3
I. Техническая поддержка странам Восточной Европы и Кавказа	3
А. Справочная информация.....	3
Б. Резюме основных достижений	4
II. Пересмотр Руководящих принципов по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии	5
А. Справочная информация.....	5
Б. Резюме основных мероприятий и достижений.....	5
В. Дальнейшие мероприятия	6
III. Техническая поддержка Казахстану.....	6
А. Справочная информация.....	6
Б. Резюме основных мероприятий и достижений.....	7
В. Дальнейшие мероприятия	8
IV. Техническая поддержка Таджикистану и Узбекистану	9
А. Справочная информация.....	9
Б. Резюме основных мероприятий и достижений.....	9
В. Дальнейшие мероприятия	10

Введение

1. В настоящем докладе кратко излагаются результаты мероприятий по укреплению потенциала, проводимых секретариатом в период с июня 2017 года в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и ее Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) на период 2017–2020 годов, принятый на последних сессиях Совещаний Сторон Конвенции и Протокола (Минск, 13–16 июня 2017 года).¹
2. В главе I кратко излагаются основные достижения по предоставлению в этот период технической помощи Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине при преимущественном финансировании со стороны Европейского союза в рамках программы «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» («EaP GREEN») (1 января 2013 года - 30 апреля 2018 года).
3. В главе II представлена работа по завершению пересмотра и обновления Руководства по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии, финансируемого Швейцарией.
4. В главе III представлена информация о ходе предоставления технической консультативной помощи и поддержки Казахстану в целях совершенствования его законодательства по осуществлению Конвенции и Протокола, финансируемого главным образом Европейским союзом, а также за счет дополнительных взносов со стороны Швейцарии и офиса ОБСЕ в Астане.
5. Наконец, в главе IV представлена подробная информация о технической консультативной помощи, предоставленной Таджикистану и Узбекистану при финансировании со стороны Германии в целях содействия осуществлению Протокола.

I. Техническая поддержка странам Восточной Европы и Кавказа

A. Справочная информация

6. В плане работы по осуществлению Конвенции Эспо и Протокола к ней на период 2017–2020 годов предусмотрено множество мероприятий технической поддержки и укрепления потенциала в странах Восточной Европы и Кавказа, в частности Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины (см. Приложение II к Плану работы на 2017-2020 годы). Ожидается, что планирование и осуществление этих мероприятий начнется в начале 2019 года при финансировании в рамках программы Европейского союза “EU4Environment”. Эта деятельность будет продолжением масштабной поддержки, которую секретариат оказывал этим странам с 2013 года в соответствии с предыдущими планами работы при финансировании в рамках программы Европейского союза «EaP GREEN».² В этом

¹ См. ECE/MP.EIA/2007/23/Add.1–ECE/MP.EIA/SEA/7/Add.1, решения VII/3–III/3.

² ECE/MP.EIA/WG.1/2007/6.

разделе представлен краткий обзор результатов деятельности, финансируемой программой «EaP GREEN», в период с июня 2017 года по апрель 2018 года.³

Б. Резюме основных мероприятий и достижений

7. В течение отчетного периода были приняты два важных законодательных акта: новый Кодекс об экологической оценке в Грузии и новый Закон о СЭО в Украине.⁴ Эти шаги привели к значительному прогрессу и приведению национального законодательства по экологической оценке в обеих странах в соответствие с Конвенцией и Протоколом к ней, а также положениями соответствующих соглашений об ассоциации с ЕС. Кроме того, в Республике Молдова в сентябре 2017 года Парламентом был принят Закон о внесении изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты для обеспечения реализации Закона об ОВОС. Принятие этого Закона представляет собой важный шаг на пути к внедрению практического применения ОВОС в стране. В Армении были подготовлены и представлены на межведомственное обсуждение проект пересмотренного Закона об ОВОС и экспертизе, а также проект Постановления Правительства о СЭО. В Азербайджане проект Закона об ОВОС (включая положения о СЭО) был представлен в Парламент в марте 2018 года и прошел первое чтение в апреле 2018 года.

8. На протяжении отчетного периода были завершены Экологические отчеты, содержащие результаты и выводы пилотной СЭО в отношении Национального стратегического плана развития, «Дорожной карты» и Долгосрочного инвестиционного плана по управлению сектором твердых отходов в Армении, а также пилотной СЭО в отношении «Дорожной карты» перехода к зеленой экономике Молдовы. Кроме того, было проведено дальнейшее обучение практическому применению СЭО в Беларуси и Азербайджане, а также завершены работы над четырьмя методическими документами по СЭО на национальном уровне - в Армении, Азербайджане, Молдове и Украине.

9. Второй субрегиональный семинар по СЭО и ОВОС «Обмен опытом внедрения СЭО и ОВОС в отдельных странах Восточной Европы и Кавказа» был организован программой «EaP GREEN» в Украине, 31 октября - 2 ноября 2017 года.⁵ В апреле 2018 года завершена работа над пособием для инструкторов «Применение Протокола по СЭО»⁶ на английском и русском языках, в котором содержится всеобъемлющая справочная информация для проведения обучения по СЭО, включая соответствующую теоретическую часть, практические упражнения и примеры, а также рекомендации по организации учебного процесса. Наконец, готовится проект публикации, посвященной накопленному опыту по результатам поддержки, оказанной в рамках программы «EaP

³ Более подробную информацию о мероприятиях, финансируемых программой, можно найти на веб-сайте ЕЭК EaP GREEN: <https://www.unece.org/environmental-policy/greening-the-economy-in-the-pan-european-region/eap-green.html>.

⁴ В Украине секретариат двух соглашений поддержал деятельность по принятию нового законодательства в Украине. Разработка нового законодательства была поддержана проектом ЕС «Приближение законодательства Украины к законодательству ЕС в сфере средств защиты растений и здоровья растений и усиление соответствующих инспекционных и лабораторных служб».

⁵ Для получения дополнительной информации о результатах мероприятия см.: <http://www.unece.org/index.php?id=47049>.

⁶ Доступно на: <http://www.unece.org/env/eia/publications.html>.

GREEN», для использования при реализации последующих мероприятий, запланированных в рамках Плана работ на 2017-2020 годы.

II. Пересмотр Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии

A. Справочная информация

10. На своей седьмой сессии Совещание Сторон Конвенции поручило секретариату оказать поддержку в завершении подготовки обновления и пересмотра Руководящих принципов по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии.

11. Эта работа была проведена консультантами секретариата в тесном сотрудничестве с Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, а также в соответствии с планами работы по осуществлению Конвенции и Протокола о стратегической экологической оценке на 2014–2017 и 2017–2020 годы. Деятельность осуществлялась при административной и содержательной поддержке Регионального экологического центра для Центральной Азии (РЭЦЦА) и при финансовой поддержке Федерального управления по окружающей среде Швейцарии.

12. Цель пересмотренных Руководящих принципов заключается в оказании поддержки странам Центральной Азии в практическом осуществлении процедур оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в соответствии с Конвенцией, а также в учете как субрегионального и национального контекста, так и национального законодательства. Документ может служить полезным ориентиром для стран Центральной Азии при разработке национального законодательства в соответствии с Конвенцией.

Б. Резюме основных мероприятий и достижений

13. В течение отчетного периода проект Пересмотренных Руководящих принципов рассматривался на двух субрегиональных рабочих совещаниях, которые состоялись в Киеве, 2–3 ноября 2017 года, и в Ташкенте 4 июня 2018 года. На этих рабочих совещаниях участники рассмотрели, среди прочего, соответствие между Конвенцией и процедурами оценки воздействия на окружающую среду в рамках существующих систем «Государственной экологической экспертизы» в странах Центральной Азии. Участники также определили существующие трудности, связанные с применением процедур оценки трансграничного воздействия на окружающую среду на национальном и субрегиональном уровнях, включая отсутствие соответствующей законодательной базы в большинстве стран субрегиона. Кроме того, они рассмотрели действия, необходимые для решения этих трудностей, включая проведение законодательных реформ и масштабных кампании по распространению информации о преимуществах применения трансграничной оценки воздействия на окружающую среду на национальном и субрегиональном уровнях. Результаты семинаров отражены в тексте проекта Пересмотренных Руководящих принципов.

14. Проект Пересмотренных Руководящих принципов также рассмотрен Рабочей группой по оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке на ее седьмом совещании (Женева, 28–30 мая 2018). В соответствии с поручением Рабочей группы и на основе замечаний, полученных в ходе

и после совещания, секретариат завершил работу над текстом Пересмотренного Руководства и представил его на рассмотрение промежуточной сессии Совещания Сторон Конвенции в качестве документа ECE/MP.EIA/2019/12 для одобрения в рамках решения IS/3.

В частности, в окончательном тексте более четко проводится различие между требованиями Конвенции, с одной стороны, и рекомендуемой надлежащей практикой, с другой стороны, которая призвана содействовать осуществлению оценки трансграничного воздействия на окружающую среду, в том числе, в особом контексте стран Центральной Азии.

В. Дальнейшие мероприятия

15. В целях содействия практическому применению в субрегионе процедур трансграничной оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с Конвенцией, страны Центральной Азии обратились с просьбой впоследствии дополнить руководящие принципы:

(а) Пояснительной запиской, предоставляющей дополнительные детали и, по возможности, существующую практику осуществления конкретных статей Конвенции, или детальное модельное двустороннее соглашение об осуществлении Конвенции Эспо;

(б) Конкретными рекомендациями о том, как привести национальное законодательство каждой из стран Центральной Азии в соответствие с положениями Конвенции на основании соответствующих обзоров национального законодательства (такие обзоры уже были подготовлены консультантами ЕЭК в Казахстане в марте 2018 года и будут завершены в Таджикистане и Узбекистане к февралю 2019 года);

(в) Деятельностью по повышению информированности и укреплению потенциала, направленной на продвижение преимуществ трансграничной оценки воздействия на окружающую среду как инструмента озеленения экономики и обмена практическими примерами эффективного осуществления Конвенции среди лиц, принимающих решения, во всех странах Центральной Азии, в частности в контексте инициативы Китая «Один пояс, один путь».

16. В соответствии с этой просьбой секретариат оказал помощь Казахстану, Узбекистану и Таджикистану в проведении обзоров их национальной законодательной базы. Деятельность проведена при финансовой поддержке Швейцарии, офисов ОБСЕ в Казахстане и Узбекистане, а также ЕС (проекта «Оказание помощи Казахстану в процессе перехода к модели зеленой экономики»). Впоследствии подготовлены рекомендации о том, как привести национальное законодательство Казахстана и Узбекистана в соответствие с положениями Конвенции (дополнительную информацию см. в разделе III и VI ниже).

III. Техническая поддержка Казахстану

А. Справочная информация

17. Рабочий план на 2017-2020 годы предусматривает предоставление технических консультаций и поддержки Казахстану с целью внедрения институциональной и законодательной базы по ОВОС и СЭО в соответствии с международными стандартами. Эффективное осуществление Конвенции и Протокола к ней в стране

рассматривается как существенный вклад в проведение национальной реформы по «озеленению» экономики.

18. В дополнение к результатам обзоров национального законодательства страны в отношении Протокола и Конвенции, проведенных соответственно в 2016 и 2017 годах, Министерство энергетики Казахстана начало комплексные реформы государственной системы экологической оценки.⁷ Оно обратилось с просьбой в секретариат ЕЭК оказать техническую помощь в приведение национального экологического законодательства в соответствии с нормами международного права, в частности с положениями Конвенции и Протокола.

19. В соответствии с этой просьбой секретариат оказал Казахстану следующую техническую поддержку:

- (а) Разработка законодательной базы, посвященной системе экологической оценки, соответствующей двум международным соглашениям;
- (б) Пилотное применение СЭО в энергетическом секторе Казахстана;
- (в) Повышение квалификации должностных лиц национального и местного уровня по практическому применению ОВОС и СЭО.

20. Вышеуказанные мероприятия проведены при поддержке международных консультантов секретариата и национальных экспертов в тесном сотрудничестве с Министерством энергетики Казахстана в рамках проекта, финансируемого Европейским Союзом «Оказание помощи Казахстану в процессе перехода к модели зеленой экономики». Чтобы полностью выполнить все просьбы правительства Казахстана, связанные с созданием новых национальных систем ОВОС и СЭО, секретариат привлек дополнительные средства от правительства Швейцарии и программного офиса ОБСЕ в Астане.

Б. Резюме основных мероприятий и достижений

21. В результате технической помощи, оказанной в период с ноября 2017 года по ноябрь 2018 года, Казахстан смог подготовить следующие проекты правовых документов:

- (а) Проект изменений в Экологический кодекс Республики Казахстан, включая главы «Стратегическая экологическая оценка», «Оценка воздействия на окружающую среду» и «Оценка окружающей среды в трансграничном контексте»;
- (б) Проекты поправок к трем подзаконным актам, в том числе в сфере государственного планирования, управления водными ресурсами и лесного хозяйства, направленными на введение в действие схемы СЭО;
- (в) Проект вспомогательного законодательства, в том числе посвященного процедуре СЭО, единому реестру СЭО и критериям определения необходимости оценки;

22. В дополнение к консультациям с национальными заинтересованными сторонами, включая природоохранные и отраслевые органы власти, а также общественность, вышеупомянутый пакет законопроектов был представлен Министерству энергетики Республики Казахстан в конце ноября 2018 года.

⁷ Решение было закреплено в Национальной Концепции по пересмотру Экологического кодекса Казахстана (№ 460 от 19 сентября 2018 года) в соответствии со статьей 9 «Экологическая оценка», подготовленной Министерством энергетики.

23. Для оценки целесообразности применения СЭО в Казахстане в период с октября 2017 года по ноябрь 2018 года секретариат оказал поддержку стране в пилотном применении предложенной схемы СЭО в отношении «Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года».

24. Пилотный проект помог Казахстану:

(а) Определить ключевые экологические аспекты, связанные с производством и потреблением энергии;

(б) Определить основные факторы, влияющие на развитие «зеленой» экономики;

(в) Оценить широкий спектр возможных последствий для окружающей среды, включая здоровье человека, при реализации разрабатываемой Концепции;

(г) Содействовать взаимодействию между ключевыми заинтересованными сторонами (центральными и субнациональными государственными органами, международными инициативами, деловым сектором), задействованными в сфере воздействия энергетического сектора на окружающую среду;

(д) Предоставить широкие возможности для участия общественности в процессе.

25. Пилотный проект также помог Министерству энергетики в разработке четырех сценариев сочетания энергоносителей, а также в проведении оценки их воздействия на окружающую среду. Кроме того, были разработаны соответствующие меры по смягчению последствий различных вариантов производства энергии. Перед завершением проекта в ноябре 2018 года группа экспертов Пилотного проекта по СЭО рекомендовала Министерству энергетики рассмотреть возможность учета результатов пилотной СЭО при последующей доработке Концепции (предварительно, в начале 2019 года). В целях снижения воздействия потенциальных инвестиционных проектов на окружающую среду Казахстану также рекомендовано провести подробные СЭО планов и программ, разработка которых предполагается в соответствии с Концепцией энергетического комплекса.

26. Наконец, эти мероприятия помогли укрепить потенциал природоохранных и отраслевых государственных органов (включая Министерство национальной экономики и Министерство юстиции Республики Казахстан) в отношении СЭО и ОВОС в соответствии с Конвенцией, Протоколом и соответствующим законодательством ЕС. С целью немедленного применения новых знаний на практике организован ряд семинаров и консультационных совещаний с должностными лицами и общественностью. Часть из них состоялись в рамках процесса разработки законодательства (15–16 ноября 2017 года, 15–16 февраля 2018 года, 25–26 апреля 2018 года, 5 сентября 2018 года), а другая – в рамках пилотного проекта (8–9 Ноябрь 2017 года, 5-6 марта 2018 года, 14 ноября 2018 года). Помимо повышения осведомленности о преимуществах СЭО и ОВОС, разъяснены роли различных заинтересованных сторон в процедуре проведения СЭО и трансграничной ОВОС. Кроме того, в ходе совещаний представлена и обсуждена подробная методология применения СЭО и ОВОС, в том числе в трансграничном контексте, в соответствии с Конвенцией и Протоколом.

В. Дальнейшие мероприятия

27. В 2019 году Казахстан планирует провести межправительственные консультации по проекту поправок в Экологический кодекс, подготовленный с

помощью секретариата. По предварительной информации может потребоваться следующая дополнительная поддержка:

(а) Содействовать принятию разработанных законодательных поправок путем проведения ряда мероприятий по повышению осведомленности с участием соответствующих лиц, принимающих решения;

(б) Разработать подзаконные акты, касающиеся ОВОС (перечень видов деятельности, подлежащих ОВОС; правила участия общественности; критерии для консультантов, которые готовят отчеты по ОВОС/СЭО; инструкция по проведению ОВОС).

28. Возможность выделения частичного финансирования для поддержки разработки подзаконных актов по вопросам ОВОС, находится на рассмотрении Офисом программ ОБСЕ в Астане.

IV. Техническая поддержка Таджикистану и Узбекистану (2018 – 2019 годы)

A. Справочная информация

29. План работы на 2017-2020 годы предусматривает техническую юридическую помощь странам, рассматривающим возможность присоединения к Протоколу и/или Конвенции, для проведения обзора национального законодательства по осуществлению Протокола и/или Конвенции и для разработки первичного или вторичного законодательства или предложения законодательных поправок.

30. В 2018 году правительства Таджикистана и Узбекистана обратились к секретариату с просьбой оказать им помощь в проведении обзора их национального законодательства на предмет соответствия Конвенции и Протоколу и в разработке рекомендаций о том, как привести действующее законодательство в соответствие с этими двумя договорами. Эта просьба была направлена в связи с тем, что страны признают потенциал СЭО для озеленения экономик, в том числе в контексте инициативы «Один пояс, один путь», а также она основана на рекомендациях Пересмотренных Руководящих принципов по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии. Деятельность в двух странах осуществлялись при финансовой поддержке Германии (для СЭО) и Швейцарии (для ОВОС) с августа 2018 года. Реализация проекта будет завершена в феврале 2019 года.

Б. Резюме основных мероприятий и достижений

31. Деятельность в Таджикистане и Узбекистане включала следующие мероприятия:

(а) Обзор национальной административно-правовой базы, посвященной системам экологической оценки, и выработка рекомендаций правительствам о том, как привести законодательство в соответствие с положениями Конвенции и Протокола;

(б) Организация двух семинаров в каждой стране для представления содержания и результатов обзоров, для повышения осведомленности лиц, принимающих решения на национальном уровне, о преимуществах трансграничной ОВОС и СЭО, а также их практического применения;

32. Целевая аудитория мероприятий включала представителей высшего и среднего звена из природоохранных, здравоохранительных и отраслевых органов власти Таджикистана и Узбекистана, разработчиков проектов, специалистов по СЭО, соответствующих представителей финансовых учреждений, научных кругов и неправительственных организаций.

33. Первоначальные семинары, направленные на повышение осведомленности о преимуществах трансграничной ОВОС и СЭО, а также на обсуждение проектов обзоров национального законодательства на предмет соответствия положениям Конвенции и Протокола, проведены в Узбекистане 26 и 27 августа 2018 года и в Таджикистане 22 и 23 ноября 2018 года.

34. На основе результатов проектов обзоров, представленных правительству Узбекистана в ходе первого семинара по повышению осведомленности, правительство выразило заинтересованность в проведении комплексной законодательной реформы с целью приведения существующей национальной системы ОВОС в соответствие с положениями Конвенции, а также с целью внедрения системы СЭО в соответствии с Протоколом. Правительство Узбекистана запросило секретариат оказать соответствующую поддержку, что стало возможно сделать путем пересмотра запланированных мероприятий по проекту.

35. Впоследствии деятельность в Узбекистане была дополнена следующими мероприятиями:

(а) Организация заседания национальной рабочей группы по разработке поправок в Закон об экологической экспертизе (Ташкент, 24–25 октября 2018 г.);

(б) Разработка - в сотрудничестве с Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды и с представителями парламента - Концептуальной записки о законодательной реформе системы экологической оценки, включая альтернативы для различных элементов возможных схем ОВОС и СЭО (ноябрь 2018 года);

(в) Подготовка консультантами ЕЭК первого проекта поправок к закону в соответствии с разработанной концептуальной запиской для рассмотрения Комитетом (декабрь 2018 года).

В. Дальнейшие мероприятия

36. Пересмотр законодательной базы Таджикистана и Узбекистана, включая рекомендации Правительству по приведению ее в соответствие с Конвенцией и Протоколом, будет завершен в феврале 2019 года в соответствии с итогами обсуждения с национальными властями, запланированного на 18 января 2019 года в Душанбе и на 22 января 2018 года в Ташкенте. В ходе обсуждений в Узбекистане консультанты ЕЭК предоставят Правительству разъяснения относительно первого проекта поправок к Закону об экологической экспертизе.

37. Узбекистан обратился с просьбой о дополнительной законодательной помощи для завершения разработки законодательных поправок. Секретариат в настоящее время изучает наличие ресурсов для дальнейшей поддержки.