

Ежи Ендрошка

**Интеграция результатов ОВОС в
окончательное решение по проекту**

*Применение системы оценки воздействия на
окружающую среду в трансграничном
контексте в Таджикистане*

22 ноября 2018

Душанбе, Таджикистан

Содержание

- Концепция окончательного решения
- Обязанность “должным образом учитывать” экологическую экспертизу
- Изложение причин
- Обязанность информирования о решении и обеспечения доступа к нему
- Послепроектный анализ

Концепция окончательного решения

- Окончательное решение в директиве по ОВОС (ст. 8-9а)
 - Решение компетентного органа, которое наделяет разработчика правом приступить к реализации проекта
 - Специфика многоэтапного контроля за осуществлением проектов
- Окончательное решение согласно протоколу по СЭО (ст.11)
 - решение принять стратегический документ
 - Не обязательно принимается государственным органом в сфере планирования (может быть принято Парламентом)

Окончательно решение в Конвенции Эспо

- **Содержание - Ст.6.1**
 - должным образом учитываются итоги процедуры
 - документация по ОВОС
 - замечания общественности и государственных органов
 - консультации согласно ст.5
 - причины и соображения, лежащие в основе этого решения
- **Должно быть предоставлено**
 - затрагиваемой Стороне (ст.6.2)
 - властям и общественности Стороны происхождения (ECE/MP.EIA/IC/2009/2, п. 27)

Окончательное решение - продолжение

- «Стороны в праве решать какое из многочисленных решений, необходимых в рамках их нормативной базы, должно считаться окончательным для целей Конвенции; при выборе их компетенция ограничивается теми решениями, которые в реальном выражении устанавливают экологические условия для осуществления деятельности». (ЕСЕ/МР.ЕІА/10, решение IV/2, добавление I, п. 61)

Окончательное решение - продолжение

- «если требования, включенные в какое-либо решение, могут быть впоследствии существенно изменены на основании других решений, первое не может рассматриваться в качестве «окончательного решения» в том смысле, который подразумевается в положениях Конвенции». (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/2, п. 21)

Окончательное решение - продолжение

- «заинтересованные Стороны должны не позднее сроков проведения процедуры ОВОС согласовать вопрос о том, будет ли окончательное решение переведено на другие языки, и если да - то целиком или частично ;
- окончательное решение должно во всех случаях предоставляться в форме печатного документа, однако по запросу затрагиваемой Стороны окончательное решение должно также предоставляться в электронном виде». (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/2, п. 26)

Решение в директиве по ОВОС – ст.8 – 9а

- Обоснованное решение (действенность - ст.8а.б.)
- Должный учет результатов
 - Доклада по ОВОС
 - Консультаций с природоохранными органами
 - Трансграничной консультации
 - Участия общественности
- Необходимость в изложении причин
- Необходимость информирования и предоставления доступа к решению
 - заинтересованной общественности и государственным органам
 - затрагиваемым Сторонам

Концепция «должного учета»

- Должный учет
 - обязательство серьезно ознакомиться и принять к сведению
 - однако не всегда подразумевает принятие всех замечаний
 - Подтверждается на основании изложения причин (иногда также по существу решения)

Должный учет чего?

- Экологическая оценка - значение:
 - доклад по ОВОС/СЭО
 - консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения
 - Трансграничная консультация
 - Участие общественности

Изложение причин (ст. 11.2 протокол по СЭО)

- Краткое изложение:
 - каким образом экологические соображения, включая соображения охраны здоровья, были включены в стратегический документ,
 - каким образом замечания, полученные в ходе:
 - Консультации с природоохранными органами/органами здравоохранения
 - Трансграничной консультации
 - Участия общественности,
 - были учтены
 - и причин для принятия стратегического документа в свете разумных альтернатив

Решение – ст.8 – 9а

- Обоснованное решение (действенность - ст.8а.6.)
- С должным учетом
 - Отчета по ОВОС
 - Консультаций с природоохранными органами
 - Трансграничной консультации
 - Участия общественности
- Необходимость в изложении причин
- Необходимость информирования и предоставления доступа к решению
 - заинтересованной общественности и государственным органам
 - затрагиваемым Сторонам

Доступ к правосудию

- Добавлен в 2003г. Во исполнение ст.9.2 Охрусской конвенции
- Возможность оспорить с материально-правовой или процессуальной точек зрения законность решений, действий или бездействия
- Для
 - проявляющих достаточную заинтересованность, или
 - считающих, что произошло нарушение того или иного права
- Включая НПО
- Проблемные вопросы
 - Скрининг
 - Правоспособность НПО
 - Процессуальная правоспособность и охват процедур обжалования в странах с системой, основанной на защите субъективных прав

Обязанность информирования о принятом решении

- Информирование
 - Природоохранных органов/органов здравоохранения
 - Потенциально затрагиваемых Сторон
 - Общественности
- Информирование
 - О принятом решении
 - О том, где можно получить доступ к решению

Обязанность информирования о принятом решении - продолжение

- Как информировать:
 - так же, как и при информировании о процедуре,
 - в том числе посредством уведомления
 - общественности или
 - затрагиваемых Сторон
- Когда информировать:
 - Незамедлительно

Обязанность предоставления доступа к решению

- Вместе с изложением причин
- С предоставлением доступа:
 - в режиме онлайн к общедоступным регистрам решений
 - в печатном варианте в легкодоступных местах
- В случае с трансграничной процедурой это означает:
 - перевод решений
 - направление копий потенциально затрагиваемым Сторонам

Послепроектный анализ в Конвенции Эспо

- Необязателен при осуществлении национальных процедур
- Но может быть запрошен затрагиваемой Стороной (ст. 7)
- Цели - Добавление V
- Может проводиться совместно на территории обеих Сторон (ECE/MP.EIA/8)

Цели (Добавление V)

- Цели включают в себя:
- а) контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при утверждении данной деятельности, и эффективностью мер по уменьшению воздействия;
- б) анализ вида воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;
- с) проверку прежних прогнозов, с тем чтобы использовать полученный опыт в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

Послепроектный анализ в ЕС

- Отсутствие обязательных требований в Директиве по ОВОС
- Повсеместно применяется в странах ЕС
- Обычно является обязанностью разработчика
- Постановление предусматривает
 - Требование обоснования
 - Точную сферу охвата и сроки
 - Доступ общественности

Статья 8а

- 1 Решение о предоставлении разрешения на разработку должно включать:
 - где это уместно, меры мониторинга
- 4. Государства-члены определяют процедуры мониторинга значительного неблагоприятного воздействия на окружающую среду.
- Тип параметров, подлежащих мониторингу, и продолжительность мониторинга должны быть пропорциональны характеру, расположению и размеру проекта и значимости его воздействия на окружающую среду.

После-проектные анализы в Польше –статья 82

- 2) В случае, если оценка воздействия на окружающую среду для проекта указывает на необходимость: :
 - с) проводить мониторинг воздействия проекта на окружающую среду - налагать такую обязанность, определяющую ее масштаб действия, сроки и обязательство в представлении информации о своих результатах региональному экологическому директору, органу, выдающему решение, и, при необходимости, другим органам власти
- (5) может наложить заявителю требование о представлении после-проектного анализа, изложив его сферу действия и дату его представления, указав органы, которым оно должно быть представлено

После-проектные анализы в Польше –статья 83

- 1. После-проектный анализ, упомянутый в статье 82.1 (5), должен сравнить выводы, содержащиеся в отчете об экологических последствиях для проекта и в решении об условиях окружающей среды, в частности выводы, касающиеся предполагаемого характера и сферы воздействия на окружающую среду проекта и предлагаемых мер профилактики с реальным воздействием на окружающую среду проекта и мерами, принятыми для его сокращения.