

Ежи Ендрошка
Роль ОВОС, государственных органов и
других сторон в контроле за
осуществлением проектов

*Применение системы оценки воздействия на
окружающую среду в трансграничном
контексте в Таджикистане*

22 ноября 2018

Душанбе, Таджикистан

Содержание

- Подходы применяемые в контроле за осуществлением проектов и роль СЭО/ОВОС в принятии решений
- Роль государственных органов и других сторон

Контроль за осуществлением проектов

- Стратегические решения (СЭО)
 - Стратегии
 - Программы
 - Планы
- Отдельные решения в пользу проведения конкретных видов деятельности/проектов в определенных местах (ОВОС)

ОВОС и процедуры контроля за осуществлением проектов в ЕС – типичные примеры

- Интеграция в существующие процедуры согласования
 - Зонирование/выбор места расположения проекта и разрешения на инженерно-строительные работы
 - Примеры: Великобритания, Германия, Польша (до 2009 года)
- Специальные процедуры
 - Решения, касающиеся окружающей среды (ОВОС)
 - Примеры : Болгария, Чехия, Венгрия, Румыния, Словакия, Литва, Польша (с 2009 года)

Процедуры проектного контроля для конкретных проектов – типичная структура в ЕС

- Решение об ОВОС
- Выбор места осуществления проекта/разрешение на планирование
- Разрешение на инженерно-строительные работы
- Разрешение на борьбу с загрязнениями (МКЗР) и/или решения на использование ресурсов (вода, добыча полезных ископаемых, эксплуатация ядерных объектов)

Принятие решений и роль государственных органов

- Стратегические решения (ОЭС)
 - Органы планирования – уполномоченные принимать стратегический документ
 - Природоохранные органы/органы здравоохранения
- Конкретные проекты (ОВОС)
 - Компетентный орган – предоставляющий согласие на осуществление деятельности и реализации проекта
 - Природоохранные органы/органы здравоохранения

Разработчик и компетентный орган в сфере ОВОС

- **(b)** «разработчик» в ОВОС
 - Заявитель, обращающийся с просьбой о предоставлении разрешения на реализацию частного проекта либо государственный орган, который организует проект
- **(f)** «компетентный орган» - орган или органы,
 - которых государства-члены определяют как ответственных за выполнение обязанностей вытекающих из Директивы (Директива по ОВОС)
 - на которых та или иная сторона возложила полномочия по принятию решений касающихся планируемой деятельности (Конвенция Эспо)
 - обычно: местные или региональные органы власти обладающие общими полномочиями в сфере градостроения/строительства, в некоторых случаях: специализированные ведомства ответственные за энергетику и пользование ресурсами, редко - специализированные природоохранные органы.

Разрешение на реализацию проекта -

- Определение (ст. 1.2 (с) Директива по ОВОС) - разрешение на реализацию проекта означает
 - Решение компетентного органа (органов), наделяющее разработчика правом приступить к реализации проекта
- Разрешение на реализацию проекта =
 - «окончательное решение» (Эспо)
 - «решения относительно целесообразности разрешения предлагаемой деятельности» (Орхус)
- Разрешение должно:
 - Быть обязательным (Дело 96/81 Комиссия и Нидерланды)
 - Не включать молчаливого согласия -С-360/87 и С-230/00 (ЕК и Бельгия)

Компетентный орган – Ст. 1(v) Конвенции Эспо

«компетентный орган» означает:

- национальный орган или органы, назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящей Конвенцией,
- и/или
- орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности.

Компетентный орган – ст. 1.2 (f)

Директивы по ОВОС

- (f) «компетентный орган» - орган или органы,
 - которых государства-члены определяют как ответственных за выполнение обязанностей, вытекающих из Директивы (Директива по ОВОС)
 - Необходимо учитывать конфликт интересов, если органы являются инициаторами проекта!
 - На практике
 - обычно: местные или региональные органы власти обладающие общими полномочиями в сфере регионального планирования/градостроения/строительства,
 - иногда: специализированные ведомства в сфере энергетики и пользования ресурсами,
 - редко - специализированные природоохранные органы

Заказчик - Ст. 1.2 (b) Директивы по ОВОС

- (b) «заказчик»
 - Заявитель, обращающийся с просьбой о предоставлении разрешения на реализацию частного проекта либо государственный орган, который организует проект

Роли в ОВОС – Практика ЕС

- Компетентные органы для принятия решения
 - в больших странах – обычно местные или региональные органы
 - в небольших странах – обычно центральные природоохранные органы
- Компетентные органы в сфере трансграничной процедуры – обычно центральные природоохранные органы
- Консультативные природоохранные органы/органы здравоохранения
- Консультанты ОВОС
- Общество
 - Физические лица
 - Неправительственные организации
- Разработчики

Обязательства Компетентных Органов

- Проверка документации по ОВОС
- Выдача разрешения на скрининг (показ) / определение масштаба
- Организация участия общественности
- Проведение консультаций с другими органами
- Принятие во внимание результатов процедуры ОВОС
- Принятие решения, включая
 - точные условия
 - подробное обоснование

Обязательства Разработчиков

- Документация по ОВОС
 - поиск подходящих консультантов и оплата за подготовку документации
- Оплата за
 - административные сборы
 - Расходы, связанные с участием общественности
 - Уведомление общественности (в некоторых странах)
 - Организация места для участия общественности (в некоторых странах)
 - Конкретные обязательства в случае трансграничных процедур (переводы, и т. д.)

Консультации с природоохранными органами – ст.6.1

- Органы, которые наиболее вероятно будут заинтересованы ввиду своих специфических обязанностей в области окружающей среды, или ввиду наличия полномочий на местном или региональном уровне
- «получают возможность высказать свое мнение» - таким образом, они не обязаны давать свое мнение
- Мнение касательно
 - И проекта
 - И документации по ОВОС
- Страны участницы сами разрабатывают детали процедуры, в том числе предусматривают разумные временные рамки

Процедурные элементы – консультации с органами

- Обязательные консультации с природоохранными органами, которые по всей вероятности будут заинтересованы ввиду своих специфических обязанностей в области окружающей среды, или ввиду наличия полномочий на местном или региональном уровне (Директива по ОВОС) – см. примеры из Великобритании и Польши ниже
- Органы здравоохранения (необходимо привлекать к консультациям в некоторых странах ЕС)
 - органы здравоохранения, в зависимости от типа проектов

Природоохранные органы, привлекаемые к консультации в процессе ОВОС – Великобритания (Положение об ОВОС, 2017)

- Организация «Natural England»;
- Агентство по охране окружающей среды;
- Организация морского управления
- Другие органы, имеющие специфические природоохранные обязанности
 - например, Исполнительный комитет по вопросам охраны труда и безопасности – для проектов, расположенных в «зоне консультации» участка, на котором может возникнуть крупномасштабная производственная авария (Директива Севесо III)

Природоохранные органы, привлекаемые к консультации в процессе ОВОС – Польша (Закон об ОВОС с поправками от 2017)

- Региональный директорат по охране окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Органы, ответственные за выдачу интегрированного экологического разрешения (Директива по комплексному предотвращению и контролю загрязнений)
- Органы, ответственные за выдачу разрешений в сфере водопользования