

# Ежи Енджошка

## Трансграничная процедура

Заседание рабочей группы по вопросам  
законодательной реформы в области  
ОВОС и СЭО в Казахстане  
15-16 февраля, 2018 г., Астана

# Трансграничная процедура в международном праве

- Общее обязательство – в большинстве договоров, относящихся к коллективно используемым ресурсам
- Детали трансграничной процедуры
  - Конвенция Эспо
  - Протокол по СЭО
  - Конвенция о промышленных авариях
  - *Протокол ОВОС к Тегеранской конвенции*
  - *Руководство по трансграничной процедуре СЭО в Центральной Азии*
- Роль
  - Гармонизации национальных процедур
  - Трансграничная процедура
- Законодательство ЕС
  - Директива по ОВОС
  - Директива по СЭО
  - Директива по КПОЗ и промышленным выбросам (ДПВ)
  - Директива "Севесо II"

# Конвенция Эспо и протокол по СЭО

- Эспо – на уровне проекта
- СЭО – стратегические документы
- Протокол по СЭО не предусматривает комиссии по расследованию
- Трансграничная процедура
  - Основная задача Эспо
  - Дополнительная задача протокола по СЭО
- Виды деятельности, подлежащие трансграничной процедуре
  - Перечисленные в приложении I плюс возможность добавить другие виды деятельности
  - Никаких перечней – любой стратегический документ

# Согласованность с другими КОНВЕНЦИЯМИ

- Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях
- Орхусская конвенция ЕЭК ООН
- Конвенции, предусматривающие проведение ОВОС
  - Конвенция по водам ЕЭК ООН
  - Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года – ст. 14 и Руководящие принципы, утвержденные КС 6 в Гааге в 2002 г.
  - Хельсинская конвенция (Балтийское море)
  - Тегеранская конвенция (Каспийское море) – Протокол по ОВОС

# Когда необходима трансграничная ОВОС?

- Конвенция Эспо требует проведения трансграничной ОВОС для
  - планируемой деятельности
  - которая может иметь воздействие
    - существенное
    - негативное
    - трансграничное
- До принятия решения о выдаче разрешения или начала проведения планируемой деятельности

# Определение компетентного органа

- Согласно ст.1 (v) Конвенции Эспо
- «компетентный орган» означает:
- *«национальный орган или органы,*
- *назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящим Соглашением,*
- *и/или орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности»*

# Комитет по соблюдению

- «64. Положение Конституции о прямом применении международных соглашений ... рассматривается Комитетом, как недостаточное для надлежащего осуществления Конвенции за отсутствием более подробных положений законодательства. В частности, национальная нормативно-правовая база должна четко указывать:
  - (a) Какое из решений об одобрении деятельности следует считать окончательным решением с целью удовлетворения требований Конвенции;
  - (b) Когда в процессе принятия решений предусмотрена трансграничная процедура ОВОС, кто несет ответственность за ее осуществление и посредством чего». (решение IV/2, приложение I).

# Основные обязательства

- Общее обязательство
- Обязательства Стороны происхождения
- Обязательства затрагиваемой Стороны

# Общее обязательство

- Согласно Статьи 2.1
- *«Стороны,*
- *в индивидуальном порядке или совместно,*
- *принимают все надлежащие и эффективные меры*
- *по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности,*
- *а также по его уменьшению и контролю за ним»*

# Обязательства Эспо и суверенные права

- «инициация трансграничной процедуры в рамках Конвенции не мешает Стороне происхождения проводить такую планируемую деятельность после осуществления трансграничной процедуры, при условии надлежащего учета результатов трансграничной процедуры в окончательном решении» (EIA/IC/S/1, п. 56 - ECE/MP.EIA/10)

# Обязательства Стороны происхождения

- Касающиеся национальной процедуры ОВОС
- Касающиеся инициации процедуры трансграничной ОВОС - уведомление
- Касающиеся проведения процедуры трансграничной ОВОС совместно с затрагиваемой Стороной

# Трансграничная процедура

- Этап I начало процедуры
  - Уведомление
  - Подтверждение от затрагиваемой стороны
- Этап II – полная процедура
  - Предоставление информации и документации
  - Возможность представления комментариев (власти и общественность)
  - Консультации
  - Окончательное решение и информирование о нем
  - Послепроектный анализ (при необходимости)

# Начало процедуры

- «Нормальная» ситуация – процедура инициируется Стороной происхождения - уведомление
- «Исключительная» ситуация – процедура инициируется затрагиваемой Стороной
  - В протоколе по СЭО и директивах по ОВОС и СЭО – обязательное требование
  - В Конвенции Эспо – процедура запроса

# Этап I - продолжение

- Скрининг
- Уведомление
- Ответ на уведомление
  - отрицательный
    - отсутствие ответа или
    - ответ, указывающий отсутствие заинтересованности
  - положительный ответ свидетельствующий о заинтересованности в участии

# Этап I

- **Две возможности**
  - Ст.3.7 - для видов деятельности перечисленных в Добавлении
    - предположительно оказывающих значительное вредное трансграничное воздействие
    - о которых не было направлено уведомление
  - Ст.2.5 - для видов деятельности не перечисленных в Добавлении I
    - предположительно оказывающих значительное вредное трансграничное воздействие
- **Разный правовой характер**

# Этап I - продолжение

- Ст.3.7 – виды деятельности из Добавления I
  - необходимость четко определить вид деятельности который перечислен в Добавлении I
  - достаточный обмен информацией
  - обсуждение вопроса
  - возможность передачи данного вопроса на рассмотрение в комиссию по расследованию
- Ст.2.5 – деятельность, не указанная в Добавлении I
  - обсуждение вопроса
  - критерии, изложенные в Добавлении III
  - необходимо согласие обеих Сторон

# Уведомление

- Сроки (ст.3.1)
  - в кратчайшие сроки
  - до информирования общественности государства, направляющего уведомление
  - до определения сферы охвата (2ое внесение поправок – *Ст. 2.11*)
- Цели и форма
  - Контактные лица
  - письменная форма
  - Кто уведомляет (Беларусь/Украина)
- Содержание (ст. 3.2)
  - формат (ЕСЕ/МР/ЕІА/12)

# Этап II

- Инициация полной процедуры трансграничной ОВОС на основании:
  - запроса согласно Ст.2.5 или Ст. 3.7
  - положительного заключения комиссии по расследованию
  - положительного ответа на уведомление

# Этап II – продолжение

- Обмен информацией (Ст.3.5 и 6)
- Подготовка документации по ОВОС (ст.4 и доб.II)
- Участие
  - общественности (ст.2.6, 3.8 и 4.2)
  - государственных органов (ст.4.2)
- Проведение консультаций (ст.5)
- Окончательное решение (ст.6)
- Послепроектный анализ (ст.7)