

Ежи Ендрошка

**Интеграция результатов ОВОС в  
окончательное решение по проекту**

*Применение системы оценки воздействия на  
окружающую среду в трансграничном  
контексте в Таджикистане*

*22 ноября 2018*

*Душанбе, Таджикистан*

# Содержание

- Концепция окончательного решения
- Обязанность “должным образом учитывать” экологическую экспертизу
- Изложение причин
- Обязанность информирования о решении и обеспечения доступа к нему
- Послепроектный анализ

# Концепция окончательного решения

- Окончательное решение в директиве по ОВОС (ст. 8-9а)
  - Решение компетентного органа, которое наделяет разработчика правом приступить к реализации проекта
  - Специфика многоэтапного контроля за осуществлением проектов
- Окончательное решение согласно протоколу по СЭО (ст.11)
  - решение принять стратегический документ
  - Не обязательно принимается государственным органом в сфере планирования (может быть принято Парламентом)

# Окончательно решение в Конвенции Эспо

- **Содержание - Ст.6.1**
  - должным образом учитываются итоги процедуры
    - документация по ОВОС
    - замечания общественности и государственных органов
    - консультации согласно ст.5
  - причины и соображения, лежащие в основе этого решения
- **Должно быть предоставлено**
  - затрагиваемой Стороне (ст.6.2)
  - властям и общественности Стороны происхождения (ECE/MP.EIA/IC/2009/2, п. 27)

# Окончательное решение - продолжение

- «Стороны в праве решать какое из многочисленных решений, необходимых в рамках их нормативной базы, должно считаться окончательным для целей Конвенции; при выборе их компетенция ограничивается теми решениями, которые в реальном выражении устанавливают экологические условия для осуществления деятельности». (ЕСЕ/МР.ЕІА/10, решение IV/2, добавление I, п. 61)

# Окончательное решение - продолжение

- «если требования, включенные в какое-либо решение, могут быть впоследствии существенно изменены на основании других решений, первое не может рассматриваться в качестве «окончательного решения» в том смысле, который подразумевается в положениях Конвенции». (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/2, п. 21)

# Окончательное решение - продолжение

- «заинтересованные Стороны должны не позднее сроков проведения процедуры ОВОС согласовать вопрос о том, будет ли окончательное решение переведено на другие языки, и если да - то целиком или частично ;
- окончательное решение должно во всех случаях предоставляться в форме печатного документа, однако по запросу затрагиваемой Стороны окончательное решение должно также предоставляться в электронном виде». (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/2, п. 26)

# Решение в директиве по ОВОС – ст.8 – 9а

- Обоснованное решение (действенность - ст.8а.6.)
- Должный учет результатов
  - Доклада по ОВОС
  - Консультаций с природоохранными органами
  - Трансграничной консультации
  - Участия общественности
- Необходимость в изложении причин
- Необходимость информирования и предоставления доступа к решению
  - заинтересованной общественности и государственным органам
  - затрагиваемым Сторонам



# Концепция «должного учета»

- Должный учет
  - обязательство серьезно ознакомиться и принять к сведению
  - однако не всегда подразумевает принятие всех замечаний
  - Подтверждается на основании изложения причин (иногда также по существу решения)

# Должный учет чего?

- Экологическая оценка - значение:
  - доклад по ОВОС/СЭО
  - консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения
  - Трансграничная консультация
  - Участие общественности

# Изложение причин (ст. 11.2 протокол по СЭО)

- Краткое изложение:
  - каким образом экологические соображения, включая соображения охраны здоровья, были включены в стратегический документ,
  - каким образом замечания, полученные в ходе:
    - Консультации с природоохранными органами/органами здравоохранения
    - Трансграничной консультации
    - Участия общественности,
  - были учтены
  - и причин для принятия стратегического документа в свете разумных альтернатив

# Решение – ст.8 – 9а

- Обоснованное решение (действенность - ст.8а.6.)
- С должным учетом
  - Отчета по ОВОС
  - Консультаций с природоохранными органами
  - Трансграничной консультации
  - Участия общественности
- Необходимость в изложении причин
- Необходимость информирования и предоставления доступа к решению
  - заинтересованной общественности и государственным органам
  - затрагиваемым Сторонам

# Доступ к правосудию

- Добавлен в 2003г. Во исполнение ст.9.2 Охрусской конвенции
- Возможность оспорить с материально-правовой или процессуальной точек зрения законность решений, действий или бездействия
- Для
  - проявляющих достаточную заинтересованность, или
  - считающих, что произошло нарушение того или иного права
- Включая НПО
- Проблемные вопросы
  - Скрининг
  - Правоспособность НПО
  - Процессуальная правоспособность и охват процедур обжалования в странах с системой, основанной на защите субъективных прав

# Обязанность информирования о принятом решении

- Информирование
  - Природоохранных органов/органов здравоохранения
  - Потенциально затрагиваемых Сторон
  - Общественности
- Информирование
  - О принятом решении
  - О том, где можно получить доступ к решению

# Обязанность информирования о принятом решении - продолжение

- Как информировать:
  - так же, как и при информировании о процедуре,
  - в том числе посредством уведомления
    - общественности или
    - затрагиваемых Сторон
- Когда информировать:
  - Незамедлительно

# Обязанность предоставления доступа к решению

- Вместе с изложением причин
- С предоставлением доступа:
  - в режиме онлайн к общедоступным регистрам решений
  - в печатном варианте в легкодоступных местах
- В случае с трансграничной процедурой это означает:
  - перевод решений
  - направление копий потенциально затрагиваемым Сторонам



# Послепроектный анализ в Конвенции Эспо

- Необязателен при осуществлении национальных процедур
- Но может быть запрошен затрагиваемой Стороной (ст. 7)
- Цели - Добавление V
- Может проводиться совместно на территории обеих Сторон (ECE/MP.EIA/8)

# Цели (Добавление V)

- Цели включают в себя:
- а) контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при утверждении данной деятельности, и эффективностью мер по уменьшению воздействия;
- б) анализ вида воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;
- с) проверку прежних прогнозов, с тем чтобы использовать полученный опыт в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

# Послепроектный анализ в ЕС

- Отсутствие обязательных требований в Директиве по ОВОС
- Повсеместно применяется в странах ЕС
- Обычно является обязанностью разработчика
- Постановление предусматривает
  - Требование обоснования
  - Точную сферу охвата и сроки
  - Доступ общественности

# Статья 8а

- 1 Решение о предоставлении разрешения на разработку должно включать:
  - где это уместно, меры мониторинга
- 4. Государства-члены определяют процедуры мониторинга значительного неблагоприятного воздействия на окружающую среду.
- Тип параметров, подлежащих мониторингу, и продолжительность мониторинга должны быть пропорциональны характеру, расположению и размеру проекта и значимости его воздействия на окружающую среду.

# После-проектные анализы в Польше – статья 82

- 2) В случае, если оценка воздействия на окружающую среду для проекта указывает на необходимость: :
  - с) проводить мониторинг воздействия проекта на окружающую среду - налагать такую обязанность, определяющую ее масштаб действия, сроки и обязательство в представлении информации о своих результатах региональному экологическому директору, органу, выдающему решение, и, при необходимости, другим органам власти
- (5) может наложить заявителю требование о представлении после-проектного анализа, изложив его сферу действия и дату его представления, указав органы, которым оно должно быть представлено

# После-проектные анализы в Польше –статья 83

- 1. После-проектный анализ, упомянутый в статье 82.1 (5), должен сравнить выводы, содержащиеся в отчете об экологических последствиях для проекта и в решении об условиях окружающей среды, в частности выводы, касающиеся предполагаемого характера и сферы воздействия на окружающую среду проекта и предлагаемых мер профилактики с реальным воздействием на окружающую среду проекта и мерами, принятыми для его сокращения.