

Ежи Ендрошка
Трансграничные процедуры

*Применение системы оценки воздействия на
окружающую среду в трансграничном
контексте в Таджикистане*

22 ноября 2018

Душанбе, Таджикистан

Трансграничная процедура в международном праве

- Общее обязательство – в большинстве договоров, относящихся к коллективно используемым ресурсам
- Детали трансграничной процедуры
 - Конвенция Эспо
 - Протокол по СЭО
 - Конвенция о промышленных авариях
 - *Протокол ОВОС к Тегеранской конвенции*
 - *Руководство по проведению ОВОС в трансграничном контексте для стран Центральной Азии*
- Роль
 - Гармонизации национальных процедур
 - Трансграничная процедура
- Законодательство ЕС
 - Директива по ОВОС
 - Директива по СЭО
 - Директива по КПОЗ и промышленным выбросам (ДПВ)
 - Директива "Севесо II"

Конвенция Эспо и протокол по СЭО

- Эспо – на уровне проекта
- СЭО – стратегические документы
- Протокол по СЭО не предусматривает комиссии
- Трансграничная процедура
 - Основная задача Эспо
 - Дополнительная задача протокола по СЭО
- Виды деятельности, подлежащие трансграничной процедуре
 - Перечисленные в приложении I плюс возможность добавить другие виды деятельности
 - Никаких перечней – любой стратегический документ

Согласованность с другими конвенциями

- Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях
- Орхусская конвенция ЕЭК ООН
- Конвенции, предусматривающие проведение ОВОС
 - Конвенция по водам ЕЭК ООН
 - Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года – ст. 14 и Руководящие принципы, утвержденные КС 6 в Гааге в 2002 г.
 - Хельсинская конвенция (Балтийское море)
 - Тегеранская конвенция (Каспийское море) –
Протокол по ОВОС

Когда необходима трансграничная ОВОС?

- Конвенция Эспо требует проведения трансграничной ОВОС для
 - планируемой деятельности
 - которая может иметь воздействие
 - существенное
 - негативное
 - трансграничное
- До принятия решения о выдаче разрешения или начала проведения планируемой деятельности

Определение компетентного органа

- Согласно ст.1 (v) Конвенции Эспо
- «компетентный орган» означает:
- *«национальный орган или органы,*
- *назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящим Соглашением,*
- *и/или орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности»*

Комитет по Реализации

- 64. Положение в Конституции о прямом применении международных соглашений ... рассматривается Комитетом как недостаточное для надлежащего осуществления Конвенции без более подробных положений законодательства. В частности, национальная нормативная база должна четко указать:
 - (a) Какое из решений об одобрении деятельности следует считать окончательным решением с целью удовлетворения требований Конвенции;
 - (b) В тех случаях, когда в процессе принятия решений существует возможность для проведения процедуры трансграничной ОВОС; и кто несет ответственность за ее осуществление и каким образом».
 - (решение IV / 2, приложение I)..

Основные обязательства

- Общее обязательство
- Обязательства Стороны происхождения
- Обязательства потенциально затрагиваемой Стороны

Общее обязательство

- Согласно Статьи 2.1
- *«Стороны, в индивидуальном порядке или совместно, принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним»*

Обязательства Эспо и суверенные права

- «инициация трансграничной процедуры в рамках Конвенции не мешает Стороне происхождения проводить такую планируемую деятельность после осуществления трансграничной процедуры, при условии надлежащего учета результатов трансграничной процедуры в окончательном решении» (EIA/IC/S/1, п. 56 - ECE/MP.EIA/10)

Обязательства Стороны происхождения

- Касающиеся национальной процедуры ОВОС
- Касающиеся инициации процедуры трансграничной ОВОС - уведомление
- Касающиеся проведения процедуры трансграничной ОВОС совместно с потенциально затрагиваемой Стороной

Трансграничная процедура

- Этап I начало процедуры
 - Уведомление
 - Подтверждение от затрагиваемой страны
- Этап II – полная процедура
 - Предоставление информации и документации
 - Возможность представления комментариев (власти и общественность)
 - Консультации
 - Окончательное решение и информирование
 - Послепроектный анализ (при необходимости)

Начало процедуры

- «Нормальная» ситуация – процедура инициируется Стороной происхождения - уведомление
- «Исключительная» ситуация – процедура инициируется затрагиваемой Стороной
 - В протоколе по СЭО и директивах по ОВОС и СЭО – обязательное требование
 - В Конвенции Эспо – процедура запроса