

# **Концепция СЭО и ее роль в принятии решений**

**Заседание Рабочей группы по  
совершенствованию законодательства  
Республики Казахстан в соответствии с  
Конвенцией Эспо и Протоколом по СЭО  
25-26 апреля 2018 г., Астана**

# Концепция «экологической оценки». Место СЭО

- Инструмент предупреждения последствий планируемой деятельности, которая может оказывать значительное воздействие на окружающую среду
- Сфера применения
  - Оценка воздействий на окружающую среду (ОВОС):
    - Отдельные проекты
  - **Стратегическая экологическая оценка (СЭО):**
    - Планы и программы
    - *Политика*
    - *Законодательство*

# Роль «экологической оценки»

- Сбор информации
- Комплексный учет экологических, экономических, социальных и других вопросов
- Недопущение необратимых воздействий
- **Рассмотрение альтернативных вариантов**
- Процедурный инструмент (влияние на принятие решения)

# СЭО и ОВОС

- Разные объекты (проекты – ОВОС, государственные планы/программы)
- Разная сфера оценки
  - Физические воздействия - в ОВОС,
  - Степень достижения экологических целей, более крупный масштаб и менее конкретные данные – в СЭО
- Разные инициаторы:
  - разработчики проекта – ОВОС,
  - государственные органы планирования – СЭО
- Схожие процедурные моменты в СЭО и ОВОС (разная степень альтернативности)
- **Законодательная база**
  - Один закон, определяющий отдельные схемы проведения ОВОС и СЭО, отдельные главы в ЭК – **ДА**
  - Одна общая схема проведения ОВОС и СЭО – **НЕТ**

# Альтернативные варианты в «экологической оценке»

- По видам деятельности
  - Например: автомагистрали или железные дороги
- В рамках выбранного вида деятельности
  - Альтернативные варианты месторасположения (северный или южный объезд)
  - Альтернативные технологические решения (бетон или асфальт)
  - Смягчающие мероприятия (ограничение скоростного режима или противозумовой экран)
- Нулевой вариант
- Наиболее экологичный вариант
- **Уровневая структура**

5

# Концепция «уровневой структуры»

- Транспортная политика (СЭО)
  - Автомагистрали или железные дороги
- Национальная программа развития автодорожной сети (СЭО)
  - Альтернативные варианты месторасположения
- Региональный/местный план землепользования (СЭО)
  - Альтернативные варианты месторасположения
- Строительство отдельных участков автодорог (ОВОС)
  - Альтернативные технологические решения и смягчающие мероприятия

# Правовая основа СЭО - Протокол по СЭО

- Принят в 2003 году в Киеве для оценки стратегических решений (планов, программ и стратегий) как протокол Конвенции Эспо
- Содержание
  - Документ в основном посвящен требованиям, которые должны быть отражены в национальной законодательной базе
  - Описание процедуры трансграничных консультаций представлено в Статье 10
- Статус ратификации
  - Более 30 Сторон (включая ЕС)
  - Действует с июля 2010 года

# Определение СЭО в Протоколе по СЭО

“Стратегическая экологическая оценка” означает следующее:

- оценка вероятных экологических воздействий, включая воздействие на здоровье людей, **«плана/программы»**,
- В состав которой входят следующие этапы:
  - Определение сферы охвата экологического отчета и его подготовка,
  - Обеспечение участия общественности и проведение консультаций с государственными органами (природоохранными и здравоохранения), в том числе в трансграничном контексте (если применимо) и
  - Учет выводов экологического отчета и результатов консультаций с общественностью в плане или программе,
  - Представление информации о принятом **решении** и о том, как в нем учтены экологические соображения в свете разумных альтернатив

**СЭО – это не только подготовка отчета, а многостадийный процесс, который должен быть начат на самой ранней стадии разработки плана/программы**

# Роль субъектов СЭО

- **Субъекты:** органы планирования, природоохранные органы и органы здравоохранения, эксперты/консультанты, общественность
- Органы планирования – **ответственны за проведение СЭО**
- Природоохранные органы и органы здравоохранения – **консультации на разных стадиях СЭО** (определение сферы охвата, обсуждение проекта плана/программы и отчета СЭО, оценка качества отчета, программы мониторинга)
- Природоохранные органы и здравоохранения, а также общественность должны иметь возможность высказать свое мнение о : проекте плана/программы, отчете СЭО и его качестве, программе мониторинга реализации стратегического документа

# Роль отчета СЭО

- разрабатывается на основе **решения об определении сферы охвата**
- участвуют в подготовке эксперты/консультанты (содержание **должно** соответствовать решению об определении сферы охвата – **обязаны** учесть мнение природоохранных органов и органов здравоохранения,
- должны быть представлены альтернативы (включая вариант «0»), отражены неопределенности, подготовлен на основе современной методологии
- оценка качества отчета СЭО **должна быть проведена**
- является элементом/разделом плана/программы
- отличается от концепции «заключения экологической экспертизы»

# Решение об утверждении стратегического документа

- **Решение должно быть принято с учетом**
  - выводов отчета СЭО
  - мер по смягчению, предотвращению вредных последствий, определенных в отчете
  - замечаний, полученных в ходе консультаций (с государственными органами и общественностью, в том числе и с учетом трансграничных консультаций)
- после принятия решения – **обязательно**: информирование о нем государственных органов, общественности (в том числе и в трансграничном контексте), а также – **необходимо** предоставить этим субъектам утвержденногo документа вместе с кратким изложением того, каким образом были учтены экологические соображения (+ здоровье), насколько приняты во внимание замечания, причины принятия документа в свете **разумных альтернатив**

# Ключевые вопросы реализации концепции СЭО

- Планы/программы (виды, скрининг для отдельных видов)
- Роль органов планирования (компетенция на разных стадиях СЭО), природоохранных органов и органов здравоохранения и их взаимодействие на разных стадиях СЭО
- Роль экспертов (отчет СЭО)
- Информирование общественности и обеспечение ее участия
- Процедура (определение сферы охвата, подготовка отчета СЭО, контроль качества отчета, информирование и сбор комментариев, учет их при принятии решения, трансграничные процедуры (при необходимости), мониторинг)

# Ключевые вопросы реализации концепции СЭО

- включение СЭО в процедуры разработки планов/программ
- новая методология (отличная от ОВОС)
- непригоден к СЭО подход традиционной системы «ОВОС/экспертиза» и «заключения экспертизы»
- изменения должны касаться не только природоохранного законодательства, но и законодательства о планировании, об участии общественности, иного специального законодательства (градостроительство, доступ к информации и др.)