

Документы планирования, подлежащие СЭО: положения Протокола по СЭО

**Заседание Рабочей группы по
совершенствованию законодательства
Республики Казахстан в соответствии с
Конвенцией Эспо и Протоколом по СЭО
25-26 апреля 2018 г., Астана**

Сфера применения Протокола по СЭО

- Политика и законодательство – Статья 13
- **Планы и программы** (названия не имеют значения), **утверждаемые государственными органами** – Статья 4
- Статья 4.2 – обязательное проведение СЭО для всех планов и программ в секторах, указанных в Статье 4.2, ***которые определяют основу для выдачи разрешений на реализацию будущих проектов, перечисленных в Приложениях I и II***
- **Исключения** (подлежат предварительной оценке) (Статья 4.3 и 4.4)
- Незначительные изменения
- Планы и программы, предназначенные для небольших территорий на местном уровне
- а также какие-либо иные планы и программы, связанные со значительным воздействием на окружающую среду

Сфера применения: виды документов, подлежащих СЭО

- **не имеет значения**, как называется документ в национальном законодательстве той или иной страны!
- СЭО является обязательной для документов, которые могут иметь названия (планы, программы, политика, стратегии, концепции, условия и т.д.)
- все эти документы могут быть объединены общим названием «стратегические документы», за исключением следующих ситуаций, существующих в национальном законодательстве той или иной страны:
 - это название уже используется для некоторых документов
 - существует другое общее название, объединяющее все эти документы

Сфера применения – отрасли экономики, подпадающие под процедуру СЭО

- Статья 4.2 – СЭО является обязательной для стратегических документов в следующих сферах: ***сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство, энергетика, промышленность (включая, добычу полезных ископаемых), транспорт, региональное развитие, обращение с отходами, водное хозяйство, телекоммуникации, туризм, развитие городских и сельских территорий, землепользование***
- Статья 4.3 – другие отрасли, например: ***рекультивация бывших военных баз, природоохранные планы, программы по охране воздуха и защите от воздействий шума***

Статья 4.2 – «Определение основы»

«планы и программы...которые *определяют основу для выдачи разрешений на реализацию будущих проектов*» перечисленных в Приложении I и II, которые требуют ОВОС в соответствии с национальным законодательством

Имеет значение:

- месторасположение, характер, масштаб, режим эксплуатации или распределение ресурсов (Приложение III.2)
- прямо или опосредованно (оказывая влияние на другие планы - Приложение III.3)
- «разрешение на реализацию» – **«окончательное решение»** в контексте Конвенции Эспо

(Перечни проектов, для которых проведение ОВОС является обязательным

- Приложение I (на основе Конвенции Эспо)
- Приложение II (на основе Директивы по ОВОС))

Статья 4.4 Протокола по СЭО

- **Незначительные изменения –**
 - на практике оказываются чрезвычайно важными
 - предлагается включить четкие указания
- **Небольшие территории на местном уровне**
 - сложно осуществить на практике
 - предлагается использовать инклюзивный подход

Елена Лаевская

Исключения (СЭО не требуется) – Статья 4.5

- Не требуют проведения СЭО планы и программы
 - **единственной целью** которых является обслуживание потребностей, связанных с национальной обороной и чрезвычайными ситуациями в гражданской сфере
 - являются финансовыми или бюджетными документами
- разница между выражениями «с единственной целью» и «в связи с»

Сфера применения: исключения

- **Интересы национальной обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях**
 - «Единственная цель»
 - Примеры
- **Финансовые или бюджетные документы**
 - Точный смысл
 - Правило исключения может применяться только по отношению к тем документам, для которых действуют особые правила бюджетного планирования
 - Правило исключения не может применяться по отношению к тем документам, которые определяют источники и механизмы финансирования предусмотренных этими документами видов деятельности

Предварительная оценка – Статья 5.1

Протокола по СЭО

- Каждая Сторона определяет, могут ли планы и программы, упомянутые в пунктах 3 и 4 Статьи 4, вызвать **значительные экологические последствия**, включая последствия для здоровья людей, путем
 - индивидуального изучения или
 - определения типов планов и программ, либо
 - путем сочетания обоих подходов.

Для этой цели каждая Сторона во всех случаях использует критерии, установленные в Приложении III

Предварительная оценка – Статья 5

- Предварительная оценка не упоминается в определении СЭО!
- Применение
 - **Не применяется**
 - Документы, перечисленные в Статье 4.2 (СЭО требуется во всех случаях!)
 - **Применяется**
 - Документы, перечисленные в Статьях 4.3 и 4.4
- Роль Приложения III
- Роль природоохранных органов и органов здравоохранения

Предварительная оценка – продолжение

- **Метод**
 - Позитивный или негативный метод предварительной оценки
 - Плюсы и минусы
- **Процедурные требования**
 - Документ о предварительной оценке
 - Участники
 - Лица, принимающие решение
- **Решение по результатам предварительной оценки**
 - Форма и правовой характер
 - Доступность для общественности
- **Сроки**

Доступность результатов предварительной оценки для общественности – Статья 5.4 Протокола по СЭО

- Каждая Сторона должна обеспечить своевременное доведение до сведения общественности результатов предварительной оценки, полученных в соответствии с пунктом 1, включая причины непроведения стратегической экологической оценки, посредством публикации соответствующих извещений либо использования других подходящих средств, например, электронных средств массовой информации.