

# Краткое введение в СЭО

Мартин Смутны и Марина Хотулева,  
консультанты ЕЭК ООН

Семинар по консультациям с общественностью  
Астана, 6 марта 2018 г.



**UNECE**

# ЧТО ТАКОЕ СЭО?

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) - это эффективный инструмент, позволяющий **интегрировать соображения охраны окружающей среды и здоровья населения** в планы, программы, политику и законодательство наряду с социально-экономическими соображениями



# ЧТО ДОЛЖНА ОБЕСПЕЧИТЬ СЭО

- Предоставить информацию, необходимую для принятия решения, посредством
  - Надежной оценки вероятного воздействия на окружающую среду и здоровье населения, а также определения взаимосвязей между воздействиями и целями и предложениями по развитию, включенными в план/программу;
  - Определения альтернативных вариантов развития;
  - Использования результатов консультаций;
- Включить консультации с государственными органами и общественностью в подготовку планов, программ и стратегий, в т.ч. в трансграничном контексте (если необходимо);
- Убедиться, что результаты оценки и обсуждений принимаются во внимание при принятии решений и их реализации

# ПРЕИМУЩЕСТВА СЭО

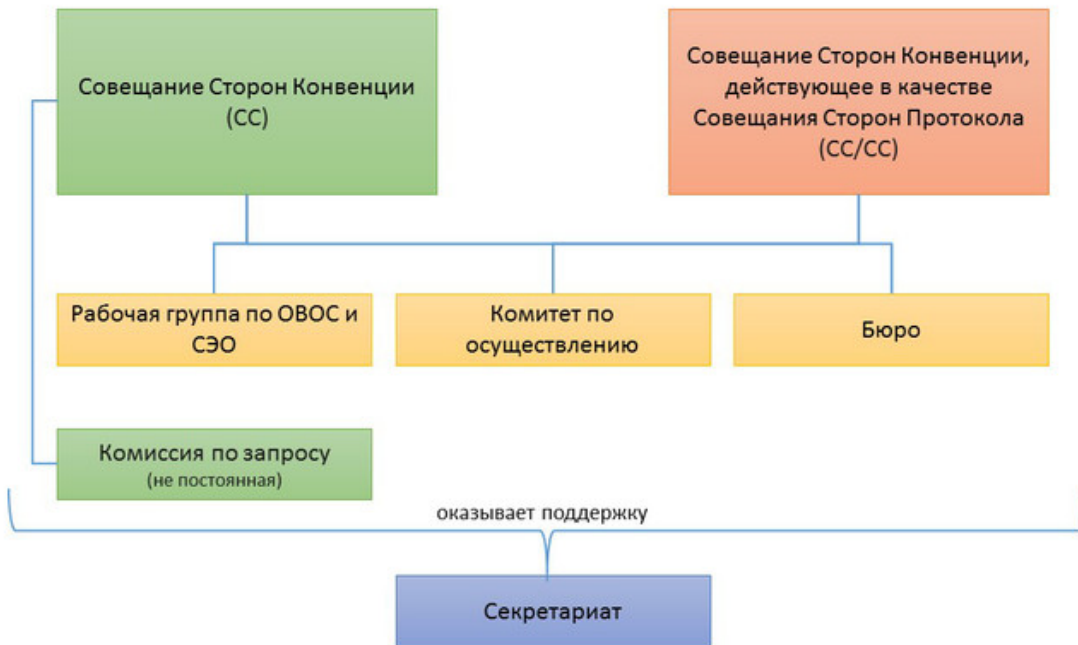
- Обеспечивает высокую степень защиты окружающей среды и здоровья населения
- Улучшает качество планирования
- Способствует определению новых возможностей развития
- Помогает избежать дорогостоящих ошибок
- Повышает эффективность принятия решений и укрепляет государственное управление

# **ПРОТОКОЛ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ**

**к Конвенции по оценке воздействия на  
окружающую среду в трансграничном  
контексте**

# Секретариат ЕЭК ООН

Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО)



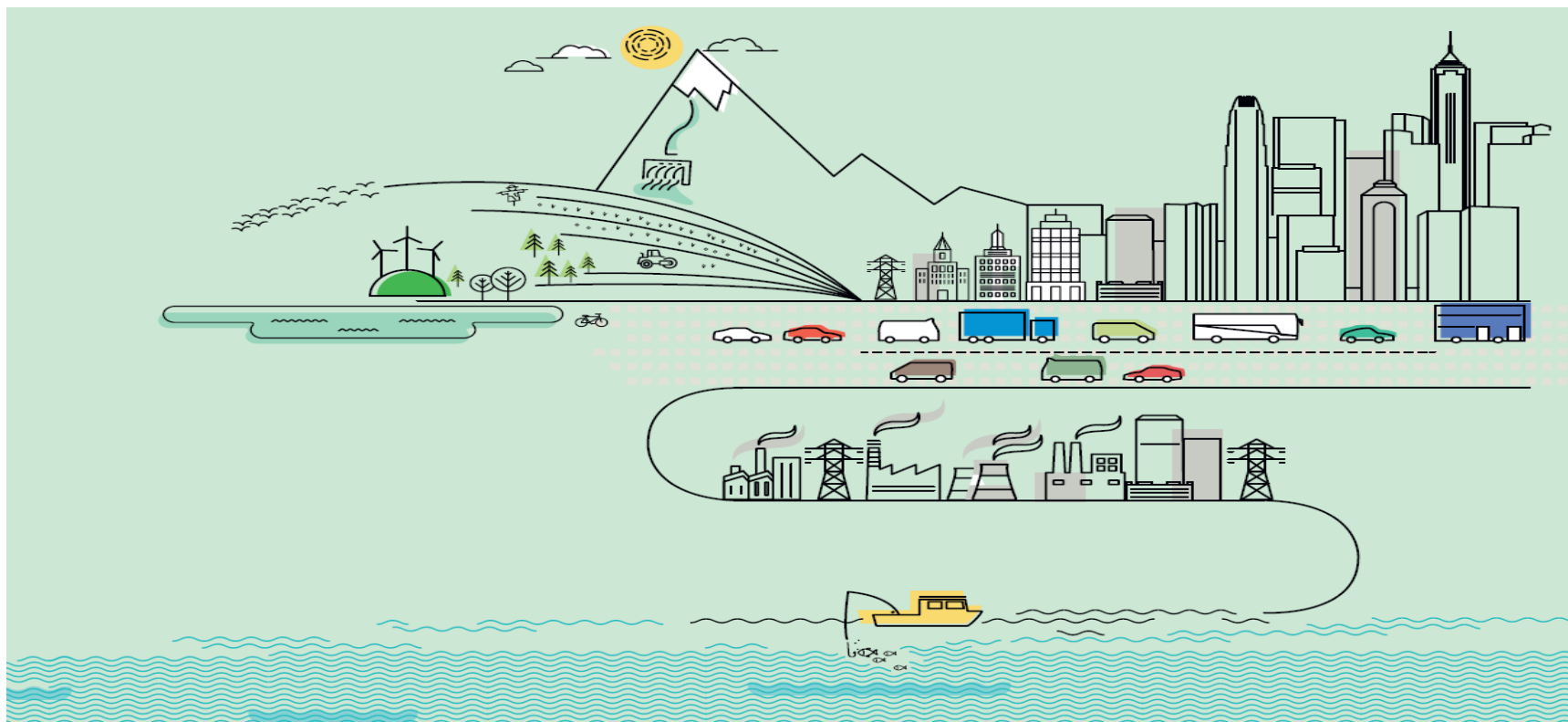
- Содействие обмену передовыми практиками

- Поддержка суб-регионального сотрудничества и развития кадрового потенциала

- Содействие ратификации и применению положений Протокола по СЭО

# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте



Достоинства гармонизированной процедуры СЭО в регионе ЕЭК ООН и за его пределами



# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991г. (Конвенция Эспо)  
Региональный и глобальный процедурный инструмент

## УЧАСТНИКИ ПРОТОКОЛА ПО СЭО

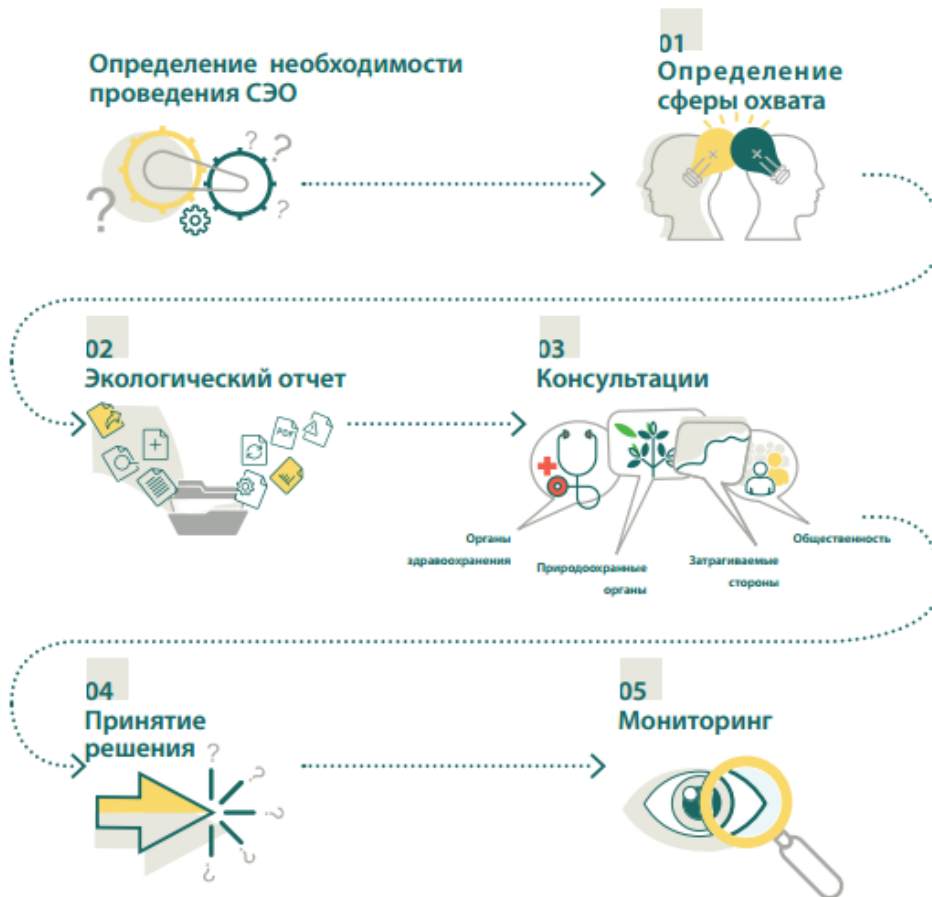


- принят в 2003г. в Киеве
  - вступил в силу в 2010г.
  - подписали - 38 стран, включая ЕС;
  - количество Сторон – 30
  - Казахстан не является Стороной Протокола
- 
- Общие стандарты процедуры
  - Сотрудничество стран-сторон Протокола
  - Обмен опытом
  - Техническая поддержка
  - Коммитет по осуществлению



# ПРОЦЕДУРА СОГЛАСНО ПРОТОКОЛУ ПО СЭО

Включение аспектов охраны природы и здоровья населения в планирование и стратегию развития



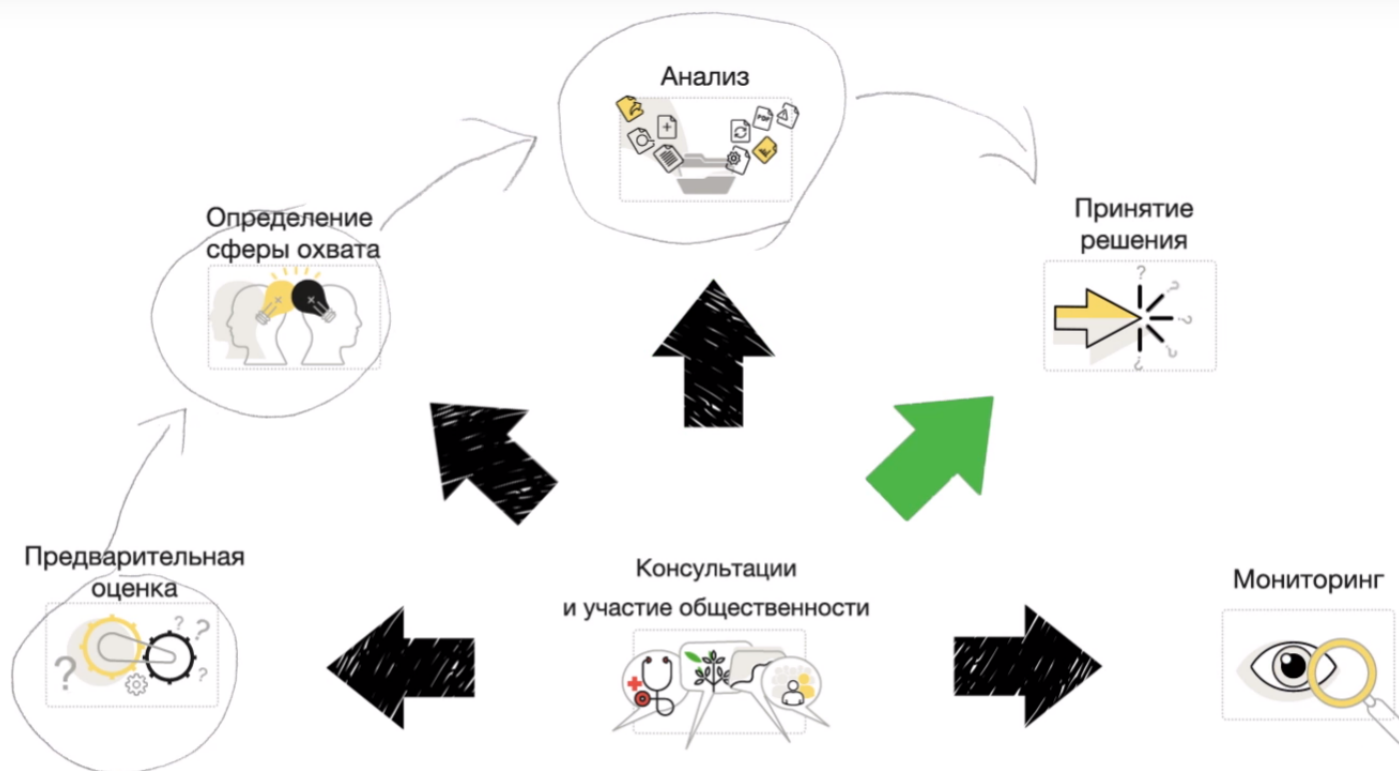
**СЭО обязательна для планов и программ в следующих отраслях:**

- Сельское хозяйство
- Лесоводство
- Рыболовство
- Энергетика
- Промышленность, включая горнодобывающую
- Транспорт
- Региональное развитие
- Управление отходами
- Водное хозяйство
- Телекоммуникации
- Туризм
- Городское и сельское планирование
- Землепользование



# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

Целесообразен для эффективного госуправления, планирования, открытости и доверия в процессе принятия управленческих решений



высокое качество планирования



# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

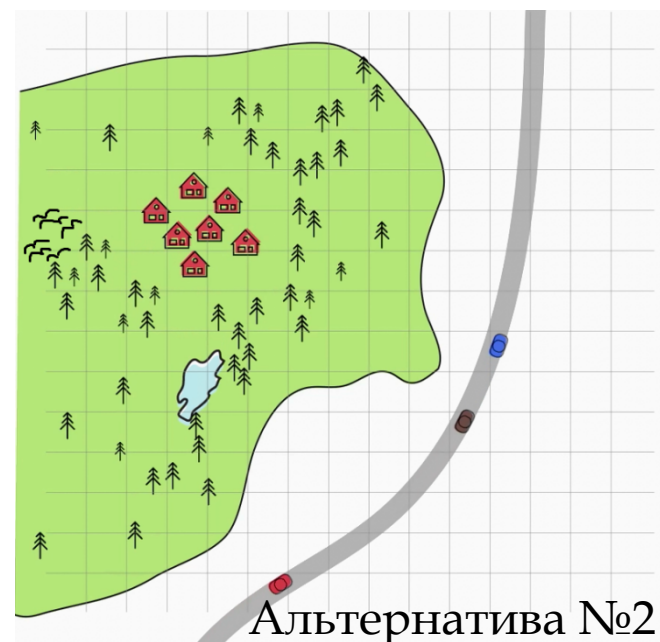
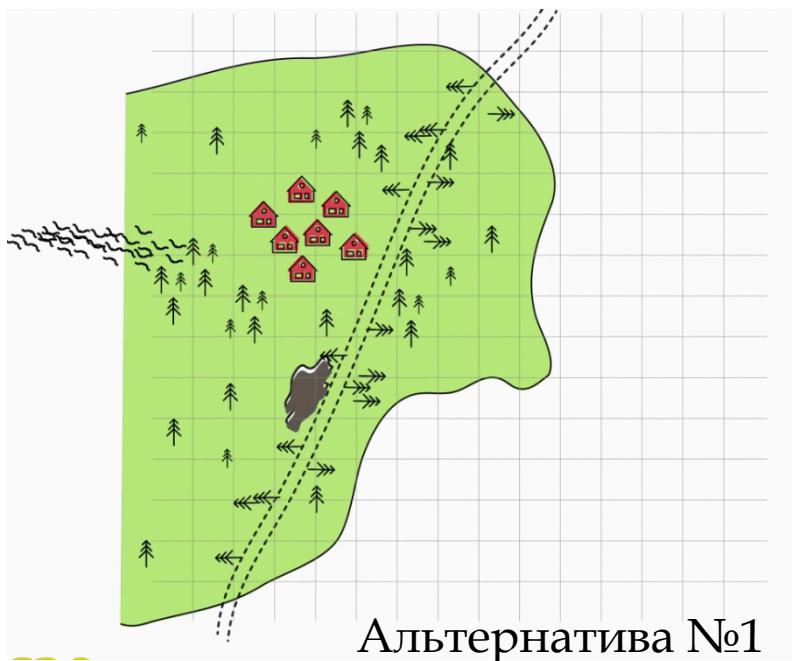
Обеспечивает четко сформулированные правила обмена информацией и конструктивных консультаций между странами

## Консультации



# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

Стимулирует инновации в бизнесе



Определение новых проектов территориального развития



# ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К СЭО:

- *Принципы*
- *Основные участники*
- *Связь СЭО с процессом планирования*
- *СЭО и ОВОС*
- *Этап 1. Определение сферы охвата*

# ПРИНЦИПЫ ПРИМЕНЕНИЯ СЭО



- Выполняется **органом планирования**
- **Проводится как можно раньше** в процессе принятия решений
- Сосредоточена на **ключевых вопросах**
- Оценивает разумный набор **альтернатив**
- Создает соответствующие возможности для вовлечения **ключевых заинтересованных сторон и общественности**
- Выполняется при помощи подходящих и экономически обоснованных методов и аналитических методик
- Конкретная СЭО **подстраивается под рассматриваемый документ** и учитывает его предмет, процесс планирования, структуру документа, задействованные государственные органы и другие заинтересованные стороны

# ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССА СЭО



- Органы планирования (отраслевые министерства, региональные и местные органы власти)
- Природоохранные ведомства и органы здравоохранения
- Общественность (граждане или юридические лица, организации гражданского общества, НПО и пр.)
- Лица, принимающие решения (правительство, парламент, региональные и местные советы)
- Прочие органы исполнительной власти
- Консультанты и эксперты

# ПРОЦЕССЫ СЭО И ПЛАНИРОВАНИЯ



**В процессе планирования** формируются приоритеты экономического развития, анализируются и предлагаются мероприятия по развитию

**В рамках СЭО** рассматриваются потенциально возможные результаты реализации плана/программы для окружающей среды и общества и предлагаются любые целесообразные изменения

В оптимальном варианте СЭО следует проводить параллельно с процессом планирования так, чтобы

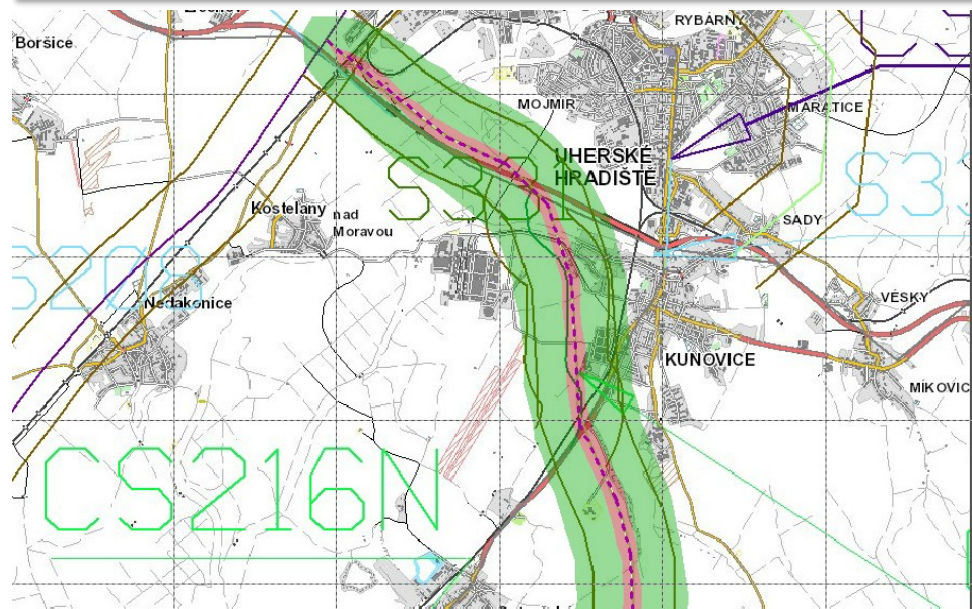
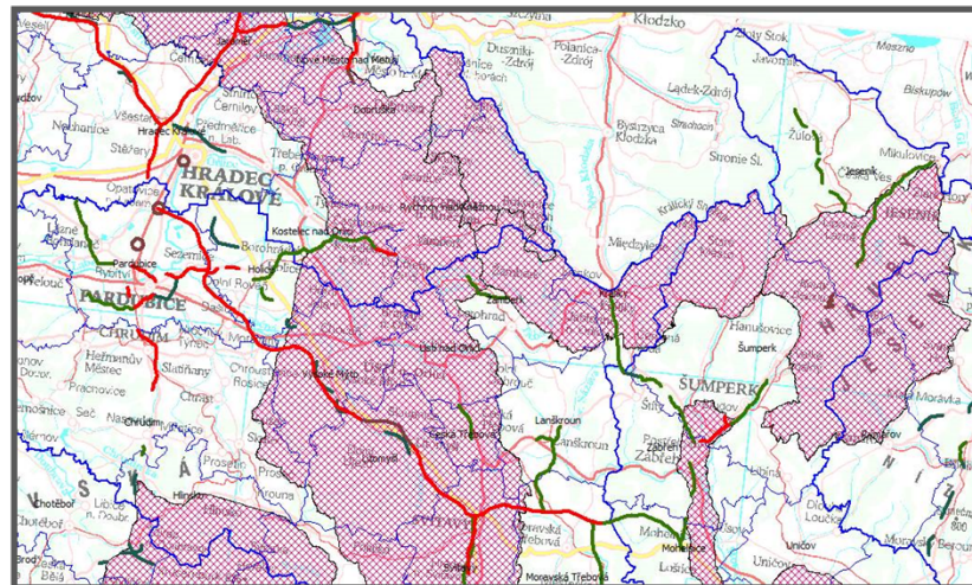
- Ведущим процессом был процесс планирования
- Процесс СЭО встраивался в логику и последовательность этапов процесса планирования

Таким образом, оба процесса могут рассматриваться как взаимно усиливающие друг друга в рамках **единой надежной системы планирования в целях повышения устойчивости территориального развития**



# СЭО И ОВОС

- СЭО – это не мега-ОВОС, она не должна дублировать ОВОС
- В идеале СЭО рассматривает стратегические вопросы, которые представляют особый интерес и не могут быть урегулированы путем принятия решений на уровне отдельного проекта
- СЭО может способствовать проведению ОВОС на уровне отдельных проектов, задавая нужное направление этому процессу



# Определение сферы охвата (scoping)



Протокол по СЭО.

Статья 6. Определение сферы охвата

1. Каждая Сторона устанавливает правила для определения, какая информация, подлежит включению в экологический доклад в соответствии с пунктом 2 статьи 7.
2. При определении, какая информация подлежит включению в экологический доклад, каждая Сторона обеспечивает, чтобы было запрошено мнение природоохранных органов и органов здравоохранения, упомянутых в пункте 1 статьи 9;
3. Насколько это возможно, каждая Сторона стремится предоставить заинтересованной общественности возможность принять участие в определении, какая информация подлежит включению в экологический доклад.

# Что входит в определение сферы охвата?

*«Сфера охвата» - это рамки для проведения СЭО.*

*Определяем ключевые вопросы для детального анализа,  
состав и объем работ*

Необходимо сфокусировать внимание на вопросах, которые:

- Затрагивают ключевые проблемы в области охраны окружающей среды/здоровья людей/устойчивого развития в Казахстане
- Имеют отношение к Концепции/энергетической отрасли
- Определение сферы охвата также включает:
  - Территориальный охват;
  - Ключевые направления, представляющие особый интерес
  - Выявление заинтересованных сторон, информационных потребностей, форм и методов коммуникации

# Что должен включать



## Отчет по определению сферы охвата?

1. Краткое описание Концепции и порядка принятия решений в отношении данной инициативы
2. Описание места Концепции в системе планирования и взаимосвязь с другими стратегическими инициативами
3. Определение экологических целей (включая здоровье населения). Анализ системы целеполагания Концепции на соответствие экологическим целям
4. Определение взаимосвязей Концепции с проблемами в области охраны окружающей среды/здоровья населения/устойчивого развития в Республике Казахстан
5. Анализ существующей экологической информации (включая здоровье населения), определение ее достаточности для:
  - анализа существующих тенденций и вклада энергетического сектора в их формирование;
  - выявления ключевых вопросов в области охраны окружающей среды/здоровья людей/устойчивого развития и их связи с развитием энергетики
6. Выявление критических пробелов в информации, необходимой для проведения СЭО (если таковые имеются)
7. Информацию по организации консультаций с заинтересованными сторонами

**Вопросы и комментарии**

**Благодарю за внимание!**



**UNESCO**