

**Ержи Ендрошка**  
**Место ОВОС, виды деятельности и  
предварительная оценка**

**Заседание Рабочей группы по  
реформированию законодательства в  
области ОВОС/СЭО в Республике Казахстан  
15-16 февраля 2018 г., Астана**

# ОВОС и процедуры контроля проектов развития в странах ЕС – типовые примеры

- Интеграция в состав существующих процедур согласования проектов развития
  - Решения о зонировании/размещении объектов и разрешения на проведение строительных работ
  - Примеры: Британия, Германия, Польша (до 2009 г.)
- Специальные процедуры
  - Природоохранные решения (ОВОС)
  - Примеры: Болгария, Чешская Республика, Венгрия, Румыния, Словакия, Литва, Польша (с 2009 г.)

# Процедуры контроля развития применительно к конкретным проектам – типовая структура в странах ЕС

- Решение о проведении ОВОС
- Решение о выборе площадки для размещения объекта/разрешение на проектирование
- Разрешение на строительство
- Разрешение, предусмотренное схемой комплексного контроля и предотвращения загрязнения (ККПЗ), и/или решения по использованию ресурсов (например, разрешение на водопользование, разрешение на ведение горных работ, разрешение на эксплуатацию ядерных объектов)

# Виды деятельности

- В разных документах используются разные названия
  - Виды деятельности – Конвенция Эспо
  - Конкретные виды деятельности – Орхусская конвенция
  - Проекты – Протокол по СЭО и Директива по ОВОС
- Перечни видов деятельности
  - 1 перечень (Конвенция Эспо и Орхусская конвенция)
  - 2 перечня (Директива по ОВОС и Протокол по СЭО)

# Определение планируемой деятельности

- В соответствии со Статьей 1 (v) Конвенции Эспо,  
«планируемая деятельность» понимается как  
любая деятельность или любое существенное изменение в той или иной деятельности,  
требующее принятия решения компетентным органом в соответствии с применимой национальной процедурой

# Виды деятельности, на которые распространяется действие Конвенции Эспо

- Виды деятельности, перечисленные в Приложении I
  - Перечень имеет обязательный характер
  - Включает дополнения, предусмотренные Поправкой II
- Другие виды деятельности
  - Определяются в рамках двусторонних соглашений
  - Критерии определены в Приложении III
- Уровень
  - Отдельные проекты – обязательный характер
  - Планы, программы, политика –
    - Рекомендательный характер
    - Обязательный характер в соответствии с Протоколом по СЭО

# Определение понятия «проект» в Директиве об ОВОС

- Определение (Статья 1.2.(а):
  - Выполнение строительных работ или иной установки и сборки,
  - Другие виды вмешательства в природную среду и ландшафт, включая деятельность по добыче полезных ископаемых
- Широкое определение понятия «строительство»
  - Модернизация существующих дорог (C-142/07 CODA)
  - Работы по сносу объектов (C-50/09, дело «Комиссия против Ирландии »)
- Другие виды вмешательства, например: вырубка или посадка лесов, хранение металлолома, интенсивное рыбозабрачивание
- Проект = «планируемая деятельность» в контексте Орхусской конвенции и Конвенции Эспо
- Внесение изменений и продление сроков эксплуатации существующих объектов

# Проекты, подлежащие оценке в соответствии с Директивой об ОВОС – Статья 4

- Экологическая оценка является обязательной для проектов, которые могут оказывать значительные воздействия на окружающую среду
- Перечень проектов, по отношению к которым применяются требования Директивы об ОВОС, представлен в Приложении I и Приложении II
  - Проекты, перечисленные в Приложении I, по определению могут оказывать значительные воздействия на окружающую среду и поэтому всегда подлежат оценке
  - Проекты, перечисленные в Приложении II – страны-члены ЕС должны в каждом конкретном случае определять (при помощи методик и критериев предварительной оценке, перечисленных в Приложении III), может ли рассматриваемый проект, относящийся к той или иной категории, указанной в Приложении II, оказывать значительные воздействия на окружающую среду – в этом случае проект подлежит оценке

# Предварительная оценка проектов, включенных в Приложение II

- Методы предварительной оценки
  - В индивидуальном порядке
  - При помощи пороговых значений/критериев
  - Комбинированный метод
- Критерии предварительной оценки (Приложение III)
  - Характеристики проектов
  - Место реализации проектов
  - Характеристики воздействий
- Результат предварительной оценки («решение по результатам предварительной оценки»)
  - На основе информации, предоставленной разработчиком – Приложение IIa
  - Решение – до 90 дней

# Предварительная оценка – подходы, используемые в разных странах

- 1 перечень проектов, для которых ОВОС является обязательной
- 2 перечня
  - 1 перечень проектов, для которых ОВОС является обязательной
  - 1 перечень проектов, подлежащих предварительной оценке в индивидуальном порядке
- Больше количество категорий
- Перечень отсутствует – применяется только предварительная оценка в индивидуальном порядке